

Management míst velké koncentrace osob optikou Evropské unie¹

doc. Mgr. Oldřich KRULÍK, Ph.D.

Mezinárodní bezpečnostní institut, z. ú.

Shrnutí: Problematika míst velké koncentrace osob a jejich management (crowd control, crowd management) představuje výzvu nejen na národní úrovni (včetně České republiky) ale i s ohledem na harmonizační ambice Evropské unie. Příspěvek představí stěžejní proměnné (skupiny oblastí a s nimi souvisejících dokumentů) ve vztahu k agendě Evropské unie – s důrazem na jejich potenciální dopad na domácí vědeckovýzkumné aktivity.

Klíčová slova: Evropská unie, místa velké koncentrace osob, harmonizace, doporučení, komparace.

Summary: The issue of crowded places and their management (crowd control, crowd management) represents a challenge not only at the national level (including the Czech Republic) but also with regard to the harmonization ambitions of the European Union. The contribution will present key variables (groups of areas and documents related to them) in relation to the agenda of the European Union – with an emphasis on their potential impact on domestic scientific research activities.

Keywords: European Union, crowded places, harmonisation, recommendation, comparison.

¹ **Poznámka:** Text do určité míry navazuje na některé dosavadní výstupy autora, včetně vystoupení na konferenci Ochrana měkkých cílů 2023, ze dne 8. června 2023. <https://www.ochranamekkychcilu.eu/>
Dále viz: KRULÍK, Oldřich. Management míst velké koncentrace osob optikou Evropské unie. Bezpečnost s profesionály, 2023, březen, s. 3 a 4. <https://www.kpkbcr.cz/casopisy/>

Obsah

Základní zjištění, managerské shrnutí	3
Úvod – Management míst velké koncentrace osob optikou Evropské unie	5
Konkrétní výstupy k tématu	5
První zmínky o tématu: Evropská policejní akademie	5
Ochrana kritické infrastruktury, rok 2005	13
Schengenská hodnocení, 2006, 2008, 2009	14
Politická doporučení pro boj proti terorismu, rok 2007 a 2018	17
Výcvik lodních posádek	17
Bezpečnost sportovních, zejména fotbalových, utkání	24
Bílá kniha o sportu, 2007	26
Pracovní program pro další opatření navržená pro maximalizaci bezpečnosti a zabezpečení v souvislosti s fotbalovými zápasy s mezinárodním rozměrem	28
Fotbalová příručka Evropské unie, roky 2010, 2011 a 2016	30
Ochrana obyvatelstva, roky 2010 a 2014	39
Forenzní biomechanika, rok 2011	40
Všeobecná zpráva o aktivitách Europolu, rok 2011	42
Prevence a potírání organizovaného zločinu, rok 2011	43
Implementace Průmské dohody	44
Příručka o výměně informací v oblasti prosazování/vymáhání práva	44
Pracovní skupina Rady Evropské unie proti terorismu	47
Konference Unie evropských fotbalových asociací a Evropské unie, rok 2014	52
Usnesení Rady o nákladech na pozvání a nasazení hostujících policejních delegací v souvislosti s mezinárodními fotbalovými zápasy (a jinými mezinárodními sportovními akcemi), roky 2014 až 2016	52
Úschovny zavazadel na železnici, rok 2014	53
Přehled přírodních a člověkem způsobených katastrof, kterým může Evropská unie čelit, roky 2014, 2017 až 2020/2021	54
Devátá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii, 2017	54
Ochrana veřejných míst/prostor, 2021	55
Strategie Evropské unie pro boj proti terorismu, rok 2005	55
Kamerové systémy – stěžejní zjištění na základě dotazování členských států, 2008/2010, 2014	56
Využívání bezpilotních prostředků při monitoringu prostředí, rok 2015	57
Městská agenda, roky 2017 a 2018	58
Cvičení s námětem špinavé bomby	59
Agenda vysoce nakažlivých nemocí, 2020	60
Téma Společné zahraniční bezpečnostní politiky	60
Plasty v odpadovém hospodářství	66
„Slepé uličky“	66
Shrnutí	68

Základní zjištění, managerské shrnutí

- Problematika míst velké koncentrace osob a jejich management (crowd control, crowd management) představuje výzvu nejen na národní úrovni (včetně České republiky) ale i s ohledem na harmonizační ambice Evropské unie.
- Tématu se v kontextu Evropské unie věnovala celá řada výstupů, jejichž vyznění je v některých případech propastně odlišné – a samotné pojmy se využívají v různém kontextu. Například ve vztahu k rybářství se jedná o snahy zabránit „přelovení“ určitých mořských druhů.

Základní doporučení, s důrazem na nejvíce relevantní aktéry a stakeholdery.

- V posledních letech intenzita výskytu textů k tématu opadla, nakolik v řadě někdejších výstupů je výslovně zmíněno téma nutnosti spolupráce s akademickým sektorem a zadávání vědeckovýzkumných projektů k problematice.
- Uvedený potenciál generování vědeckovýzkumných výstupů na dané téma (dílčí témata) přitom není objektivně zdaleka naplněn.

Analýza silných a slabých míst, příležitostí a hrozeb.

Silná místa	• Existuje široké spektrum existujících podkladů, které je možné v této souvislosti využít – a není nutné, možné ani vhodné stavět případné aktivity „na zelené louce“.
Slabá místa	• V kontextu bezpečnostní komunity se jedná o relativně opomíjené téma, případně o téma, které je vnímáno jak jako nejednoznačné, roztržité.
Příležitosti	• Téma je perspektivně slibné jednak jako výzva z hlediska bezpečnostního výzkumu, ale i co se týče integrace přístupů. • Existuje zde i značný potenciál veřejno-soukromé spolupráce (kdy aktivnější a progresivnější společnosti, tedy společnosti, které sledují aktuální technické i jiné trendy, mohou získat konkurenční výhodu).
Hrozby	• Související vývoj může být natolik dynamický, že související právní rámec nebo organizační a technické aspekty nebudou schopny držet krok. • Téma zároveň vyvolá z objektivních či subjektivních důvodů plošný odpor části veřejnosti, ale i institucí.

Analýza politických, hospodářských, sociálních, technologických, právních a environmentálních faktorů (dopadů) konkrétního vývoje.

Možné politické dopady	Téma představuje do určité míry primární (odpovědnost politických aktérů za zajišťování bezpečnosti) i sekundární (spory ohledně velikosti určitého politického shromáždění) politikum. Z logiky věci se jedná o agendu, alespoň částečně řešenou, perspektivně i harmonizovanou, na nadnárodní úrovni.
Možné hospodářské dopady	Konkrétní nezvládnuté situace, jejichž management pod toto téma spadá, s sebou obvykle nese nemalé sekundární dopady a náklady. Preventivní investice naopak mohou být hospodářsky daleko únosnější (pokud pro ně ovšem existuje politická/nadnárodní vůle, při vědomí dalších konkurenčních nákladových priorit).
Možné sociální dopady	Viz výše, nezvládnutí davových akcí může souviset s řadou společenských výzev. Jedná se paralelně o výzvu z hlediska případného omezení práva shromažďovacího.
Možné technologické dopady	Téma představuje v řadě ohledů významnou technologickou výzvu (která se v s ohledem na různé „podskupiny“ tématu liší).
Možné dopady na právní rámec	Případné právní aspekty tématu jsou zatím vnímány jako nespecifikované; jejich případná konkretizace /vyjasnění používání konkrétních pojmů/ je byla více než žádoucí.
Možné dopady na životní prostředí	Případné aspekty v této oblasti je možné vnímat jako spíše sekundární nebo ad hoc, podle povahy případné situace nebo konkrétního incidentu. Specifickou odbočku pak představuje téma rybářství, které samo o sobě není předmětem zájmu s ohledem na záležitosti veřejného pořádku.

Úvod – Management míst velké koncentrace osob optikou Evropské unie

Navazující text si klade za cíl indikativně zmapovat, zda a nakolik se tématem „měkkých cílů“, „míst velké koncentrace osob“ či jinak obdobně vnímaným výzvám věnuje agenda Evropské unie. Jedná se přitom o doplnění vystoupení na konferenci Měkké cíle 2023, ze dne 8. června 2023.

Je přitom příznačné, že související terminologie v angličtině, ale i v jiných jazycích, situaci dále komplikuje (crowd control, crowd management).

Pokud tedy chceme související dokumenty zmapovat, tak na konci května 2023 lze hovořit o následujícím spektru textů (z celkových 211), přičemž nezřídka se jedná o navazující modifikace podkladů (<http://2010.72.96.44/>):

- Pojem „crowd security“: 0 výsledků.
- Pojem „crowded places“: 45 výsledků.
- Pojem „crowd management“: 135 výsledků.
- Pojem „crowd“ a „CCTV“: 30 výsledků.
- Pojem „crowd science“: 1 výsledek.

Konkrétní výstupy k tématu

První zmínky o tématu: Evropská policejní akademie

Nejstarší zjištěná zmínka o tématu (**crowd management, crowd control, crowd violence**) v unijních podkladech se týká zřejmě let 2003 a 2004. Jedná se o stručný přehled vzdělávacích kursů pro experty ze členských států na téma kontroly davu (které se konaly ve Francii a Nizozemsku), respektive kursy k tématu zvládání diváckého násilí (ve Španělsku a Portugalsku).²

„2 Veřejný pořádek a kontrola davu (crowd control): Cílem kurzu bylo rozvinout pořádkovou policii z demokratického hlediska, založenou na lidských právech; vyvinout integrovaný přístup k policejní kontrole veřejného pořádku, komunitní policii a řízení davu (crowd management). Počet účastníků: 20, z členských států. Kurz pořádala Francie.“

„3 Zvládání sportovního násilí: Cílem kurzu bylo sdílet zkušenosti a osvědčené postupy. Analyzovat problémy spojené s prevencí násilí. Stanovit kontrolní a vyšetřovací postupy pro odhalování finančních aktivit. Vypracovat zprávu k šíření účinných přístupů a pokynů pro prevenci a snížení **davového násilí (crowd violence)** na sportovních akcích. Pokračovat ve zpravodajských a informačních iniciativách souvisejících se Stálou informační sítí policie. Počet účastníků: 22, z členských států. Kurz pořádalo Španělsko.“

11 Veřejný pořádek a zvládání/management davu (crowd management): Cílem bylo, aby účastníci získali: Více aktuálních a odborných znalostí v ústředním tématu setkání. Více znalostí o výsledcích hodnocení nedávných událostí. Větší vhled do praktické užitečnosti konkrétních vědeckých poznatků. Širší pohled na evropský vývoj v této oblasti. Větší náhled na kvalitu vlastního myšlení. Zručnost

² Three-Year Report on the Operation and Future of the European Police Academy. Council of the European Union. Brussels, 9. XII. 2003. No. 15722/2003.

Návrh Rozhodnutí Rady o zřízení Evropské policejní akademie (EPA) jako orgánu Evropské unie. Rada Evropské unie. Brusel, 1. X. 2004. KOM(2004) 623 v konečném znění 2004/0215 (CNS).

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/txt/pdf/?uri=celex:52004pc0623&from=it>

v používání scénářů. Záměrem je realizovat udržitelný rozvoj, nikoli zkušenosti, které pomínou do tří týdnů. **Kurz vedly Francie a Nizozemsko a počet účastníků byl 25....**

12 Sportovní násilí: Cílem bylo: sdílet zkušenosti a osvědčené postupy; analyzovat problémy spojené s prevencí násilí; stanovit kontrolní a vyšetřovací postupy pro odhalování finančních aktivit; analyzovat problematiku sportovního násilí; vypracovat zprávu, která bude šířit účinné přístupy a pokyny pro prevenci a snížení davového násilí (crowd violence) na sportovních akcích; pokročit ve zpravodajských a informačních iniciativách souvisejících se stálou informační sítí policie; vyvinout účinné operační přístupy k boji proti násilí; zlepšit vztahy a komunikaci mezi vyššími policisty působícími v oblasti zvládání davu (crowd management) a kontroly násilí na sportovních akcích. **Kurz vedlo Portugalsko.**

Ve výroční zprávě Evropské policejní akademie pro rok 2003 jsou zmíněny kursy, či navazující činnost, včetně tématu záležitostí veřejného pořádku (pořádané v rozmezí let 2003 a 2004).³

Veřejný pořádek a řízení davu, sportovní násilí (Public Order and Crowd Management, Sports Violence):

Pořádající země	Partneři v přípravných pracích	Počet kurzů	Počet dnů kurzu	Počet účastníků kurzu
Německo, Nizozemsko	Finsko, Švédsko	2	5	30
Francie, Nizozemsko	Belgie, Finsko	2	4	30
Portugalsko, Nizozemsko	Německo, Španělsko	1	3	30
Spojené království, Francie, Švédsko	Belgie, Itálie	2 (ze 3)	4	30
Španělsko, Švédsko	Francie, Itálie	2	3	30

V červnu 2004 je prezentován popis aktivity, připravovaného kursu k tématu řízení davu během sportovních utkání, ale i politicky motivovaných demonstrací, který zřejmě navazuje na výše uvedené pilotní aktivity z roku 2003.⁴

Název činnosti: **Veřejný pořádek a řízení davu (Public Order and Crowd Management)** v mezinárodním kontextu.

Typ aktivity: Školící kurz

Cílová skupina: Vyšší policisté z členských států Evropské unie, kteří jsou odpovědní za přípravu a vedení akcí velkého rozsahu, včetně sportovních akcí a veřejných demonstrací.

Cíle: Během tohoto vzdělávacího kurzu budou moci vyšší policisté zlepšit své kompetence výměnou a získáním základních a aktuálních znalostí o:

- Aktuální a odborné znalosti v oblasti veřejné bezpečnosti, veřejného pořádku a bezpečnostních konceptů.
- Postřehy a znalosti týkající se hodnocení nedávných národních a mezinárodních událostí.

³ Annual Accounts. European Union Agency for Law Enforcement Training. <https://www.cepol.europa.eu/annual-accounts>
CEPOL Annual Report for the year 2003. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 9. VI. 2004. No. 10057/2004.

⁴ CEPOL Annual Work Programme for 2005. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 8. VI. 2004. No. 10058/2004.

- *Větší vhléd do praktické užitečnosti konkrétních vědeckých poznatků.*
- *Pohledy na nedávný evropský vývoj, doporučení a pokyny.*
- *Rozvoj využití scénářů a řízení rizik.*

Obsah:

- *Znalosti a informace prodiskutovány s uznávanými odborníky v této oblasti.*
- *Výměna osobních strategií a zkušeností.*

Délka: 3 kurzy po 4 dnech, každý pro 25 delegátů.

Pořádající země: Belgie; Podporující země: Francie, Finsko, Řecko, Nizozemsko.

Způsoby dodání: Distanční studium, případové studie, přednášky, diskuse a cvičení.

Roku 2005 je k dispozici stručná zmínka o souvisejícím kursu pro rok 2006, který netypicky obsahuje výslovnou zmínku o řešení znečištění životního prostředí při davových incidentech.⁵

Kurz *Veřejný pořádek a řízení davu (bezpečnost při velkých akcích); Public Order & Crowd Management Course (Security during Major Events)*: Vzhledem k incidentům, ke kterým dochází na velkých sportovních akcích, zůstává prioritou kurz veřejného pořádku. Tento kurz je zaměřen na důstojníky, kteří řídí konkrétní **události velkého rozsahu (large scale, events)**. Vzhledem k tomu, že ochrana životního prostředí je často jedním z hlavních problémů narušení, byl zařazen také kurz o trestných činech v oblasti přírody a životního prostředí a jejich odhalování.

Další postřehy o proběhlých akcích Evropské policejní akademie k tématu managementu davu a souvisejícího zajišťování veřejného pořádku se týkají i roku 2006, akce v Nizozemsku a Lotyšsku:⁶

- ***Veřejný pořádek a zvládnutí davu (crowd management)***; Nizozemsko 2. až 5. května 2006; Lotyšsko 3. až 6. října 2006.

Další zmínky o proběhlých akcích Evropské policejní akademie k tématu managementu davu a souvisejícího zajišťování veřejného pořádku a zvládnutí diváckého násilí (v roce 2007) popisující trojici seminářů (s nespécifikovaným místem konání), spadající do agendy „veřejného pořádku“:⁷

- ***Veřejný pořádek a řízení davu (crowd management)*** – 1 seminář.
- ***Veřejný pořádek, řízení davu (crowd management) a chuligánství*** – 1 seminář. *Boj proti chuligánství přitahuje stále větší pozornost na politické a operační úrovni; plánované semináře mohou vyvodit závěry Konference o Evropské unii proti násilí ve sportu, konané ve dnech 28. až 29. listopadu 2007 v Bruselu.*
- ***Veřejný pořádek, řízení davu (crowd management) a bezpečnost během summitů*** – 1 seminář.

⁵ CEPOL Annual Work Programme for 2006. European Police College. Bramshill, 24. V. 2005. No. 9133/2005.

⁶ CEPOL Annual Report for the year 2006. European Police College. Bramshill, 18. VII. 2007. No. 11889/2007.

V elektronické formě jsou související zprávy k dispozici až počínaje rokem 2011:

Consolidated Annual Activity Report. European Union Agency for Law Enforcement Training.

<https://www.cepola.europa.eu/publications/consolidated-annual-activity-report>

⁷ CEPOL Work Programme for 2008. European Police College. Bramshill, 4. X. 2007. No. 13481/2007

Ve výroční zprávě Evropské policejní akademie pro rok 2008 jsou uvedeny následující kurzy:⁸

Opět se jedná o aktivitu Evropské policejní akademie, tentokrát výslovně zaměřenou na přípravu zvládnutí davu při setkání vrcholných státníků, summitech.

Kód	Označení kursu	Pořádající země	Datum	Účastníci	školitelé
38/2007	Veřejný pořádek a řízení davu Public Order & Crowd Management	Belgie	3.–6. června 2007	26 účastníků z 19 zemí	12 odborníků ze 3 zemí
40/2007	Veřejný pořádek a řízení davu: Public Order & Crowd Management Bezpečnost během summitů	Německo	20.–23. listopadu 2007	23 účastníků ze 17 zemí	12 odborníků ze 4 zemí

Kurzy, připravované na další rok (2008):

Kód	Označení kursu	Pořádající země	Datum
39a/2007, 39b/2007; 94a/2008, 94b/2008	Řízení veřejného pořádku a davu Public Order & Crowd Management (mistrovství ve fotbale)	Rakousko a Švýcarsko	25. – 28. březen 2008
46/2007; 95/2008	Řízení veřejného pořádku a davu Public Order & Crowd Management (mistrovství ve fotbale)	Rakousko a Švýcarsko	26. – 29. srpen 2008

⁸ CEPOL Annual Report for the Year 2007. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 12. IX. 2008. No. 12846/2008.

CEPOL Work Programme for 2007. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 10. X. 2006. No. 13435/2006.

CEPOL Work Programme 2009. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 2. X. 2008. No. 13676/2008.

Cepol Annual Report for the Year 2007. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 12. IX. 2008. No. 12846/2008.

Ve výroční zprávě pro rok 2009 a plánu činnosti Evropské policejní akademie pro rok 2010 figurují následující kursy (pro severovýchodní Evropu).⁹

Kód	Pořadatel(é)	Název aktivity	Počet tréninkových dnů	Počet účastníků	Termíny
93/2009 (29/2008)	Španělsko	Řízení veřejného pořádku a davu Public Order & Crowd Management – Vyhodnocování veřejného pořádku	4	25	3. – 6. II. 2010
31/2009	Portugalsko	Řízení veřejného pořádku a davu Public Order & Crowd Management – Divácké násilí	3	40	9. – 12. III. 2010

Semináře pro školení školitelů.

Kód	Pořadatel(é)	Název aktivity	Počet tréninkových dnů	Počet účastníků	Termíny
30/2009	Francie	Řízení veřejného pořádku a davu Public Order & Crowd Management: Vyhodnocování veřejného pořádku	4	30	20. – 23. X. 2009
32/2009	Německo	Řízení veřejného pořádku a davu Public Order & Crowd Management: Bezpečnost během	4	21	17. – 20. XI. 2009

⁹ CEPOL Work Programme 2009. Council of the European Union. Brussels, 2. X. 2008. No. 13676/2008.

CEPOL Annual Report for the Year 2009. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 9. VII. 2010. No. 12006/2010.

Výroční zpráva Evropské policejní akademie (EPA) za rok 2009. Evropské policejní akademie. Haag; Brusel, 9. VII. 2010. No. 12006/2010.

Europäische Polizeiakademie-Jahresbericht 2009. Europäische Polizeiakademie, 9. VII. 2010. No. 12006/2010.

CEPOL Annual Report for the Year 2009. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 1. VII. 2010. No. 10684/2010.

		summitů			
--	--	---------	--	--	--

Obdobně koncipované kursy se týkaly i **let 2010 a 2012.**¹⁰

Cíl kursu, určeného pro vyšší policejní důstojníky a policejní pracovníky v oblasti strategického plánování, taktického řízení a vyhodnocování rozsáhlých akcí v oblasti veřejného pořádku. V roce 2012 byl přitom koncipován následovně:

I. stupeň: Prohloubit znalosti a zvýšit kompetence účastníků na úrovni bezpečnostních požadavků velkých akcí a přeshraniční spolupráce v této souvislosti.

II. stupeň: Zlepšovat a vyměňovat si znalosti týkající se procesu analýzy rizik vedoucí ke strategickým závěrům a taktickým (a operačním) opatřením...

Po dokončení aktivity budou schopni:

- prodiskutovat koncept a potřebu důkladné analýzy rizik před **významnými událostmi (major events)**;
- analyzovat různé případy řízení veřejného pořádku během **významných událostí (major events)** a shrnout relevantní získané poznatky;
- shrňte policejní opatření a operaci během nedávných významných událostí.
- prozkoumat možnosti partnerství veřejného a soukromého sektoru.

Rok 2014 byl, co se týče problematiky míst velké koncentrace osob, v rámci Evropské policejní akademie ve znamení vyjádření ohledně implementace Stockholmského programu a zhodnocení kongresu Evropské sítě lékařských a psychologických odborníků pro prosazování práva (European Medical and Psychological Experts' Network for Law Enforcement, EMPEN) v Budapešti.

V návaznosti na Stockholmský program, který prosazuje otevřenou a bezpečnou Evropu, témata zvolená pro čtyřmodulový program Evropské policejní akademie od účastníků v tématickém modulu vyžadují.¹¹

Řízení veřejného pořádku a řízení davu (Public Order and Crowd Management)

Předpokládaní účastníci: Vyšší policejní důstojníci a zaměstnanci policie pracující v oblasti strategického plánování, taktického řízení a vyhodnocování rozsáhlých operací v oblasti veřejného pořádku.

Cíl kurzu: Prohloubit znalosti a zvýšit kompetence účastníků na úrovni bezpečnostních požadavků pro velké akce a přeshraniční spolupráci v této souvislosti.

Po dokončení aktivity budou schopni:

- identifikovat oblasti plánování a strategií zavádění ovlivněné národními požadavky (právními, provozními, praktickými);

¹⁰ CEPOL Work Programme 2010. Council of the European Union; European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 29. I. 2010. No. 5785/2010.

CEPOL Work Programme 2012. Council of the European Union; European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 31. XII. 2012. No. 5532/2012.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5532-2012-INIT/en/pdf>

¹¹ CEPOL Work Programme 2014. Council of the European Union; European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 21. II. 2014. No. 6632/2014.

<https://www.statewatch.org/media/documents/docbin/cepol-work-programme-2014.pdf>

- prozkoumat národní, evropské a mezinárodní pokyny týkající se bezpečnosti pro mezinárodní summit;
- výměna osvědčených postupů v preventivních opatřeních;
- diskutovat o metodách přeshraniční policejní spolupráce Evropské unie na **akcích velkého rozsahu (large scale events)**;
- popsat požadovaná bezpečnostní opatření při **akcích velkého rozsahu (large scale events)**, zejména mezinárodních summitech zlepšujících mezinárodní policejní spolupráci při akcích velkého rozsahu;
- diskutovat o běžných problémech a porovnávat řešení pro velení a výcvik jednotek veřejného pořádku.

Celoevropská fotbalová bezpečnost

Předpokládaní účastníci: Policisté, fotbaloví zpravodajští důstojníci, pozorovatelé a pracovníci Národních fotbalových informačních míst, zapojení do policejní kontroly fotbalových zápasů s mezinárodním rozměrem.

Cíl kursu: Zvýšit bezpečnost a ochranu na fotbalových zápasech s mezinárodním rozměrem v celé Evropě. Zvýšit povědomí o metodice **řízení/zvládání davu (crowd management)**.

Ministerstvo vnitra Maďarska, Mezinárodní výcvikové středisko (International Training Centre), uspořádalo ve dnech 25. až 28. srpna 2014 v Budapešti v Maďarsku **seminář CEPOL 57/2014 pro Evropskou síť lékařských a psychologických expertů pro prosazování práva** (European Medical and Psychological Experts Network for Law Enforcement, EMPEN).¹²

Do semináře se zapojilo 30 účastníků z 24 členských států Evropské unie, Islandu a Švýcarska.

Cílem této akce bylo podělit se s účastníky a odborníky o znalosti a osvědčené postupy o zdravotní a psychologické podpoře **řízení/zvládání davu (crowd management)** a také o střeleckém výcviku, o tom, jak snadněji odhalit potřebu psychologické pomoci svých kolegů a také o tom, jak lépe porozumět dopadu traumatických incidentů na policejní práci a pomoci policistům je zvládnout. První den maďarští experti představili „Koncept policejního zdravotníka“ a poté expert z Kypru vysvětlil, jak založit kancelář pro poskytování služeb psychologické podpory příslušníkům kyperské policie. V odpolední části se odborníci z Německa, Řecka a Slovinska podělili o své poznatky o lékařské a psychologické podpoře úkolů **řízení/zvládání davu (crowd management)** a také o střelecké přípravě.

Roku 2015 se, mimo jiné, konal kurs „Udržování veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti“ (**Public order; Crowd Management**).¹³

¹² Outcome of the CEPOL Seminar Organised for European Medical and Psychological Experts' Network for Law Enforcement in Budapest (Hungary) on 25.-28. August 2014. Council of the European Union. Brussels, 30. IX. 2014. No. 13665/2014. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/39801>

¹³ CEPOL Work Programme 2015. Council of the European Union. Brussels, 13. II. 2015. No. 6201/2015. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/55828>

Europäische Polizeiakademie Jahresbericht 2009. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 9. VII. 2010. No. 12006/2010.

Policisté pověřeni velení při **operacích během velkých akcí (major events operations)** si prohloubili znalosti a zvýšili kompetence na úrovni bezpečnostních požadavků na **akce velkého rozsahu (large scale events)** a přeshraniční spolupráci v této souvislosti v souladu s unijními doporučeními:

- posoudit konkrétní bezpečnostní problémy související s **významnými událostmi (major events)**;
- analyzovat význam vytváření společných (mezinárodních) týmů během **významných událostí (major events)**;
- používat příslušné technologie k usnadnění **řízení/zvládnutí davu (crowd management)**;
- začlenit do svých plánů **řízení/zvládnutí davu (crowd management)** přístup Community Policing a Intelligence Led Policing;
- organizovat koordinaci úkolů veřejné pořádkové a justiční policie;
- intenzivně vyměňovat s evropskými odborníky v oboru.

Podle svého mandátu stanoveného rozhodnutím Rady 681/SVV/2005, čl. 5 – je úkolem CEPOL podporovat a rozvíjet evropský přístup k udržování veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti...

Na posledním setkání Think-Tanku Evropské unie o fotbalové bezpečnosti byl CEPOL požádán, aby poskytla školení na toto téma.

Cíl: Udržování veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti

Veřejný pořádek a řízení davu; Public Order and Crowd Management

Vyšší policejní důstojníci a zaměstnanci policie pracující v plánování, taktickém řízení a vyhodnocování rozsáhlých operací veřejného pořádku. V souladu s doporučeními Evropské unie prohloubit znalosti a zvýšit kompetence účastníků na úrovni bezpečnostních požadavků pro akce velkého rozsahu a přeshraniční spolupráce v této souvislosti.

- identifikovat oblasti plánování a strategií zavádění ovlivněné vnitrostátními požadavky (právními, provozními, praktickými);
- zkoumat národní, unijní a mezinárodní pokyny ohledně bezpečnosti pro mezinárodní summit;
- výměna osvědčených postupů v preventivních opatřeních;
- diskutovat o metodách přeshraniční policejní spolupráce Evropské unie na **akcích velkého rozsahu (large scale events)**;
- popsat požadovaná bezpečnostní opatření během **akcí velkého rozsahu (large scale events)**, zejména mezinárodních summitů zlepšujících mezinárodní úroveň

Policejní spolupráce při **akcích velkého rozsahu (large scale events)**;

- diskutovat o běžných problémech a porovnávat řešení pro velení a výcvik jednotek veřejného pořádku.

Policisté pověřeni velení při operacích velkých akcí Prohloubit znalosti a zvýšit kompetence účastníků na úrovni bezpečnostních požadavků na akce velkého rozsahu a přeshraniční spolupráce v této souvislosti v souladu s doporučeními Evropské unie.

- porozumět referenčnímu rámci v různých zemích;

- posoudit konkrétní bezpečnostní problémy související s **významnými událostmi (major events)**;
- analyzovat význam vytváření společných (mezinárodních) týmů během **velkých akcí (major events)**;
- používat příslušné technologie k usnadnění **řízení davu (crowd management)**;
- začlenit do svých plánů **řízení davu (crowd management)** přístup Community Policing / Intelligence Led Policing;
- organizovat koordinaci úkolů veřejné pořádkové a justiční policie;
- intenzivně vyměňovat s evropskými odborníky v oboru.

Strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie uvádí, že by mělo být dosaženo pokroku ve vývoji rámce spolupráce ke zlepšení bezpečnosti a zabezpečení na **významných a hromadných mezinárodních akcích (major and mass international events)**. Velké akce vyžadují, aby policie přizpůsobila své chování konkrétním problémům a výzvám různých typů **davů (crowds)**. Toto školení poskytne jedinečnou příležitost aktivně sledovat a účastnit se policejních aspektů akce „Mons, Evropské hlavní město kultury 2015“. Akce se může pochlubit úspěšnou spoluprací mezi belgickou policií a francouzskými četnickými pořádkovými službami a bude konkrétním příkladem efektivity společných zásahů.

Ochrana kritické infrastruktury, rok 2005

Další téma souvisí s komplexním protiteroristickým úsilím, které se úrovni Evropské unie nevyhnulo. Jedním z jeho rozměrů byla ochrana kritické infrastruktury. Rada Evropské unie roku 2005 v této souvislosti deklarovala nutnost dosažení shody o důležitosti ochrany kritické infrastruktury „... jako součásti vyvážené strategie boje proti terorismu. Ochrana kritické infrastruktury před útokem tvoří nedílnou součást ochranných bezpečnostních opatření členských států vedle ochrany dalších teroristických cílů, jako jsou **místa velké koncentrace osob a měkké cíle**... Z bezpečnostních důvodů je třeba zachovat důvěrnou povahu informací o infrastruktuře.“¹⁴ Právě přehršel veřejně dostupných a potenciálně zneužitelných informací představuje výzvu dodnes (včetně, například, umístění podzemních staveb, rozvodů elektřiny a podobně).

¹⁴ European Union Critical Infrastructure Protection (CIP). European Commission. Brussels, 28. X. 2005. No. 13882/2005.

HAYES, Ben et al. NeoConOptins. Statewatch ISBN 978-1-874481-34-8, p. 49.

<https://www.statewatch.org/media/documents/analyses/neoconopticon-report.pdf>

European Union Critical Infrastructure Protection (CIP). European Commission. Brussels, No. 9809/1/2005 REV1, ADD1, ADD2.

European Union Critical Infrastructure Protection (CIP). European Commission. Brussels. No. 11158/1/2005 REV1.

European Union Critical Infrastructure Protection. <https://www.eucip.eu/>

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament – Critical Infrastructure Protection in the Fight against Terrorism. European Union Monitor.

<https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vhcrn058dnzv>

Uitvoering van het actieplan inzake terrorismebestrijding. European Union Monitor.

<https://www.eumonitor.nl/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vj6ipf7kgkx>

HAYES, Ben; JONES, Chris. Catalogue of European Union Counter-Terrorism Measures Adopted since 11 September 2001.

Statewatch, 2013. <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2013/dec/secile-catalogue-of-EU-counter-terrorism-measures.pdf>

Schengenská hodnocení, 2006, 2008, 2009

Čtevrice příspěvků se týká „davů“ (crowd) v rámci odbavení na hraničních přechodech, v zemích schengenského prostoru, kde toto slovní spojení v dokumentech zaznělo (Polsko, Švýcarsko, Francie, Nizozemsko). V konkrétních případech zde zazní i zmínka o **využití kamerových systémů při managementu davu**:

*Polsko, 2006:*¹⁵

Bylo shledáno, že vstupní a výstupní razítka používaná pohraniční stráží jsou v souladu s technickou specifikací uvedenou v článku 9 rozhodnutí schengenského výkonného výboru,¹⁶ jakož i v článku 2.1 společný manuál...

*Kancelář druhé řady se nachází v blízkosti první řady. Má dostatek prostoru a je dobře vybaven. Experti zjistili, že po přijetí hraničního kontrolního systému oddělujícího schengenské a neschengenské lety by části úřadu druhé linie byly daleko od první kontrolní linie, což by mohlo narušit účinnost hraniční kontroly. V budoucnu, kvůli změně umístění jedné místnosti kanceláře druhé řady, je nová plánovaná místnost druhé řady odborníky považována za příliš malou. Navíc není téměř žádná možnost **předběhnout dav (overtaking the crowd)**, protože místnost má být před kabinami...*

*... Kontrolní kabiny jsou obráceny k cestujícím a konstrukce kabin je vhodná. Čekací plocha před kabinami je dostatečná, ale pokud přiletí více než jeden let současně, čekárna **by mohla být přeplněná (could become crowded)** a obtížně pozorovatelná. Je dobré, že kanceláře druhé linie jsou situovány velmi blízko k řízení první linie.*

*Švýcarsko, 2008*¹⁷

*Postup kontroly na vstupu a výstupu (profilování, výslech, kontrola podmínek vstupu, kontrola dokumentů, razítka): Experti byli schopni sledovat proceduru hraniční kontroly po přeletu několika letů jak z Evropské unie (Edinburgh, Bristol), tak ze třetích zemí. země (Dauhá, Casablanca, Istanbul), kde byl proud cestujících smíšený. Během této doby byla využita 4 pracovní místa (a později 5) ze 6. Vzhledem k počtu cestujících ve frontě v hale byl počet pracovních míst nedostatečný. Výboru bylo řečeno, že několikrát během dne byla přiletová hala obvykle **přeplněná (crowded)**.*

*Francie, 2009*¹⁸

¹⁵ Schengen evaluation of the New Member States. European Union Monitor, 2007.

<https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vi7jgt703wzx>

European Union Strategic Training Needs Assessment 2019-2021. Council of the European Union. Brussels, 22. XI. 2018. No. 14196/2018.

<https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/public-register/public-register-search/results/?AllLanguagesSearch=False&OnlyPublicDocuments=False&DocumentNumber=14196%2F18&DocumentLanguage=en>

Schengen Evaluation of the New Member States – Poland: Report on Air Borders. Council of the European Union. Brussels, 8. VI. 2018. No. 10473/2006.

Schengen Evaluation of the New Member States – Poland: Report on Air Borders. Council of the European Union. Brussels, 28. IX. 2006. No. 10473/1/2006 REV1.

¹⁶ Rozhodnutí výkonného výboru ze dne 21. listopadu 1994 o pořizování společných vstupních a výjezdních razítek. EurLex, 22. IX. 2000. SCH/COM-EX (94)16 REV1. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:41994D0016>

¹⁷ Schengen Evaluation of Switzerland – Report (Draft Report) on Air Borders. Council of the European Union, Brussels, 14. V. 2019. No. 13210/2008.

¹⁸ Schengen Evaluation of France – Draft Report on Air Borders. Council of the European Union, Brussels, 11. XII. 2009.

No. 14810/2009. <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/public-register/public-register-search/results/?AllLanguagesSearch=False&OnlyPublicDocuments=False&DocumentNumber=14810%2F09&DocumentLanguage=en>

Schengen Evaluation of FRANCE – Draft Report on Air Borders. Council of the European Union, Brussels, 11. XII. 2009. No. 14810/1/09 REV1. <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/public-register/public-register-search/results/?AllLanguagesSearch=False&OnlyPublicDocuments=False&DocumentNumber=14810%2F09&DocumentLanguage=en>

Imigrační divizi letiště Roissy tvoří 1 080 policistů, z nichž 917 je přiděleno ke kontrole hraničních přechodů. 530 je na prvním řádku, 130 na druhém řádku. Mobilní týmy sestávají v průměru z 32 důstojníků vykonávajících denní službu a 18 policistů vykonávajících noční službu. Rozložením směn je možné vyrovnat pracovní síly dostupné pro letecký provoz. Na **nejvíce přeplněných linkách (most crowded lines)** jsou zřízeny záložní týmy o 10 důstojnících. Pro imigrační kontroly u dveří letadla má mobilní imigrační jednotka 3 týmy po 20 policistech. Boj proti sítím zprostředkovatelů přistěhovalectví provádí tým 14 policistů v „prostém oblečení“. Správu imigračních procedur a analýzu migračních toků provádí GASAI, která má 41 zaměstnanců...

Imigrační divizi letiště Roissy tvoří 1 080 policistů, z nichž 917 je přiděleno ke kontrole hraničních přechodů. 530 je na prvním řádku, 130 na druhém řádku. Mobilní s se skládá z průměrně 32 policistů vykonávajících denní službu a 18 policistů vykonávajících noční službu. Pomocí směn je možné vyrovnat počet pracovníků, který je k dispozici pro letecký provoz. Backset na **nejvíce přeplněných linkách (most crowded lines)**. Pro imigrační kontroly u dveří letadla má mobilní imigrační jednotka 3 týmy po 20 policistech...

Nizozemsko, 2009¹⁹

4.2.8. Kontrola přístupu/oplocení: Přístav Rotterdam není plně oplocený. Evaluačnímu výboru Rady Evropské unie (EvalCom) bylo vysvětleno, že to není možné vzhledem k velikosti oblasti. Bezpečnost vlastního terminálu a dalších uzavřených prostor však zajišťují soukromé společnosti. Vstup a výstup do terminálů je řízen těmito společnostmi. Evaluační výbor Rady Evropské unie si všiml, že navštívená místa byla oplocená, osvětlená a krytá **kamerovým dohledem...**

6.2.4. Kontrolní zařízení: K hraničním kontrolám aut se používají dvě kabinky, a to jak na vstupu, tak na výstupu. Každá z budek má čtyři pracovní stanice, dvě pro hraniční kontroly na vstupu a dvě na výstupu. Všechny kabiny pro ovládání aut jsou umístěny v krytém prostoru. Experti poznamenali, že v pruzích nebyly žádné semaforey a žádné zastavovací závory, které cestujícím bránily přejít přes kontrolní čáru bez kontroly. Existenci tohoto problému potvrdili pohraničníci. Pro hraniční kontroly cestujících na vstupu a výstupu se používá jedna kabina se čtyřmi pracovními místy (dvě pro kontroly na vstupu a dvě pro výstupní kontroly). Pracovní stanice umožňují čelní pohled na cestující ve frontě. Na jízdnicích pro cestující nejsou žádné závory ani dveře. Před kontrolní kabinou nejsou žádné zastávkové čáry a příslušná varování a **cestující se před kabinou hromadí (passengers crowd in front of the booth)**. Čelní stěna budky je příliš vysoká, což znepříjemňuje hraniční kontroly pohraničníkům i cestujícím...

¹⁹ Schengen Evaluation of the Netherlands – Draft Report on Sea. Council of the European Union, Brussels, 11. XII. 2019. No. 13840/2009.

Schengen Evaluation of the Netherlands – Draft Report on Sea. Council of the European Union, Brussels, 11. XII. 2019. No. 13840/1/2009. <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/public-register/public-register-search/results/?DocumentLanguage=EN&DocumentNumber=1%2F09&OnlyPublicDocuments=False&Page=10>

Politická doporučení pro boj proti terorismu, rok 2007 a 2018

V roce 2018²⁰ došlo k odtajnění dokumentu z roku 2007,²¹ jehož kapitola 2.6 (Ochrana dalších potenciálních cílů) obsahuje doporučení: *2.6.1 Zlepšit ochranu dalších potenciálních cílů teroristického útoku, jiných než kritické infrastruktury (tedy měkké cíle, místa velké koncentrace osob /crowded places/, veřejná doprava) na základě relevantního výzkumu.*

Výcvik lodních posádek

Poněkud mimo priority České republiky se nachází téma zvláštních požadavků na výcvik členů posádky některých typů lodí, které v letech 2007 až 2022 představuje rozpracování obsahu Mezinárodní úmluvy o standardech výcviku, kvalifikace a strážní služby námořníků (International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers, STCW, zde konkrétně rok **2008**).²² V prostředí Evropské unie se pak, ve vazbě na Mezinárodní námořní organizaci²³ konkrétně jedná o následující dvě pravidla:

- **Pravidlo V/2: Povinné minimální požadavky na výcvik a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů mužstva a ostatních osob na osobních lodích typu ro-ro.** 4.) Velitelé, důstojníci a ostatní posádka, kteří jsou určeni k tomu, aby pomáhali cestujícím v nouzových situacích na osobních lodích typu ro-ro, musí mít ukončený výcvik v řízení velkého množství lidí /crowd management/ stanovený v oddílu A-V/2 odst. 1 předpisu STCW.
- **Pravidlo V/3: Povinné minimální požadavky pro výcvik a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů posádky a ostatních osob na osobních lodích jiného typu než ro-ro.** 4.) Posádka určená k tomu, aby pomáhala cestujícím v nouzových situacích na osobních lodích, musí mít ukončený výcvik v řízení velkého množství lidí stanovený v oddílu A-V/3 odst. 1 předpisu STCW.

²⁰ Follow up of Policy Recommendations on Combating Terrorism. Council of the European Union, Brussels, 25. V. 2018. No. 9369/2007.

²¹ Follow up of Policy Recommendations on Combating Terrorism. Council of the European Union, Brussels, 6. V. 2007. No. 9369/1/2007 ADD 1. <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2007/may/eu-terr-policy-recommendations.pdf>

²² Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on the Minimum Level of Training of Seafarers. Council of the European Union. Brussels, 19. XI. 2008. No. 3649/2008.

²³ International Maritime Organization. <https://www.imo.org/>

Rok 2008:²⁴

Oddíly A-V/2 a A-V/3 předpisu Mezinárodní námořní organizace STCW-95²⁵ stanoví povinné minimální požadavky na výcvik a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů posádky a dalšího personálu na osobních lodích typu Ro-Ro a na jiných osobních lodích. Zde jsou relevantní požadavky:

- *Školení řízení davu /crowd management/ (včetně školení evakuace zdravotně postižených osob a osob vyžadujících zvláštní pomoc).*
- *Bezpečnostní školení personálu poskytujícího přímé služby v prostorách pro cestující se zaměřením na komunikační dovednosti.*

Rok 2010:

V průběhu roku 2010 se téma, byť jako zlomek velmi široké agendy, objevily na programu konference v Londýně (květen)²⁶ a v Manile (červen)²⁷:

Ve vztahu k londýnské akci, byly řešeny dovednosti palubního personálu s ohledem na takové proměnné, jakými byly/jsou:

- *Kritéria pro hodnocení způsobilosti.*

²⁴ Commission Staff Working Document Accompanying the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council Concerning the Rights of Passengers when Travelling by Sea and Inland Waterway and Amending Regulation (EC) No. 2006/2004 on Cooperation between National Authorities Responsible for the Enforcement of Consumer Protection Laws – Impact Assessment Concerning the Rights of Passengers Travelling by Sea and inland Waterway. Council of the European Union. Brussels, 9. XII. 2008. No. 11990/2008.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast). Council of the European Union. Brussels, 23. X. 2007. No. 14195/2007.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/106/ES ze dne 19. listopadu 2008 o minimální úrovni výcviku námořníků (přepřacované znění) (Text s významem pro Evropský hospodářský prostor). Evropský parlament; Rada Evropské unie. Brusel, 3. XII. 2008; EurLex. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32008L0106>

Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast) (Text with European Economic Area Relevance). Brussels, 19. XI. 2008. No. 3649/2008. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008L0106>

Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on the Minimum Level of Training of Seafarers (recast) (Text with European Economic Area Relevance). the European Parliament and the Council of the European Union. Brussels, 3. XII. 2008; EurLex.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008L0106>

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast) – Outcome of the European Parliament's First reading (Strasbourg, 16 to 19 June 2008). Council of the European Union. Brussels, 25. VI. 2008. No. 10764/2008.

Directive of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast). European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 2. X. 2008. No. 3649/2008.

²⁵ Standards of Training, Certification and Watchkeeping 95. Six Maritime.

<https://www.sixmaritime.com/stcw-95-basic-safety-training/>

²⁶ Commission Staff Working Document for the Council Shipping Working Party of the International Maritime Organization. European Union Submission to be Adopted by the Council on a Proposal for a Submission for Guidelines on Security-Related Training and Familiarization for Shore-Based Personnel for the 87th Session of the Maritime Safety Committee (Agenda Item 4) Meeting in London from 12 May to 21 May 2010. European Commission. Brussels, 2. II. 2010. No. 5971/2010; Dokument.

<https://dokumen.tips/documents/council-of-the-european-union-mar-5-brussels-122010-sec201097-final-commission.html>

²⁷ Commission Staff Working Document of the International Maritime Organization – European Union Submissions to be Adopted by the Council Concerning the Comprehensive Review of the International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers and Code for the Diplomatic Conference in Manila from 21 to 25 June 2010 Annex 4. European Commission. Brussels, 18. V. 2010. No. 9810/2010, 9810/2010 ADD 4; European Union Monitor.

https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j4nvgs5kjg27kof_j9vvik7m1c3gyxp/vifc6f41shzp/f=/9810_10.pdf

- *Znalost ustanovení týkajících se bezpečnosti pro nebezpečné zboží.*
- *Znalost techniky řízení davu (crowd management) a kontrolních technik tam, kde je to vhodné.*
- *Obecná znalost metod pro nediskriminační rozpoznání vzorců, které pravděpodobně ohrožují bezpečnost.*
- *Inspekční, kontrolní a monitorovací činnost.*
- *Znalost kontroly přístupu do přístavního zařízení a jeho zakázaných oblastí.*
- *Znalost technik pro monitorování zakázaných oblastí.*
- *Znalost metod pro efektivní monitorování rozhraní lod/přístav...*

Co se týče výstupu z Manily, v kapitole 8 dokumentu zaznělo: „... Vzhledem k tomu, že navrhované specifické požadavky na prodloužení platnosti by se vztahovaly pouze na důstojníky, je nutné zachovat stávající požadavky na zajištění způsobilosti pro ostatní personál, jak je stanoveno ve ustanovení podle předpisu V/2, odstavec 3 (uvedené rovněž výše v bodě 6), který je povinen absolvovat školení v předmětech uvedených v odstavcích 4, 6 a 7 (řízení davu/ crowd management, krizové řízení/lidské chování respektive bezpečnost cestujících/nákladu).“

Rok 2011/2012:²⁸

Povinné minimální požadavky na výcvik a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů posádky a dalšího personálu na osobních lodích (použitelnost těchto požadavků na personál sloužící na osobních lodích provozujících vnitrostátní plavby):

4. Velitelé, důstojníci a další pracovníci určení na shromažďovacích seznamech, aby pomáhali cestujícím v nouzových situacích na palubě osobních lodí, musí absolvovat výcvik ve vztahu k **řízení/zvládnání davu (crowd management)** podle oddílu A-V/2 odst. 1 předpisu STCW.

²⁸ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 16. IX. 2011. No. 14256/2011.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 6. X. 2011. No. 14700/2011.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 17. X. 2011. No. 15480/2011.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 26. X. 2011. No. 15794/2011.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 7. XI. 2011. No. 16341/2011.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 18. XI. 2011. No. 16700/2011.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 25. XI. 2011. No. 17570/2011.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 1. XII. 2011. No. 17852/2011.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 8. XII. 2011. No. 18147/2011.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/106/ES o minimální úrovni výcviku námořníků. Rada Evropské unie. Brusel, 25. X. 2012. No. 15430/2012.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15430-2012-INIT/cs/pdf>

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/106/ES o minimální úrovni výcviku námořníků (první čtení) (projednávání legislativního aktu). Rada Evropské unie. Brusel, 2012. No. 11658/2012.

2016, leden a únor:²⁹

Komise je toho názoru, že je třeba, aby jako aktivní přístup k bezpečnosti členské státy Evropské unie pozitivně zvážily odstavec 6 nařízení V/2 kapitoly V přílohy dokumentu US/CLIA³⁰ („Školení a ostražitost lidského prvku“, Human Element Training and Watchkeeping, HTW 3/2010), který navrhuje, aby klasifikace kompletních lodí školení zvládání davu kromě velitelů, důstojníků a personálu určeného na shromažďovacích seznamech pro pomoc cestujícím, což je dodatečný prvek ke stávajícím právním předpisům, konkrétně k odstavci 4 nařízení V/2 kapitoly V přílohy I směrnice 2008/20106/ES.

Rok 2016, srpen:³¹

*...Dodatky zahrnují čtyři různé úrovně školení a seznamování: nouzové seznámení s osobní lodí, školení **zvládání davu (crowd management)** /na palubách/ osobních lodí, školení krizového řízení osobních lodí a lidského chování a školení na osobních lodích typu ro-ro...*

*(10) Změny úmluvy a předpisu STCW týkající se specifického výcviku pro osobní lodě a částí A a B předpisu STCW se zaměří na nové výzvy, které představuje větší velikost moderních výletních lodí a velký počet cestujících na palubě a zahrnují čtyři různé úrovně výcviku a seznamování: nouzové seznámení s osobní lodí, výcvik **zvládání davu (crowd management)** /na palubách/ osobních lodí, výcvik krizového řízení osobních lodí a výcvik lidského chování a výcvik na osobních lodích typu ro-ro. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/106/ES, zejména nařízení V/2 kapitoly V přílohy I, obsahuje povinné minimální požadavky na školení a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů posádky a dalšího personálu na osobních lodích.*

²⁹ 3rd session of the International Maritime Organization Sub-committee on Human Element, Training and Watchkeeping. Council of the European Union. Brussels, 25. I. 2016. No. 5491/2016.

<https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/90932>

3rd session of the International Maritime Organization Sub-committee on Human Element, Training and Watchkeeping. Council of the European Union. Brussels, 1. II. 2016. No. 5491/1/2016 REV1.

³⁰ United States; Cruise Lines International Association. <https://cruising.org>

³¹ Proposal for a COUNCIL DECISION on the position to be adopted on behalf of the European Union at the International Maritime Organization during the 70th session of the Marine Environment Protection Committee and the 97th session of the Maritime Safety Committee on the adoption of amendments to MARPOL Annex VI, SOLAS Regulations II-1, SOLAS Regulations III/1.4, III/30 and III/37, SOLAS Regulations II-2/1 and II-2/10, SOLAS Regulation II-1/3-12, the STCW Convention and Code, the Fire Systems Safety Code and the 2011 Enhanced Survey Programme Code. European Commission Council of the European Union. Brussels, 25. XI. 2016. No. COM (2016) 549.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/HIS/?uri=CELEX%3A52016PC0549>

Proposal for a Council Decision on the Position to be Adopted on Behalf of the European Union at the International Maritime Organization during the 70th Session of the Marine Environment Protection Committee and the 97th Session of the Maritime Safety Committee on the Adoption of Amendments to MARPOL Annex VI, SOLAS Regulations II-1, SOLAS Regulations III/1.4, III/30 and III/37, SOLAS Regulations II-2/1 and II-2/10, SOLAS Regulation II-1/3-12, the STCW Convention and Code, the Fire Systems Safety Code and the 2011 Enhanced Survey Programme Code. Council of the European Union. Brussels, 31. VIII. 2016. No. 11853/2016.

Proposal for a Council Decision on the Position to be Adopted on Behalf of the European Union at the International Maritime Organization during the 70th Session of the Marine Environment Protection Committee and the 97th Session of the Maritime Safety Committee on the Adoption of Amendments to MARPOL Annex VI, SOLAS Regulations II-1, SOLAS Regulations III/1.4, III/30 and III/37, SOLAS Regulations II-2/1 and II-2/10, SOLAS Regulation II-1/3-12, the STCW Convention and Code, the Fire Systems Safety Code and the 2011 Enhanced Survey Programme Code. Council of the European Union. Brussels, 12. IX. 2016. No. 11871/2016.

KAPITOLA V

Zvláštní požadavky na výcvik členů posádky některých typů lodí

Pravidlo V/2: Povinné minimální požadavky na výcvik a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů mužstva a ostatních osob na osobních lodích typu ro-ro.

4.) Velitelé, důstojníci a ostatní posádka, kteří jsou určeni k tomu, aby pomáhali cestujícím v nouzových situacích na osobních lodích typu ro-ro, musí mít ukončený výcvik v **řízení velkého množství osob /davu/ (crowd management)** stanovený v oddílu A-V/2 odst. 1 předpisu STCW.

Pravidlo V/3: Povinné minimální požadavky pro výcvik a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů posádky a ostatních osob na osobních lodích jiného typu než ro-ro

4.) Posádka určená k tomu, aby pomáhala cestujícím v nouzových situacích na osobních lodích, musí mít ukončený výcvik v řízení velkého **množství lidí /davu/ (crowd management)** stanovený v oddílu A-V/3 odst. 1 předpisu STCW.

Rok 2018, červenec:³²

.. Sekretariát poskytuje k posouzení podvýboru zprávu revizní skupiny týkající se návrhu nového modelového kurzu výcviku zvládnutí davu na osobních lodích, jak je uvedeno v dokumentu „Školení a ostražitost lidského prvku“ (Human Element Training and Watchkeeping, HTW) 5/3/4/Add.1.

... Sekretariát poskytuje návrh nového modelového kurzu **školení o řízení davu (crowd management training)** na palubách osobních lodí.

³² 5th session of the International Maritime Organization Sub-Committee on Human Element, Training and Watchkeeping. Council of the European Union. Brussels, 9. VII. 2018. No. 10953/2018.
5th session of the International Maritime Organization Sub-Committee on Human Element, Training and Watchkeeping. Council of the European Union. Brussels, 16. VII. 2018. No. 10953/1/2018 REV1.

Rok 2018, listopad – rok 2019, únor:³³

Povinné minimální požadavky na výcvik a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů posádky a dalšího personálu na osobních lodích

"Nařízení V/2

V příloze I směrnice 2008/106/ES se kapitola V mění takto:

1) Předpis V/2 se nahrazuje tímto:

Povinné minimální požadavky na výcvik a kvalifikaci velitelů, důstojníků, členů posádky a dalšího personálu na osobních lodích

*7. Velitelé, důstojníci, členové posádky kvalifikovaní v souladu s kapitolami II, III a VII této přílohy a další pracovníci určení na shromažďovacím seznamu, aby pomáhali cestujícím v nouzových situacích na palubě osobních lodí, absolvují školení o **zvládnání davu (crowd management)** na osobních lodích, jak je uvedeno v oddílu A-V/2, odstavec 3, kodexu STCW.*

Rok 2019:³⁴

*1. Znalost stávajícího záchranného vybavení pro nouzové situace, postupů, které je třeba dodržovat v případě úniku, požáru, osoby přes palubu, evakuace včetně krizového řízení a **řízení/zvládnání davu (crowd management)** a lékařské první pomoci na palubě plavidla.*

³³ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. Council of the European Union; Brussels, 1. X. 2018. No. 12499/2018. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12499-2018-INIT/en/pdf>
Annex to the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC.

European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 2018. No. 9123/2018 ADD1.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. Council of the European Union. Brussels, 4. IX. 2018.

No. 10059/2018. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10059-2018-INIT/en/pdf>

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. Council of the European Union. Brussels, 18. IX. 2018. No. 12322/2018.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12499-2018-INIT/en/pdf>

Preparation of the Council Meeting (Transport, Telecommunications and Energy) on 3 December 2018.

Council of the European Union. Brussels. No. 13233/2018.

Preparation of the Council Meeting (Transport, Telecommunications and Energy) on 3 December 2018.

Council of the European Union. Brussels, 26. XI. 2018. 13233/1/2018 REV1.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13233-2018-REV-1/en/pdf>

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. Council of the European Union. Brussels, 13. II. 2019. No. 6105/2019 CORR1. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/txt/pdf/?uri=consil:st_6105_2019_cor_1&from=ga

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC on the Mutual Recognition of Seafarers' Certificates Issued by the Member States. Council of the European Union. Brussels, 2019. 8049/2019 ANNEX.

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. European Commission; European Parliament; EurLex, 12. VII. 2019. https://eur-lex.europa.eu/procedure/EN/2018_162

³⁴ Annexes to Commission Delegated Directive supplementing Directive (EU) 2017/2397 of the European Parliament and of the Council as Regards the Standards for Competences and Corresponding Knowledge and Skills, for the Practical Examinations, for the Approval of Simulators and for Medical Fitness. Council of the European Union. Brussels, 5. VIII. 2019. No. 11607/19 ADD1. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11607-2019-ADD-1/en/pdf>

2. Schopnost asistovat v případě úniku, požáru, osoby přes palubu, kolize a evakuace včetně krizového řízení a **řízení/zvládnání davu (crowd management)**, používat záchranné vybavení v nouzových situacích a poskytovat lékařskou první pomoc na palubě plavidla.

Sloupec 2: Znalost a dovednosti

3. Schopnost kontrolovat řízení v případě úniku, požáru, osoby přes palubu, kolize a evakuace, včetně krizového a **řízení/zvládnání davu (crowd management)**.

2. Znalost principů krizového managementu, **řízení/zvládnání davu (crowd management)** a zvládnání konfliktů.

Poslední změna dokumentů ke sledované problematice, operující s tématem řízení davu, je uváděna k 1. srpnu 2019, respektive s koncem platnosti 16. července 2022.³⁵ Přitom nicméně existuje dokument ze **září 2020**, který se tímto tématem dále zabývá (**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o minimální úrovni výcviku námořního personálu**):³⁶

7. Velitelé, důstojníci, členové posádky kvalifikovaní v souladu s kapitolami II, III a VII této přílohy a další pracovníci určení na shromažďovacím seznamu, aby pomáhali cestujícím v nouzových situacích na palubě osobních lodí, absolvují školení o **řízení/zvládnání davu (crowd management)** na osobních lodích, jak je uvedeno v oddílu A-V/2, odstavec 3, kodexu STCW.

8. Velitelé, první strojní důstojníci, první palubní důstojníci, druzí strojní důstojníci a každá osoba určená na shromažďovacím seznamu odpovědná za bezpečnost cestujících v nouzových situacích na palubě osobních lodí musí absolvovat schválený výcvik v krizovém řízení a lidském chování, jak je uvedeno v Oddíl A-V/2, odstavec 4 kodexu STCW.

Bezpečnost sportovních, zejména fotbalových, utkání

„Fotbalová agenda“ se ve vztahu k tématu objevuje od roku 2004 (Organizace závěrečné fáze mistrovství Evropy ve fotbale, 2004). V dokumentu jsou zmínky, mimo jiné, o nutnosti policejní přítomnosti **v davu** diváků.³⁷

Policejní jednotky musí disponovat kapacitou pro získávání, analýzu a správu operačních informací (co se připravuje) a taktických informací (co se děje);

Týmy musí zahrnovat podstatnou část policistů v civilu, což umožní:

- stálou nenápadnou přítomnost **v davech (in the crowds)**;
- poskytování spolehlivých informací v reálném čase;
- vysokou kapacitu pro prevenci a trestání kriminality;
- kapacitu pro méně nápadné zásahy, což obnáší nižší rizika a dopady (zejména v případě, že výsledky zásahu nejsou pozitivní);

³⁵ Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast). The European Parliament and the Council of the European Union. Brussels, 19. XI. 2008. <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/106/oj>

³⁶ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. Council of the European Union, Brussels, 20. XI. 2020. No. 13189/20 ADD 1.

https://opac.oireachtas.ie/Data/Library3/Documents%20Laid/2020/pdf/TRAdocslaid161220_161220_112116.pdf

³⁷ Organisation of the Final Stage of the European Football Championship. Council of the European Union. Brussels, 30. VIII. 2004. No. 11963/2004.

- podporu selektivního nebo cíleného zásahu/reakce....

C. Názká nápadnost policie uvnitř stadionu

Jako operační strategie bylo specifikováno, že velikost bezpečnostních jednotek zahrnujících uniformovanou policii (viditelnou pro příznivce) je vhodné zřetelně zmenšit, jakmile se přiblíží dovnitř stadionu.

Koordinace se stewardy proto musela být extrémně přesná, policejní zásahové čety musely být umístěny strategicky a kamerové systémy stadionů a informace, které se dostaly do dispečinků stadionu, musely být nepřetržitě monitorovány, aby bylo zajištěno, nepozorovaně a bez nadměrné viditelnosti policejních zdrojů, že preventivní kapacity byly přiměřené a kapacity reakce účinné a rychlé.

d. Strategické umístění zdrojů

S ohledem na strategický přístup specifikovaný v odstavci výše a provedené situační studie byly pro každý stadion definovány plány umístění policejních jednotek na základě charakteristik stadionu a stanovených kontrolních zón, kapacit dispečinku a dispečinku. Kamerové systémy, umístění policejní stanice, záchytné oblasti, parkovací zóny pro policejní vozidla a typy přístupu k lavičkám a hrací ploše...

Na základě pravděpodobnosti použití donucovacích metod bylo zváženo 5 úrovní akce, přičemž, kdykoli to bylo možné, byla zachována průřezová perspektiva rozmístění zdrojů a reakce policie (možnost akce na více než jedné úrovni).

Pro každou takovou úroveň byly definovány a v tabulkách charakterizovány následující parametry:

- zamýšlený cíl na této úrovni;
- situace a incidenty, pro které je úroveň vhodná;
- operační metoda, která bude použita;
- typy jednotek, které budou použity, a jejich složení;
- zdroje, které mají být přiděleny jednotce, a viditelnost (uniforma a vybavení).

Byly uvažovány následující úrovně:

- Úroveň zásahu 1 – Nízká pravděpodobnost použití síly v běžných situacích zahrnujících běžné policejní zásahy.
- Úroveň zásahu 2 – Střední pravděpodobnost použití síly pro **davové situace (crowd situations)** bez incidentu nebo zahrnující menší incidenty s nízkou agresivitou.
- Úroveň zásahu 3 – Vysoká pravděpodobnost použití síly u incidentů agrese zahrnujících málo účastníků.
- Úroveň zásahu 4 – Skutečná potřeba použití síly, zahrnující případy agrese s mnoha účastníky.
- Úroveň zásahu 5 – Potřeba použití mimořádných opatření. Zásah v případě skutečných nebo potenciálních incidentů vyžadujících taktický zásah policie (teroristické činy, útoky, únosy a brání rukojmích, kriminalita s vysokou mírou násilí atd.), zahrnující použití mimořádných opatření (jednotka speciálních operací; jednotka taktického zásahu; výbušniny deaktivací a podzemní bezpečnostní jednotky, osobní bezpečnostní jednotky).

Byly také definovány postupy pro 6. úroveň intervence týkající se personálu v civilu. Jednotky včetně personálu v civilu, řádně začleněné do policejních a bezpečnostních modelů, byly definovány tak, aby poskytovaly: schopnost zásahu na úrovních 1, 2, 3 a 4; průřezová perspektiva rozmístění zdrojů

a policejní akce (stejně zdroje pro působení na více než jedné úrovni); špinění; stálá **přítomnost v davu (presence in the crowds)**, zpravodajství, hodnocení, doprovázení skupin, inspekce, prevence a intervence; specializované týmy pro zatýkání.

4. Mezinárodní policejní spolupráce:

Byly zváženy tyto konkrétní cíle:

- shromažďování/distribuce zpravodajských informací;
- spotting;
- sledování a identifikace fanoušků, kteří představují riziko;
- **kontrola davu (crowd control)** pod koordinací a pravomocí portugalské policie;
- vítání, vedení a instruktáž příznivců ze země, v níž se policie nachází;
- vyjednávání nebo zprostředkování v konfliktech zahrnujících příznivce ze země dotčené policie.

Další proklamatorní dokument, tentokrát z roku 2007, se věnuje sportu, zejména fotbalu, s důrazem na přesun fanoušků na stadion a ze stadionu.³⁸

Rovněž v roce **2007** se tématu věnovala Konference na vysoké úrovni „Směrem ke strategii Evropské unie proti násilí ve sportu“: „13. Pokud se jedná o národní a mezinárodní sportovní akce, je životně důležité, aby existovala účinná **opatření pro řízení a zvládnutí davu (stewarding and crowd management arrangements)**. Práce na této frontě již probíhají a je zásadní, aby byla sledována jako vysoká priorita s hmatatelným výstupem – školicím balíčkem a příručkou pro stewardy a policisty.“³⁹

Bílá kniha o sportu, 2007

Proklamatorní dokument se věnuje sportu, zejména fotbalu, s důrazem na přesun fanoušků na stadion a ze stadionu.⁴⁰

2.6 Posílení prevence a boje proti rasismu a násilí

Násilí na sportovních akcích, zejména na fotbalových hřištích, zůstává znepokojivým problémem a může mít různé podoby. Přesouvá se z vnitřních stadionů ven, včetně městských oblastí. Komise je odhodlána přispívat k prevenci incidentů podporou a usnadňováním dialogu s členskými státy, mezinárodními organizacemi (například Radou Evropy), sportovními organizacemi, donucovacími orgány a dalšími zúčastněnými stranami (například organizacemi fanoušků a místními orgány). Orgány činné v trestním řízení nemohou řešit základní příčiny sportovního násilí izolovaně. Komise rovněž podporuje výměnu osvědčených postupů a operativních informací o rizikových fanoušcích mezi

³⁸ White Paper on Sport. European Commission. Brussels, 12. VII. 2007. No. 11811/2007.

³⁹ Council Resolution of 17 November 2003 on the Use by Member States of Bans on Access to Venues of Football Matches with an International Dimension, 22. XI. 2003. No. 2003/C 281/01.

<https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2003:281:0001:0002:EN:PDF>

Conclusions of the High-Level Conference "Towards an European Union Strategy against Violence in Sport".

European Commission. Brussels, 28-29. November 2007; Brussels, 11. I. 2008. No. 5182/2008.

CHAPLIN, Mark. Union of European Football Associations; European Union Confront Hooliganism, 28. XI. 2007.

<https://www.uefa.com/insideuefa/news/01c7-0f84bc466b23-f20c7525631d-1000--uefa-eu-confront-hooliganism/>

⁴⁰ Bílá kniha o sportu. EurLex, 11. VII. 2007. KOM/2007/0391.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52007DC0391>

White Paper on Sport. Brussels, 10. VII. 2007.

<https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/white-paper-on-sport.html>

*policejními službami a/nebo sportovními orgány. Zvláštní význam bude věnován policejnímu školení o řízení/zvládnutí davu (**crowd management**) a chuligánství.*

Pracovní program pro další opatření navržená pro maximalizaci bezpečnosti a zabezpečení v souvislosti s fotbalovými zápasy s mezinárodním rozměrem

Vztah k projektu je jedním ze stěžejních aspektů textu, týkajícího se bezpečnosti při sportovních utkáních. Text operuje s řadou souvisejících pojmů, **včetně dynamiky davu (crowd dynamics), která je zde vnímána jako úkol pro další studium a výzkum.** Dokument přitom v průběhu času, tedy let 2007 až 2010 dokonce změnil svůj název (Návrh závěrů Rady o přijetí pracovního programu Evropské unie na období 2011–2013 o dalších opatřeních určených k maximalizaci bezpečnosti a zabezpečení v souvislosti se sportovními akcemi, zejména fotbalovými zápasy, s mezinárodním rozměrem.), ale nikoli příliš svůj obsah – alespoň ve vztahu k místům velké koncentrace osob.

Rok 2007: Odstavec 24. ...Zatímco fotbalové násilí a nepořádky mohou být zločinem (a v důsledku toho primární odpovědností statutárních orgánů), vládní nebo policejní orgány nemusí nutně disponovat kontrolou nebo vlivem s ohledem na řadu klíčových přispívajících faktorů, které ovlivňují míru rizika (například **dynamika řízení davu na stadionech [dynamics of in-stadia crowd management]** a širší bezpečnostní opatření).⁴¹

Rok 2010, říjen: Odstavec 24/26. ...Nakolik fotbalové násilí a nepořádky mohou být zločinem (a v důsledku toho primární odpovědností statutárních orgánů), vládní nebo policejní orgány nemusí nutně disponovat kontrolou nebo vlivem s ohledem na řadu klíčových faktorů, které přispívají k míře rizika (například **dynamika řízení davu na stadionech [dynamics of in-stadia crowd management]** a širší bezpečnostní opatření).⁴²

Rok 2010, listopad: Odstavec 24. ...Zatímco fotbal nebo jiné sportovní násilí a výtržnosti mohou představovat kriminalitu (a v důsledku toho primární odpovědnost statutárních orgánů), vládní nebo policejní orgány nemusí mít nutně kontrolu nebo vliv na řadu klíčových faktorů, které k tomu přispívají. které mají dopad na úroveň rizik (například **dynamika řízení davu na stadionech [dynamics of in-stadia crowd management]** a širší bezpečnostní opatření). Například v mnoha členských státech mohou být policejní orgány odpovědné za dynamická bezpečnostní a bezpečnostní opatření, zatímco pořadatel utkání (kluby/sdružení) je odpovědný za vzájemně související fyzická opatření.⁴³

⁴¹ Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 24. X. 2007. No. 14191/2007.

Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 20. XI. 2007. No. 15269/2007.

⁴² Draft Council Conclusions Adopting the Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 23. XI. 2007. No. 15615/2007.

Draft Council Conclusions Adopting the 2011-2013 Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 20. X. 2010. No. 15027/2010.

⁴³ Draft Council Conclusions Adopting the 2011-2013 European Union Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Sports Events, in Particular Football Matches, with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 11. XI. 2010. No. 15027/2010/REV1.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15027-2010-REV-1/en/pdf>

Draft Council Conclusions Adopting the 2011-2013 European Union Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Sports Events, in Particular Football Matches, with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 17. XI. 2010. No. 15027/2010/REV 2.

Draft Council Conclusions Adopting the 2011-2013 European Union Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Sports Events, in Particular Football Matches, with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 19. XI. 2010. No. 16421/2010.

The European House of Major Events Security: A User Guide for Police Security Planners and Policy Makers. United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute. Torino, 2014.

https://unicri.it/sites/default/files/2021-06/Full_Text_%20the_European_house_of_major_events.pdf

V průběhu roku **2009** se k tématu vztahuje sumarizace zpětných vazeb národních států na dotazník, týkající se **Národních fotbalových informačních bodů (National Football Information Points)**, bod 4:⁴⁴

V blízké budoucnosti existuje poměrně velká možnost, že se uskuteční celoevropské školení o fotbalové bezpečnosti a ostraze pro policisty...

Pro velitele zápasu:

- *společná strategie kontroly fotbalových zápasů;*
- *interakce mezi policií a fanoušky a možná reakce fanoušků v závislosti na nasazení/přítomnosti policie;*
- *policejní taktiky a strategie a dynamické hodnocení rizik;*
- *výměna osvědčených postupů;*
- *informace o řízení davu (crowd management);*
- *krizové řízení;*
- *prokázání přidané hodnoty mezinárodní výměny informací a policejní spolupráce;*
- *peer evaluations...*

Pro spottery:

- *úkoly a potřebné dovednosti k plnění těchto úkolů;*
- *metody řízení davu (crowd management);*
- *sjednocení ve spotterské práci, vymezení jejich postavení v zahraničí;*
- *osvědčené postupy pro účinnější metody/definovat, jak by se mělo provádět špinění;*
- *informace o kategoriích rizikových fanoušků a jak je rozpoznat a jak řešit problémy proaktivním způsobem (komunikační dovednosti)...*

Co se týče **roku 2010**, opatření navržená pro maximalizaci bezpečnosti a zabezpečení v souvislosti s fotbalovými zápasy s mezinárodním rozměrem, obsahují následující konstatování, týkající se evergreenu odpovědnosti za určitá nákladná bezpečnostní opatření: „...zatímco fotbalové násilí

⁴⁴ Pro Českou republiku je jako tento bod uvíděn údaj:

Policejní prezidium České republiky; Úřad služby kriminální policie a vyšetřování.

National Football Information Points Network. <https://www.nfip-network.org/>

List of National Football Information Points. EurLex, 2013/C 322/02. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013XG1108\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013XG1108(02)&from=EN)

Council Decision 2007/412/JHA of 12 June 2007 Amending Decision 2002/348/JHA Concerning Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union, 15. VI. 2007. EurLex, 2007.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A32007D0412>

Work Programme on Minimising Safety, Security and Public Order Risks in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 23. XI. 2007. No. 15615/2007.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15615-2007-INIT/en/pdf>

Work Programme on Minimising Safety, Security and Public Order Risks in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 2008. No. 8584/2/2008 REV 2.

Questionnaire to the National Football Information Points (NFIP's): Replies of the Member States and Possible Follow-Up. Council of the European Union. Brussels, 30. IV. 2009. No. 9210/2009.

Questionnaire to the National Football Information Points (NFIP's): Replies of the Member States and Possible Follow-Up. Council of the European Union. Brussels, 8. V. 2009. No. 9210/1/2009 REV1.

a nepořádky mohou představovat kriminalitu (a v důsledku toho primární odpovědnost určených orgánů), vládní nebo policejní orgány nemusí nutně kontrolovat nebo ovlivňovat řadu klíčových faktorů, které dopadají na míru rizika (například dynamika řízení davu na stadionech /crowd management/ a širší bezpečnostní opatření). Například v mnoha členských státech mohou být policejní orgány odpovědné za dynamická bezpečnostní a bezpečnostní opatření, zatímco pořadatel utkání (kluby/sdružení) je odpovědný za vzájemně související fyzická opatření.“⁴⁵

Fotbalová příručka Evropské unie, roky 2010, 2011 a 2016⁴⁶

Dokument se týká jednoho ze stěžejních aspektů tématu, bezpečnosti při sportovních utkáních. Text operuje s řadou souvisejících pojmů, včetně dynamiky davu (crowd dynamics), která je zde vnímán jako úkol pro další studium a výzkum.

V rámci, postupně modifikované, příručky, je řešena celá řada ýzev, více či méně souvisejících s bezpečností ve vztahu k fotbalovým utkáním. Příloha (Annex) č. 1 se přitom výslovně vztahuje k problematice, označené jako „**Dynamická analýza/vyhodnocení rizik a Řízení davu**“ (**Dynamic Risk Assessment & Crowd Management**):

⁴⁵ Draft Council Conclusions Adopting the Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. European Commission. Brussels, 23. XI. 2007. No. 15615/2007. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15615-2007-INIT/en/pdf>

⁴⁶ Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved. Council of the European Union. Brussels, 30. III. 2010. No. 8066/2010.

Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved ('European Union Football Handbook'). Council of the European Union. Brussels, 6. V. 2010. No. 8066/1/2010 REV1.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32016G1129%2801%29>

Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved. Council of the European Union. Brussels, 12. V. 2010. No. 9467/2010.

Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved. Council of the European Union. Brussels, 19. V. 2010. No. 9926/2010.

Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved (European Union Football Handbook). Council of the European Union. Brussels, 15. IX. 2016. No. 11906/2016.

Revised draft Council Resolution Concerning a Handbook with Recommendations for Preventing and Managing Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved, through the Adoption of Good Practice in Respect of Police Liaison with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 9. IX. 2016. No. 11907/2016.

Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved (European Union Football Handbook). Council of the European Union. Brussels, 4. X. 2016. No. 12795/2016.

https://www.parlament.gv.at/dokument/XXV/EU/117346/imfname_10659610.pdf

Usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a opatřeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládání při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu („fotbalová příručka Evropské unie“). Rada Evropské unie; EurLex, 2016, 2016/C 444/01.

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016G1129\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016G1129(01))

Původní znění, rok 2010:

Kapitola 3

3. Spolupráce mezi policií hostitelské země a hostujícími policejními delegacemi

3.9. Hlavní úkoly hostující policejní delegace

Hlavním úkolem styčného důstojníka nebo operačního koordinátora (který může, ale nemusí být jedna a tatáž osoba, podle dvoustranné dohody o nasazení policejních sil) je usnadnit účinnou výměnu informací mezi orgány hostitelské a hostující země v souvislosti se samostatným fotbalovým zápasem nebo turnajem. Není-li styčný důstojník ani operační koordinátor jmenován, jejich funkce by měl plnit vedoucí delegace.

Operační policisté nasazení v rámci delegace jsou označováni jako policejní spotteři.

Policejní spotteři, ať již jsou v uniformě, nebo v civilu, mohou:

- být využiti hostitelskými policejními silami pořádající země jako prostředek interakce s fanoušky hostů, a napomoci tak při **zvládnutí davu (crowd management)**;
- pomoci při snížení anonymity rizikových fanoušků v davu a omezení jejich schopnosti bez dalších následků podněcovat násilné jednání či narušení pořádku nebo se takového jednání účastnit.

Dotyční spotteři by měli mít zkušenosti s policejní činností ve spojitosti s fotbalovými zápasy ve vlastní zemi.

3.11. Spolupráce mezi hostitelskými a hostujícími policejními silami v průběhu akce

...Hostující policejní delegace by měla být průběžně informována o operačním plánu hostitelských policejních sil (včetně jejich filosofie **zvládnutí davu (crowd management)** a úrovně tolerovaného chování). Členové delegace by měli být plně zapojeni do operace hostitelských policejních sil (a měli by mít možnost zúčastnit se zasedání před zápasem i po něm a zapojit se do nich).

KAPITOLA 4

4. Spolupráce mezi policejními silami a pořadatelem

Pro zajištění účinných opatření pro ochranu a bezpečnost uvnitř stadionů má klíčový význam úzká spolupráce mezi policií a pořadatelem zápasu (a dalšími zúčastněnými stranami včetně veškerých soukromých bezpečnostních služeb a pořadatelského personálu činného na stadionech).

Na místní úrovni hraje ústřední roli partnerství mezi policejním velitelem pro daný zápas a pracovníkem, kterého jmenuje pořadatel zápasu jako osobu odpovědnou za bezpečnost a **zvládnutí davu (crowd management)** v rámci stadionu (obvykle je označován jako bezpečnostní pracovník stadionu, ačkoli v některých zemích se používá označení pracovník pro ochranu uvnitř stadionu).

Policejní velitel a bezpečnostní pracovník stadionu by měli spolupracovat a vzájemně se doplňovat, aniž by si vzájemně zasahovali do svých povinností, pravomocí a úkolů. Ty mohou být vymezeny ve vnitrostátních právních předpisech nebo v předpisech stadionu, případně v písemné dohodě mezi pořadatelem a policií (často označované jako prohlášení o záměru), která stanoví případnou úlohu policie v klíčových funkcích týkajících se **zvládnutí davu (crowd management)**. Tyto funkce zahrnují: podporu bezpečnostních pracovníků (pořadatelů) při předcházení veškerým narušením veřejného pořádku či jiné trestné činnosti a při jejich řešení; aktivaci nouzových postupů pořadatele; a stanovení okolností, za nichž by policejní síly měly obsadit celý stadion nebo jeho část v případech mimořádných událostí a závažných incidentů, spolu s příslušným postupem a s postupem pro následné předání kontroly zpět pořadateli.

Díky úzké spolupráci by mělo být rovněž zajištěno, že pořadatel bude brát zřetel na názory policie ohledně množství klíčových otázek týkajících se bezpečnosti v rámci stadionů. Tímto způsobem je možno vyřešit řadu důležitých záležitostí, jež zahrnují: použití **kamerových systémů** pro účely **zvládnání davu (crowd management)** a shromažďování důkazů; sdílená nebo stanovená opatření pro komunikaci v rámci stadionu; možnost využití hostujících pořadatelů jakožto styčných pracovníků na stadionech i na cestách na stadiony a z nich; zajištění dispečerského pracoviště pro vícero subjektů, zahrnujícího v případě potřeby stanoviště policejního velitelství.

KAPITOLA 6

6. Spolupráce mezi policejními silami a fanoušky

... Trvalá spolupráce a komunikace mezi policejními silami a skupinami fanoušků může přispět k vytvoření základu pro bezpečnou a vstřícnou atmosféru ve vztahu ke všem fanouškům a může fungovat jako kanál pro předávání důležitých informací, jako jsou cestovní informace, informace o přístupových cestách ke stadionu, příslušné právní předpisy a úroveň tolerovaného chování.

Hostitelské a hostující policejní síly by tudíž měly disponovat strategií komunikace s fanoušky (označovanou jako „dialog“). Dialog může být úkolem pro specializované (a vyškolené) komunikační pracovníky i pro operační jednotky nasazované v první linii (pro účely **zvládnání davů (crowd management)** a zachovávání veřejného pořádku), jejichž členové absolvovali školení v oblasti technik komunikace a řešení konfliktů.

Dynamické posouzení rizika a zvládnání davu (crowd management)

Při zohlednění:

- vzoru dynamického hodnocení rizika při mezinárodních fotbalových zápasech (dokument 8241/2005);⁴⁷
- návrhů ve věci taktické činnosti policie při udržování veřejného pořádku při mezinárodních fotbalových zápasech (dokument 8243/2005);⁴⁸
- zkušeností a poznatků získaných během Mistrovství Evropy ve fotbale v roce 2004 a následných turnajů;
- hodnocení přístupu k udržování pořádku, běžně známého pod zkratkou 3D (dialogue, de-escalation, determination; dialog, zklidnění situace, rozhodné kroky), jenž byl uplatněn během Mistrovství Evropy ve fotbale v roce 2008 a v pozdějších turnajích;

by při hodnocení rizika v oblasti bezpečnosti a ochrany před akcí, během ní a po ní měly být zohledněny následující faktory:

Hlavní zásady (v souladu s vnitrostátními právními předpisy)

Stávající přístup k účinnému **zvládnání davu (crowd management)**, posílený rozsáhlým výzkumem; **založený na rozsáhlém výzkumu**,⁴⁹ klade důraz na:

⁴⁷ Dynamic Risk Assessment in the Context of International Football Matches. Council of the European Union. Brussels, 2005. No. 8241/2005.

Council Resolution of 4 December 2006 Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at least one Member State is involved (2006/C 322/01) . EurLex, 2006.

<https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2006:322:0001:0039:EN:PDF>

⁴⁸ Police Tactical Performance for Public Order Management in Connection with International Football Matches. Council of the European Union. Brussels, 2005. No. 8243/2005.

⁴⁹ „Reinforced by extensive research“, nebo „Based on extensive research“ (varianty doplnění z roku 2016).

- udržování povědomí **fanoušků v davu (crowd participants)** o náležitém chování ze strany policie;
- vyvarování se použití síly **proti celému davu (against crowds)**, pokud riziko pro veřejný pořádek představuje pouze menšina davu;
- „diskrétní“ nebo „odstupňovaný“ taktický přístup, lze-li jej uplatnit, k udržování pořádku, který zesiluje schopnost policejních sil komunikovat, vést dialog a dynamicky posoudit rizika.

Nápomocný přístup

- Strategický přístup by měl spočívat v prevenci prostřednictvím nenásilných zákroků, nikoli represí;
- je důležité, aby policejní strategie a taktika v každé fázi operace zohledňovala legitimní úmysly fanoušků a usnadňovala jejich naplnění, pokud jsou poklidné (například oslava identity a kultury, cesta na místo konání akce a zpět);
- je-li nutné stanovit hranice chování fanoušků, je důležité s nimi komunikovat a vysvětlovat, proč policejní síly přistoupily k zásahu a jaké se chystají alternativní kroky, jimiž lze dosáhnout legitimních cílů.

Rovnováha

- Riziko narušení veřejného pořádku se při **událostech navštěvovaných velkým počtem osob (crowd event)** může rychle měnit;
- je důležité, aby existovala přiměřená rovnováha mezi stylem nasazení policejních sil a úrovní, zdroji a povahou rizika v okamžiku **interakce s davem (crowd interaction)**;
- je důležité, aby způsob udržování pořádku byl odstupňovaný a aby bylo možné ho rychle měnit v reakci na povahu a úroveň narůstajícího a klesajícího rizika;
- tam, kde je dosaženo rovnováhy, je pravděpodobné, že většina osob **v davu (in the crowd)** bude vnímat policejní zásah jako přiměřený a nebude podporovat jednotlivce snažící se o konfrontaci ani se přidávat na jejich stranu;
- v zájmu snižování pravděpodobnosti incidentů a jejich rozsahu je tedy nutné, aby hodnocení rizik byla přesná a v každém okamžiku představovala východisko policejní taktiky.

Rozlišování

- Paušální použití síly může svou interakcí s **dynamikou davu (crowd dynamics)** přispět ke všeobecnému vystupňování míry narušení veřejného pořádku;
- rozlišování jednotlivých fanoušků, kteří opravdu představují riziko, od ostatních, kteří riziko nepředstavují, je tak faktorem, který by měl být začleněn do každého strategického a taktického rozhodnutí týkajícího se **zvládání davů /management of crowds/** (například nácvik, plánování, instruktáž a operační praxe);
- je nevhodné zakročit proti **celému davu (whole crowd)** lidí, kteří se shodou okolností nacházejí na určitém místě, pokud neexistují důkazy, že všichni jednotně hodlají narušit veřejný pořádek.

Doplnění k tématu, květen 2011:

V návaznosti na dotaz, poslaneckou iniciativu, bylo zformulováno následující dovysvětlení k tématu:

*Doporučení týkající se „interního videosledování“..., je zahrnuto v Příručce pro policejní a bezpečnostní orgány týkající se spolupráce na významných akcích s mezinárodním rozměrem¹ v seznamu možných opatření, která organizátor možná bude muset zavést, aby zaručil bezpečnost a ochranu veřejnosti na akci. Toto doporučení nepředstavuje absolutní požadavek a jeho uplatnění bude záviset na povaze a rozsahu akce. Zkušenosti však ukázaly, že video sledování v prostorách, kde se událost odehrává, je velmi užitečné, aby umožnilo bezpečnostním pracovníkům mít přehled o místě a zasáhnout v rané fázi, když narušení začíná. K vysvětlení odkazu v bodě III.2.1 příručky, kde se uvádí, že v zájmu zachování veřejného pořádku a bezpečnosti by policie měla „pomocí dialogu a důvěryhodného stavu připravenosti udržovat iniciativu“, Rada by chtěla odkázat ... na přílohu I, **Dynamické hodnocení rizik a řízení davu (Dynamic Risk Assessment & Crowd Management)**, k usnesení Rady ze dne 3. června 2010 o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a opatření k prevenci a kontrole násilí a nepokojů v souvislosti s fotbalovými zápasy mezinárodního rozměru, do kterého je zapojen alespoň jeden členský stát.⁵⁰*

Listopad, prosinec 2011:⁵¹

Další doplnění k problematice konstatuje následující:

Oblastí zájmu této přílohy je ochrana masových sportovních akcí s mezinárodním rozměrem před teroristickou hrozbou.

*Jedním z hlavních rysů masových sportovních akcí, které je odlišují od jiných typů veřejných shromáždění, je specifický druh účastníků, tedy sportovních fanoušků, kteří mohou být pod vlivem alkoholu nebo drog, náchylní narušovat veřejný pořádek střety s fanoušky opačných týmů, popř. páchat jiné protiprávní jednání. V takovém prostředí je poměrně snadné pro řadu extremistů nebo teroristů **zapadnout do davu (blend into the crowd)** a provést útok.*

Měkké cíle související s hromadnou sportovní akcí

*Měkké cíle jsou vysoce vystaveny různým rizikům a nezákonným činům, včetně teroristických útoků. Je nevyhnutelné, že veřejná místa, fanzóny, veřejná vyhlídková místa, náměstí, dopravní a evakuační cesty, prostředky veřejné dopravy atd. jsou během masových sportovních akcí **výrazně přeplněnější (more crowded)**, tedy nad normální úroveň, když se diváci a fanoušci pohybují a shromažďují v soutěžní místa.*

Monitorování těchto měkkých cílů by proto mělo být vedle monitorování míst konání soutěže považováno za jedno z hlavních preventivních a bezpečnostních opatření.

S ohledem na tuto skutečnost by celkové posouzení bezpečnosti, analýza rizik a obecný plán události měly zahrnovat také otázky související s ochranou měkkých cílů.

⁵⁰ Dotaz kladl Martin Ehrenhauser, poslanec Evropského parlamentu za Rakousko, za populistickou euroskeptickou kandidátku Hans-Peter Martin.

Council Recommendation – Police Handbook (2); Preliminary Draft Reply to Written Question.

Council of the European Union. Brussels, 2. V. 2011. No. 9588/2011;

⁵¹ Draft Annex to the Handbook for Police and Security Authorities Concerning Cooperation at Major Events with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 28. XI. 2011. No. 16933/2011.

Draft Annex to the Handbook for Police and Security Authorities Concerning Cooperation at Major Events with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 7. XII. 2011. No. 16933/1/2011 REV1.

<https://www.statewatch.org/media/documents/news/2012/jan/eu-council-handbook-security-international-events-16933-rev1-11.pdf>

... Soukromé subjekty odpovědné za kritické prostory, zejména ty, které provozují **bezpečnostní kamery**, by se měly podílet na plánování bezpečnosti a být vyškoleny, aby odhalily nepravdivé chování a podivné umístění předmětů vzbuzujících podezření.

Rok 2015

Návrh týkající se Příručky Evropské unie o policejním styku s příznivci, který připravila skupina odborníků zřízená během italského předsednictví,⁵² byl poprvé představen odborníkům na významné sportovní události na jejich setkání v rámci Pracovní skupiny pro vymáhání/prosazování práva⁵³ v Bruselu dne 12. listopadu 2015. Poté byly delegace vyzvány, aby do 30. listopadu 2015⁵⁴ zaslaly své písemné připomínky k návrhu příručky.⁵⁵

6.2 Modely dobré praxe

Sekce druhá – Servis a bezpečnost

Služba není ani měkkou možností, ani alternativou k řešení špatného chování nebo vyloučení jednotlivců, kteří se podílejí na trestné činnosti související s fotbalem. Doplnuje efektivní opatření pro řízení/zvládání davu (crowd management) (na stadionech i mimo ně) a provádění účinné strategie vyloučení.

V důsledku toho může představovat výzvy, zda je žádoucí přijmout operace řízení/zvládání davu (crowd management) založené na zpravodajských informacích, na riziku a zaměřené na služby, spíše než reaktivnější a represivnější operace veřejného pořádku. Doporučený osvědčený postup nastíněný v této příručce zdůrazňuje důležitost překonání takových problémů tam, kde existují, a stanoví řadu různých možností...

Evropské zkušenosti a akademický výzkum ukazují, že jednotliví příznivci a skupiny příznivců reagují pozitivně, když je s nimi zacházeno vstřícným, inkluzivním a respektujícím způsobem. Pokud jsou příznivci nuceni cítit se oceňováni a oceňováni, je mnohem méně pravděpodobné, že budou jednat násilným nebo antisociálním způsobem. To zase může pomoci zabránit eskalaci menších incidentů v případy významného veřejného narušení a může pomoci snahám o marginalizaci, identifikaci a jednání s jednotlivci nebo skupinami, které se snaží způsobit problémy. Existují také důkazy, že příznivci klasifikovaní jako fanoušci rizika nejsou imunní vůči dopadu strategií zaměřených na pohostinství.

⁵² Setting up an ad hoc Working Group in Order to Draw up a Paper on Liaising with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 9. X. 2014. No. 13648/2014.
<https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/40482>

⁵³ Pracovní skupina pro vymáhání práva. Rada Evropské unie. Rada Evropské unie.
<https://www.consilium.europa.eu/cs/council-eu/preparatory-bodies/law-enforcement-working-party/>

⁵⁴ Draft Council Resolution Concerning a Handbook with Recommendations for Preventing and Managing Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State Is Involved, through the Adoption of Good Practice in Respect of Police Liaison with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 11. XI. 2015. No. 13816/2015.

⁵⁵ Draft Council Resolution Concerning a Handbook with Recommendations for Preventing and Managing Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State Is Involved, through the Adoption of Good Practice in Respect of Police Liaison with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 11. XI. 2015. No. 13816/2015.

Revised draft Council Resolution Concerning a Handbook with Recommendations for Preventing and Managing Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved, through the Adoption of Good Practice in Respect of Police Liaison with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 9. IX. 2016. No. 11907/2016.

*Přijetí étosu služeb může představovat výzvy pro policejní personál i pro jeho příznivce. To není překvapivé, protože desetiletí, kdy se musela potýkat s relativně vysokou mírou špatného chování menšiny fanoušků, zkreslila vnímání role policie v souvislosti s fotbalovými zápasy, a to jak mezi policejními pracovníky, tak mezi fanoušky. V důsledku toho může představovat výzvy, zda je žádoucí přijmout operace **řízení/zvládání davu (crowd management)** založené na zpravodajských informacích, na riziku a zaměřené na služby, spíše než reaktivnější a represivnější operace veřejného pořádku.*

KAPITOLA ČTYŘI

Operační plánování

První oddíl – Základní principy

*Je zřejmé, že plánování policejních operací v souvislosti s fotbalovými akcemi zahrnuje řadu důležitých hledisek, včetně dopravních kontrol na trase do a z center měst, zajištění komunity, mimořádné události a opatření pro včasné a včasné řešení jakéhokoli veřejného narušení nebo špatného chování. přiměřeným způsobem. Evropské zkušenosti a akademický výzkum v oblasti **dynamiky davu (crowd dynamics)** však ukazují, že začlenění řady vzájemně souvisejících klíčových úvah do plánování **řízení/zvládání davu (crowd management)** spočívá v jádru snižování a řízení rizik souvisejících s fanoušky. Tyto úvahy zahrnují shromažďování a analýzu informací a zpravodajských informací před událostí; průběžné dynamické hodnocení rizik; odstupňované nasazení související s rizikem; včasný, ale cílený zásah; a především efektivní a průběžná komunikace s příznivci. Efektivita tohoto spojení může být zvláště důležitá při předcházení tomu, aby menší napětí a incidenty přerostly ve významné veřejné nepokoje.*

Druhá část – Pochopení dynamiky a rizik podporovatele

*Výchozím bodem pro vývoj a zdokonalování jakékoli účinné fotbalové policejní strategie je získání jasného pochopení chování fanoušků, **davové dynamiky (crowd dynamics)** a charakteru a hrozby představované potenciálními pachateli souvisejícími s fotbalem (jinak známými jako „rizikové skupiny“).*

*Evropské zkušenosti ukazují, že i když přizpůsobený dialog může a měl by být začleněn do étosu jakékoli policejní operace, může být potřeba poskytnout školení v dovednostech komunikace a řešení konfliktů. Toto školení by měl absolvovat veškerý policejní personál v první linii, včetně **jednotek pro kontrolu davu (crowd control units)**.*

f) Předzápasová opatření

Fan ambasády mohou distribuovat brožury obsahující informace o fotbalových stadionech, jejich umístění, přístupu k nim, místní veřejné dopravě a informace o zápasech. Tyto informace by měly zahrnovat legislativu hostitelské země a předpisy týkající se řízení davu a předpisů pro vstup na stadion, včetně veškerých zakázaných položek a forem chování, které jsou považovány za protispolečenské. Pravidla se mohou lišit stadion od stadionu a dokonce i zápas od zápasu, pokud jde o předměty, jako jsou transparenty, fotoaparáty, mobilní telefony, videokamery a deštníky.

Navazující aktualizace dokumentu, rok 2016.⁵⁶

1.1. Úvod

Včasná výměna přesných informací je nanejvýš důležitá pro zvýšení bezpečnosti a ochrany a předcházení násilí a nepokojů souvisejícím s fotbalem. V souladu s rozhodnutím Rady 2002/348/SVV ve znění rozhodnutí Rady 2007/412/SVV ze dne 12. června 2007 musí každý členský stát zřídit Národní fotbalové informační místo (National Football Information Point, NFIS), které bude fungovat jako ústřední národní kontaktní místo pro výměnu příslušných informací pro fotbalová utkání s mezinárodním rozměrem a pro usnadnění mezinárodní policejní spolupráce v oblasti fotbalových zápasů...

3.2 Podpora hostitelských policejních operací

...Během akce by hostující policejní delegace měla být považována za primární zdroj informací o hostujících fanoušcích, jejich chování a případných rizicích. Tato přidaná hodnota pro velitele hostitelské policie může zahrnovat:

- odkaz na **řízení/zvládnání davu (crowd management)**, týkající se pravidelných fanoušků;
- získávání a sdílení informací před zápasem a dnem zápasu;
- bedlivé sledování událostí s cílem poskytnout pořádkové policii včasné a přesné informace ...

Policejní pozorovatelé (spotteři), ať už v uniformě nebo v civilu, mohou:

- být využíván hostitelskou policií jako prostředek interakce s hostujícími fanoušky s cílem pomoci při **řízení/zvládnání davu (crowd management)**;
- pomáhat při snižování anonymity rizikových příznivců **v davu (in a crowd)** a jejich schopnosti podněcovat a/nebo se podílet na násilí nebo výtržnostech bez dalších následků...

3.15 Role Interpolu a Europolu

Síť Národních fotbalových informačních míst poskytuje vhodný a včasný kanál pro výměnu informací týkajících se **řízení/zvládnání davu (crowd management)**, veřejné bezpečnosti a veřejného pořádku a souvisejících rizik. Podle evropského práva je výměna těchto informací mezi hostitelskými a hostujícími policejními orgány povinná prostřednictvím příslušných Národních fotbalových informačních míst nebo určeného kontaktního místa hostitelské policie a hostujících policejních styčných důstojníků nasazených v hostitelské zemi během akce

⁵⁶ Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at LEast one Member State is Involved ("European Union Football Handbook"). Brussels, 15. IX. 2016. 11906/2016.

KAPITOLA DVĚ

Étos služeb...

Sekce druhá – Servis a bezpečnost

Služba není ani měkkou možností, ani alternativou k řešení špatného chování nebo vyloučení jednotlivců, kteří se podílejí na trestné činnosti související s fotbalem. Doplnuje efektivní opatření pro řízení/zvládání davu (crowd management) (na stadionech i mimo ně) a provádění účinné strategie vyloučení.

V důsledku toho může představovat výzvy, zda je žádoucí přijmout operace řízení/zvládání davu (crowd management) založené na zpravodajských informacích, na riziku a zaměřené na služby, spíše než reaktivnější a represivnější operace veřejného pořádku. Doporučený osvědčený postup nastíněný v této příručce zdůrazňuje důležitost překonání takových problémů, pokud existují, a stanoví řadu různých možností.

b) Prvotní kontakt

Míra ohrožení veřejného pořádku není pevná, ale vysoce dynamická. Může se rychle zvyšovat a snižovat podle okolností. Míry rizika by proto měly být průběžně sledovány a přesně vyhodnocovány.

Aby toho bylo dosaženo:⁵⁷

...policie by měla být povzbuzována k tomu, aby se zapojovala do vysoké úrovně pozitivní interpersonální interakce s fanoušky (neagresivní držení těla, přívětivé vystupování, nasazení ve dvojicích nebo v malých skupinách ve standardních uniformách, široké rozptýlení v davu (within crowds), souhlas s žádostmi o fotografie tam, kde je to vhodné atd.);

Vnímání role styčných důstojníků pro podporu se u jednotlivých zainteresovaných stran liší. Pro fanoušky jsou styčnými body, prostředníky a obhájci jejich zájmů. Pro policii a organizace pro kontrolu davu (crowd control) nebo stewarding působí styční důstojníci fanoušků jako partneři pro spolupráci, kteří jim mohou pomoci zajistit, aby zápasové dny proběhly hladce a bez incidentů. A pro kluby poskytují styční důstojníci nebo zaměstnanci nebo pověření příznivci přímé komunikační spojení s fanouškovskou základnou. Díky tomuto rozdílnému vnímání je jejich role obzvláště cenná, ale také obzvláště náročná. Je proto zásadní, aby styční důstojníci pro podporu byli podporováni všemi zúčastněnými stranami a aby jim byl poskytnut potřebný rozsah a důvěra k výkonu jejich práce.

Fan ambasády mohou distribuovat brožury obsahující informace o fotbalových stadionech, jejich umístění, přístupu k nim, místní veřejné dopravě a informace o zápasech. Tyto informace by měly zahrnovat legislativu hostitelské země a předpisy týkající se řízení/zvládání davu (crowd management) a předpisů pro vstup na stadion, včetně veškerých zakázaných položek a forem chování, které jsou považovány za protispolečenské. Pravidla se mohou lišit stadion od stadionu a dokonce i zápas od zápasu, pokud jde o předměty, jako jsou transparenty, fotoaparáty, mobilní telefony, videokamery a deštníky.

2. Vytvořte příležitosti k diskusi: a. Vytváření průběžných a flexibilních komunikačních struktur s místními skupinami fanoušků, styčnými důstojníky pro fanoušky a dalšími profesionálními a dobrovolnými odborníky na chování fanoušků a dynamiku davu (crowd dynamics).

⁵⁷ Starší verze stejné pasáže zní::

Aby toho bylo dosaženo: policie by se měla zapojit do vysoké úrovně pozitivní interpersonální interakce s fanoušky (neagresivní držení těla, usmívající se, nasazení ve dvojicích nebo malých skupinách ve standardní uniformě, rozptýlení široce v davu a uvnitř davu, vyhovět žádostem o fotografie atd.) ...

Příloha 5 Kategorizace fotbalových fanoušků

...Mezinárodní policejní spolupráce a fotbalové policejní operace se musí řídit zásadami zákonnosti, proporcionality a přiměřenosti. Příklady osvědčených postupů ve vztahu k dynamickému hodnocení rizik a řízení/zvládnání davu (crowd management) jsou podrobně uvedeny v příloze 4.

Ochrana obyvatelstva, roky 2010 a 2014

V dokumentu, označovaném jako „Mechanismus civilní ochrany Společenství při významných událostech v Evropské unii“ (bod 15.e), Rada Evropské unie roku 2010 vyzývá členské státy, aby, pokud to jejich systémy civilní ochrany vyžadují: „*Podporovaly vypracování evakuačních plánů, které plně zohledňují **dynamiku davu a techniky zvládnání davu /crowd dynamics and crowd management techniques/** s cílem podpořit vhodnou reakci veřejnosti a vyhnout se nekontrolovaným a nekoordinovaným reakcím.*“⁵⁸

Návrh závěrů Rady o používání Mechanismu civilní ochrany Společenství při významných událostech v Evropské unii k tématu uvádí následující:⁵⁹

Původní text: Rada Evropské Unie...

11. Vyzývá členské státy, aby, pokud to jejich systémy civilní ochrany vyžadují:

*e) podporovaly vypracování evakuačních plánů, které plně zohledňují **dynamiku davu a techniky řízení/zvládnání davu (crowd management techniques)**, aby se podpořila vhodná reakce veřejnosti a zabránilo se nekontrolovaným panickým situacím;*

Výsledný text: RADA EVROPSKÉ UNIE...

15. Vyzývá členské státy, pokud to vyžadují jejich systémy civilní ochrany a další příslušné orgány:

*e) podporovat vypracování evakuačních plánů, které plně zohledňují **dynamiku davu a techniky řízení/zvládnání davu (crowd management techniques)**, s cílem podpořit vhodnou reakci veřejnosti a vyhnout se nekontrolovaným a nekoordinovaným reakcím.*

⁵⁸ Draft Council Conclusions on the Use of the Community Civil Protection Mechanism in Major Events in the European Union – Adoption. Council of the European Union. Brussels, 21. V. 2010. No. 9837/2010. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9837-2010-INIT/en/pdf>

⁵⁹ Draft Council Conclusions on Psychosocial Intervention in the Event of Emergencies and Disasters and on the Role of the Union Civil Protection Mechanism in Major Events. Council of the European Union. Brussels, 30. III. 2010. No. 8098/2010.

Draft Council Conclusions on Psychosocial Intervention in the Event of Emergencies and Disasters and on the Role of the Union Civil Protection Mechanism in Major Events. – Delegations' Comments. Council of the European Union. Brussels, 28. IV. 2010. No. 8788/2010.

Draft Council Conclusions on Psychosocial Support in the Event of Emergencies and Disasters and on the Use of the Community Civil Protection Mechanism in Major Events in the European Union. Brussels, 30. IV. 2010. No. 8787/2010. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXIV/EU/32013>

Draft Council Conclusions on the Use of the Community Civil Protection Mechanism in Major Events in the European Union. Brussels, 17. V. 2010. No. 9737/2010.

Draft Council Conclusions on the Use of the Community Civil Protection Mechanism in Major Events in the European Union – Adoption. Council of the European Union Brussels, 21. V. 2010. No. 9837/2010. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9837-2010-INIT/en/pdf>

Tématu se týká rovněž Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o novém přístupu Evropské unie k odhalování a zmírňování rizik CBRNE z května 2014.⁶⁰

II. ŠIRŠÍ SOUVISLOSTI A CÍLE

II.1 Mění se hrozba a rizikové prostředí⁶¹

Ve 12. čísle (jaro 2014) internetového časopisu sítě al-Káida na Arabském poloostrově nazvaného Inspire je džihádistům doporučeno zaměřovat se za pomoci improvizovaných výbušných zařízení ukrytých v automobilech na místa, na nichž se shromažďuje velký počet osob, jako jsou sportovní akce, turisticky oblíbené cíle, předvolební akce a festivaly.

Forenzní biomechanika, rok 2011

Průsečíkem témat míst velké koncentrace osob a kamerových systém je Memorandum, týkající se tématu evropské spolupráce ve vědě a technologii (European Cooperation in Science and Technology; COST).⁶²

TECHNICKÁ PŘÍLOHA

Efektivnější forenzní vyšetřování

V 90. letech 20. století vývoj informatiky a zpracování signálů umožnil průlom v oblasti výkonu biometrických technologií, které nabízejí praktická řešení pro řízení přístupu založené na několika modalitách: duhovka, otisk prstu, hlas a obličej. Rozpoznávání mluvčích, rozpoznávání obličeje a rozpoznávání chůze se stalo předmětem zájmu forenzní biometrie v důsledku rozvoje mobilních telekomunikačních a sledovacích technologií (kamerové systémy). Během stejného desetiletí byla navržena první řešení integrující biometrické technologie a bayesovský inferenční rámec pro forenzní individualizaci s cílem zajistit logický a transparentní přístup k hodnocení biometrických forenzních důkazů.

V posledním desetiletí se objevil zájem o takzvané měkké biometrické modality, založené na biometrických rysech, jako je výška, váha, pohlaví, vlasy, kůže a barva oblečení. Tento zájem je způsoben především jejich dostupností dat, která umožňuje zachycení bez omezení, což je nezbytným předpokladem v monitorovacích prostředích. Jejich omezená typičnost však zvýšila nutnost uvažovat o fúzi několika modalit. Některé aspekty tohoto technologického pokroku jsou potenciálně zajímavé pro forenzní biometrii, například odhad tělesné výšky a tělesné hmotnosti od jedinců přítomných na statických a živých snímcích. Pokusy o zkombinování příspěvků několika biometrických modalit jsou zajímavé nejen pro forenzní biometrii, ale pro forenzní vědu obecně, protože se týkají analogické otázky kombinace forenzních důkazů.

⁶⁰ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o novém přístupu Evropské unie k odhalování a zmírňování rizik CBRNE. Rada Evropské unie, Brusel, 6. V. 2014. No. 9550/2014. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%209550%202014%20INIT/CS/pdf>

⁶¹ Action Plan to Enhance Preparedness against Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Security Risks. European Commission. Brussels, 18. X. 2017. https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2020-09/20171018_action_plan_to_enhance_preparedness_against_chemical_biological_radiological_and_nuclear_security_risks_en.pdf

⁶² Memorandum of Understanding for the Implementation of a European Concerted Research Action Designated as COST Action IC1106: Integrating Biometrics and Forensics for the Digital Age. Brussels, 8. XII. 2011. No. 4174/2011. <https://www.cost.eu/actions/IC1106/>

Kritická mezera – kterou tato akce řeší – je analýza všech forenzních procesů, které mohou integrovat biometrické technologie, aby bylo možné porozumět jejich specifikům a převést je do jasných potřeb pro biometrickou komunitu, aby mohla navrhnout konkrétní řešení (ve vztahu ke konkrétním tématům):

- Role lidského operátora při porovnávání výsledků automatizovaného zpracování otisků prstů, snímků obličeje atd.;
- Identifikace osvědčených postupů, respektive vývoj norem pro ergonomický design pracovních stanic a porozumění kognitivním procesům, které mohou napomáhat nebo zhoršovat integritu identifikace osob.
- Přístupy systémového inženýrství k aplikaci biometrického rozpoznávání ve forenzním kontextu.
- Kódování jizev, znamének a tetování; kvantitativní posouzení příspěvku těchto aspektů k identifikaci nebo ověření identity.
- Role mezinárodních standardů a kodexů praxe při podpoře výzkumu a při výměně forenzních informací.
- Zavedení robustních testovacích postupů (na liniích práce prováděné při testování biometrických zařízení, softwaru a systémů v řadě norem ISO 19795).⁶³
- Vývoj technik zlepšujících soukromí ke snížení narušení soukromí při shromažďování a zpracovávání materiálů týkajících se osob, které jsou pouze náhodně zachyceny v rámci určitého záznamu (například zpracování video streamu na veřejném místě velké koncentrace osob, kde se nachází mnoho set jednotlivců)...

Komplementarita s jinými výzkumnými programy

Neúplný seznam projektů Evropské unie, úzce souvisejících s touto akcí, je následující:

- *Celosvětová observatoř škodlivého chování a hrozeb útoků (Worldwide Observatory of Malicious Behaviors and Attack Threats; WOMBAT).*
- *Inteligentní informační systém podporující pozorování, vyhledávání a zjišťování bezpečnosti občanů v městském prostředí (Intelligent Information System Supporting Observation, Searching and Detection for Security of Citizens in Urban Environment; INDECT).*
- *Automatická detekce abnormálního chování a hrozeb v prostorech/místech velké koncentrace osob /crowded places/ (Automatic Detection of Abnormal Behaviour and Threats in Crowded Spaces; ADABTS).⁶⁴*
- *Monitorování podezřelého a abnormálního chování pomocí sítě kamer a senzorů pro zvýšení povědomí o situaci (Suspicious and Abnormal Behaviour Monitoring Using a Network of Cameras & Sensors for Situation Awareness Enhancement; SAMURAI).*
- *Forenzní činnosti ve vztahu k digitálnímu obrazu a videu (Digital Image and Video Forensics; DIVEFOR).*
- *Vizuální analytická reprezentace velkých datových sad pro zvýšení bezpečnosti sítě (Visual Analytic Representation of Large Datasets for Enhancing Network Security; VIS-SENSE).*

⁶³ ISO/IEC 19795-1:2021: Information Technology; Biometric Performance Testing and Reporting. International Organization for Standardization. <https://www.iso.org/standard/73515.html>

⁶⁴ Automatic Detection of Abnormal Behaviour and Threats in crowded Spaces. European Commission, CORDIS. <https://cordis.europa.eu/project/id/218197>

European Union FP7: ADABTS (Automatic Detection of Abnormal Behaviour and Threats in Crowded Spaces). Stiftelsen SINTEF, 3. III. 2014. <https://www.sintef.no/en/projects/2009/adabts-automatic-detection-of-abnormal-behaviour-a/>

Forenzní behaviorální biometrie

*Z forenzního hlediska je stále důležitější umět odvodit různé aspekty trestné činnosti. Jedním z těchto aspektů je analýza chování jednoho uživatele nebo **davu (crowd)**. Dochází v dané audiovizuální nebo vizuální scéně k nějaké neobvyklé nebo abnormální události? Existují nějaké konkrétní kontexty nebo události, které změní chování dynamiky scény spuštěním dalších událostí, aniž by nutně vedly k neobvyklým událostem? **Očekává se například, že když se vlak blíží času odjezdu, mnoho jedinců začne běžet, aby ho stihli.***

Všeobecná zpráva o aktivitách Europolu, rok 2011⁶⁵

Kapitola č. 2.11 Zpráva je nazvána „Podpora velkých mezinárodních akcí“:

Europol může využít svůj jedinečný soubor strategických a operačních nástrojů k podpoře orgánů prosazování práva v členských státech k zajištění jakékoli významné události s následujícími charakteristikami:

- historický a/nebo politický význam;
- velké mezinárodní sportovní události,
- velké mediální pokrytí,
- nadnárodní účast,
- možné cílové skupiny,
- účast VIP, politiků nebo hodnostářů,
- vysoký počet osob.

Služby nabízené Europolem:

- **Předfáze:** hodnocení hrozeb nebo rizik v souvislosti s terorismem nebo závažnou mezinárodní a organizovanou trestnou činností; křížová kontrola příslušných informací s údaji Europolu; otevření případu v Zabezpečené síťové aplikaci pro výměnu informací⁶⁶ za účelem výměny informací před akcí, během ní a po ní.
- **Během akce:** 24/7 monitorování událostí z ústředí Europolu, včetně otevřených zdrojů a operativních informací pocházejících od partnerů Europolu; křížová kontrola informací s údaji Europolu; rozmístění zaměstnanců Europolu na místě, včetně mobilní kanceláře, je-li to nutné; využití jakéhokoli z produktů nebo služeb Europolu pokud to bude považováno za užitečné.
- **Po akci:** debriefing, účast na debriefingech, hodnocení a hodnocení zapojení Europolu.

Kdo může nástroj využívat? Členské státy a transakční partneři připojené k SIENA mohou zaslat specializovanou žádost SIENA s popisem, jaký druh operační podpory potřebují od operačního střediska OI-1⁶⁷ nebo od Europolu obecně.

⁶⁵ General Report on Europol's Activities in 2011. Brussels, 24. V. 2012. No. 10036/2012.

⁶⁶ Secure Information Exchange Network Application. Europol, 10. VI. 2022. <https://www.europol.europa.eu/operations-services-and-innovation/services-support/information-exchange/secure-information-exchange-network-application-siena>

⁶⁷ Přehled o Europolu. Europol, 2011.

https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/cs_europolreview2011czech_0.pdf

Prevence a potírání organizovaného zločinu, rok 2011

Spíše na okraj tématu je možné zmínit dokument „**Doplňkové přístupy a opatření k prevenci a potírání organizovaného zločinu: Sbírka příkladů dobré praxe z členských států Evropské unie**“, který, jak název napovídá, usiluje o sumarizaci příkladů dobré praxe z členských států ve vztahu k prevenci a potírání souvisejících nežádoucích jednání. Související pasáž se týká konkrétně Kypru, a to pro rok 2011. Kyperští policisté se vyjádřili v tom smyslu, že mezi jejich preventivní opatření proti drogové trestné činnosti spadá i posilování vztahu s veřejností spoluprací s komunitách a kontrola mládeže na místech velké koncentrace osob */crowded places/*.⁶⁸

Měkké cíle v užším smyslu slova, rok 2012

Téma měkkých cílů ve vlastním smyslu slova se ve sledovaném spektru dokumentů výslovně objevuje až roku 2012, kdy byl projednáván **Návrh závěrů Rady o ochraně měkkých cílů před teroristickými aktivitami**,⁶⁹ který vzešel z činnosti **Pracovní skupiny proti terorismu**.

1. Na základě jednání o ochraně měkkých cílů (soft targets) před teroristickými aktivitami, která proběhla na zasedání Pracovní skupiny pro terorismus (Terrorism Working Party, TWP) ve dnech 6. července a 10. září 2012, vypracovalo předsednictví výše uvedený návrh závěrů Rady.

2. Návrh závěrů Rady, jejichž cílem je zdůraznit význam ochrany měkkých cílů a podpořit spolupráci v této oblasti, byl projednán na zasedání Pracovní skupiny proti terorismu dne 4. října 2012, schůze Výboru podle článku 34 dne 9. října a na schůzi poradců pro spravedlnost a vnitřní věci dne 15. října 2012. V tiché proceduře bylo dosaženo dohody o textu, který je obsahem přílohy ...

RADA EVROPSKÉ UNIE,

BEROUCÉ NA VĚDOMÍ, že hrozba ze strany teroristů je i nadále značná;

ZDŮRAŽŇUJÍCE, že ačkoli je odpovědností členských států chránit obyvatelstvo před teroristickými hrozbami, Evropská unie může přispět k další výměně znalostí, zkušeností a osvědčených postupů;

ZDŮRAŽŇUJÍCE potřebu zachovat otevřenou a dostupnou společnost a zároveň chránit měkké cíle;

UZNÁVAJÍCE strategii Evropské unie pro boj proti terorismu, která vyzývá členské státy, aby zajistily, že kolektivní práce, a zejména výzkumné úsilí Evropské unie, přispěje k rozvoji metodologií na ochranu míst velké koncentrace osob a jiných měkkých cílů (crowded places and other soft targets) před útoky...

Z prostředí stejné pracovní skupiny pak v říjnu 2010 vyplynuly výsledky evaluačních procesů ve vztahu k (protiteroristické) připravenosti jednotlivých členských států (konkrétně s ohledem na situaci ve Spojeném království a v Belgii).⁷⁰

⁶⁸ Complementary Approaches and Actions to Prevent and Combat Organised Crime: A Collection of Good Practice Examples from European Union Member States. Council of the European Union. Brussels, 30. V. 2011. No. 10899/2011. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10899-2011-INIT/en/pdf>

⁶⁹ Draft Council Conclusions on the Protection of Soft Targets from Terrorist Attacks. Council of the European Union. Brussels, 5. X. 2012. No. 14590/2012.

Draft Council Conclusions on the Protection of Soft Targets from Terrorist Attacks. Council of the European Union. Brussels, 16. X. 2012. No. 14591/2012.

⁷⁰ Information on the Content and Results of Evaluations. Council of the European Union, Brussels, 3. IX. 2010. No. 13153/2010.

Information on the Content and Results of Evaluations. Council of the European Union, Brussels, 28. IX. 2010. No. 13153/1/2010 REV1.

Information on the Content and Results of Evaluations. Council of the European Union, Brussels, 22. X. 2010. No. 13153/2/2010 REV2.

3. **MĚKKÉ CÍLE:** ...Vládní subjekty a soukromé společnosti (obchod a průmysl) úzce spolupracují na vývoji technologií pro ochranu citlivých oblastí (**místa velké koncentrace osob /crowded places/, kritické infrastruktury**). (Spojené království)...

4. **OSTATNÍ:** V rámci Federálního ministerstva vnitra existuje „Vyšší institut nouzového plánování“, který působí jako centrum znalostí, které vyvíjí nástroje a know-how, **vytváří propojení s akademiky, odborníky** a dalšími relevantními středisky na evropské a mezinárodní úrovni, poskytuje školení a školení prostředí a funguje jako diskusní fórum. Takový specializovaný centralizovaný orgán s přeshraničními vazbami se jeví jako vynikající nástroj pro výměnu osvědčených postupů a znalostí. (Belgie).⁷¹

Implementace Průmské dohody

Příručka o výměně informací v oblasti prosazování práva (roky 2014 až 2016) uvádí, že každý členský stát určí **jednotné národní kontaktní místo** (Single Point of Contact, SPOC) pro účely poskytování údajů týkajících se předcházení trestným činům a udržování veřejného pořádku a bezpečnosti při významných akcích, zejména při sportovních akcích nebo zasedáních Evropské rady. S cílem dále zvýšit svou praktickou hodnotu příručka obsahuje kontaktní údaje příslušných orgánů, uvedených v informačních výkazech členských států. Konkrétně se to ovšem týká pouze policejního sboru Maďarska, a jeho „Úseku pro zvládání masových akcí“ (Division of Crowd Management), který je aktivní zřejmě zejména ve vztahu k fotbalovým utkáním.

Příručka o výměně informací v oblasti prosazování/vymáhání práva⁷²

Cílem Příručky je doplnit příručku o přeshraniční spolupráci.⁷³ Každý členský stát určí národní kontaktní místo pro účely poskytování údajů týkajících se předcházení trestným činům a udržování veřejného pořádku a bezpečnosti při významných akcích, zejména při sportovních akcích nebo zasedáních Evropské rady.⁷⁴

Příručka⁷⁵ je aktualizována po linii Pracovní skupiny Rady Evropské unie pro výměnu informací a ochranu údajů (DAPIX).⁷⁶ S cílem dále zvýšit praktickou hodnotu příručky zohledňuje... změny kontaktních údajů příslušných orgánů uvedených v informačních výkazech členských států.

V zásadě všechny dokumenty, věnované tomuto aspektu, výslovně referují o policejním sboru Maďarska, a jeho „Úseku/útvary pro zvládání masových akcí“ (Division of Crowd Management), zřejmě zejména ve vztahu k fotbalovým utkáním.

⁷¹ Directorate-general for Civil Protection; National Crisis Center. <https://crisiscenter.be/en/contact>

⁷² Council Decision 2008/615/JHA of 23 June 2008 on the Stepping up of Cross-Border Cooperation, Particularly in Combating Terrorism and Cross-Border Crime. EurLex, 6. VIII. 2008.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008D0615>

Rozhodnutí Rady 2008/615/SVV ze dne 23. června 2008 o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti. EurLex, 6. VIII. 2008.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32008D0615>

⁷³ Manual on Cross-Border Operation. Council of the European Union, Brussels, 14. XII. 2009. No. 10505/4/2009 REV4.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10505-2009-REV-4/en/pdf>

⁷⁴ Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union, Brussels, 2. XII. 2020. No. 5825/2020.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5825-2020-INIT/en/pdf>; <https://db.eurocrim.org/db/en/doc/3349.pdf>

⁷⁵ Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 7. III. 2016. No. 6704/2016.

⁷⁶ Working Party on Information Exchange and Data Protection (DAPIX). Council of the European Union.

[https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/mpo/2023/2/data-protection-\(326395\)/](https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/mpo/2023/2/data-protection-(326395)/)

Přes **vyjádření o citlivosti**⁷⁷ údajů jsou tyto v úplnosti, alespoň některá znění,⁷⁸ bez komplikací v otevřených zdrojích k dispozici...⁷⁹

⁷⁷ Tento dokument stanoví informační výkazy členských států (National Fact Sheets). Obsahují citlivé údaje, které nemohou být zveřejněny bez konzultace generálního sekretariátu Rady v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise.

⁷⁸ Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 24. XII. 2017. No. 6261/1/2017 ADD1 REV2. <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2018/feb/eu-councill-manual-law-enforcement-information-exchange-6261-add-1-rev-2-17.pdf>

⁷⁹ Draft Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 23. IV. 2015. No. 7779/2015.

Draft Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 5. VI. 2015. No. 7779/1/2015 REV1.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 7. III. 2016. No. 6704/2016. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 7. III. 2016. No. 6704/2016.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 7. III. 2016. No. 6704/2016.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 28. XI. 2016. No. 11800/2016.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 16. XII. 2016. No. 11800/1/16 REV1.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 16. I. 2018. 6261/2017 ADD1 REV2.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 20. VI. 2018. No. 6727/2018 ADD1.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 25. X. 2018. No. 6727/2018 ADD 1 REV1.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 27. VI. 2019. No. 9364/2019 ADD1.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 4. IX. 2019. No. 9364/2019 ADD1 REV1.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 21. II. 2020. No. 5825/2020.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 2. XII. 2020. No. 5825/2020. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 2. XII. 2020.

No. 5825/20 ADD 1 REV1.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 24. XI. 2017. No. 6261/2017 ADD 1 REV1.

Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 21. II. 2020. 5825/20 ADD1.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 5. VI. 2015. No. 7779/1/2015 REV1.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 16. XII. 2016. No. 11800/2016.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 16. XII. 2016. No. 11800/1/2016 REV1.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 18. VII. 2017. No. 6261/2017.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 18. VI. 2017. No. 6261/2017 ADD1.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 4. IX. 2019. No. 9364/19 ADD 1 REV1.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 2. XII. 2020. No. 5825/2020.

Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 2. XII. 2020. No. 5825/2020 ADD 1 REV1.

Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 5. VI. 2015. No. 7779/1/2015 REV1.

Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 16. XII. 2016. No. 11800/2016.

Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 16. XII. 2016. No. 11800/1/2016 REV1.

Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 18. VII. 2017. No. 6261/2017.

Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 18. VII. 2017. No. 6261/2017 ADD1.

Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 4. IX. 2019. No. 9364/2019 ADD 1 REV1.

Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 2. XII. 2020. No. 5825/2020.

Maďarsko, kontaktní místa.

služba	adresa	telefon	fax	e-mail
Jednotné kontaktní místo; Single Point of Contact (SPOC) Národní jednotka Europolu; Europol National Unit (ENU) SIRENE Národní ústředna Interpolu; National Central Bureau (NCB) Stýčný důstojník, ústředna; liaison officer, central office	Velitelství Národní policie Maďarska Středisko pro mezinárodní spolupráci při prosazování práva Hungarian National Police Headquarter International Law Enforcement Cooperation Centre Teve utca 4-6, H-1139 Budapest	00 36 1 443 5838	00 36 1 443 5815	intercom@nebek.police.hu
Národní kontaktní místo, Veřejná bezpečnost; National contact point (NCP), Public security/ Joint action 97/339/JHA-SVV	Velitelství Národní policie Maďarska Oddělení pro veřejný pořádek Sekce hlídkové služby Hungarian National Police Headquarter Public Order Department Troop Service Division Teve utca 4-6 H-1139 Budapest	00 36 1 443 5507 00 36202846414 (mobilní telefon)	00 36 1 443 5548	nfiphungary@orfk.police.hu
Významné akce dle Průmu; Prům Major Events	Velitelství Národní policie Maďarska Generální ředitelství pro prosazování práva Odbor ochrany veřejného pořádku, Sekce řízení davu Národní fotbalové informační středisko Hungarian National Police Headquarter General Directorate of Law Enforcement Public Order Protection Department, Division of Crowd Management National Football Information Point Teve utca 4-6 H-1139 Budapest,	00 36 1 443 5507 00 36202846414 (mobilní telefon)	00 36 1 443 5589	nfiphungary@orfk.police.hu kozrendfo@orfk.police.hu
Fotbalové informační místo; Football info point	Velitelství Národní policie Maďarska Oddělení pro veřejný pořádek Sekce hlídkové služby Hungarian National Police Headquarter Public Order Department Troop Service Division Teve utca 4-6 H-1139 Budapest	00 36 1 443 5507	00 36 1 443 5548	nfiphungary@orfk.police.hu
Ochrana významných osob; Protection of public figures	Ministerstvo vnitra Protiteroristické centrum Ministry of Interior Counter Terrorism Centre (Terrorelhárítási Központ, TEK) Zách utca 4 H-1101 Budapest	00 36 1 265 6250	00 36 1 265 6268	enppf.hungary@tek.gov.hu
Boj proti terorismu dle Průmu; Prům Counterterrorism	Ministerstvo vnitra Protiteroristické centrum Ministry of Interior Counter Terrorism Centre (Terrorelhárítási Központ, TEK) Zách utca 4 H-1101 Budapest	00 36 1 265 6210	00 36 1 265 6218	nemzetkozi@tek.gov.hu

Prům implementation – National Contact Points Major Events. Council of the European Union. Brussels, 10. III. 2014.
No. 7506/2014.

Prům implementation – National Contact Points Major Events. Council of the European Union. Brussels, 4. IV. 2014.
No. 7506/1/2014 REV1.

Prům implementation – National Contact Points Major Events. Council of the European Union. Brussels, 26. V. 2014.
No. 7506/2/2014 REV2.

Prům implementation – National Contact Points Major Events. Council of the European Union. Brussels, 16. XII. 2014.
No. 7506/3/2014 REV3.

Pracovní skupina Rady Evropské unie proti terorismu

V červenci 2009⁸⁰ delegace Spojeného království v rámci jednání Pracovní skupiny Rady Evropské unie k terorismu (Working Party on Terrorism) upozornila: V návaznosti na intervenci Spojeného království na červnovém zasedání Pracovní skupiny k tématu **míst velké koncentrace osob (crowded places)**, byly delegacím zpřístupněny příslušné konzultační materiály.

Na programu jednání Pracovní skupiny dne **4. prosince 2009** byl zařazen bod 7, Tematická diskuse: **místa velké koncentrace osob (crowded places)**.⁸¹

- Úvod – Koordinátor Evropské unie pro boj proti terorismu.
- Ochrana velkých **míst koncentrace osob (crowded places)** v členských státech vyplývající ze vzájemného hodnocení (peer evaluation) – Generální sekretariát Rady.⁸²
- Opatření ke zmírnění bezpečnosti: přístup mezinárodní hotelové společnosti – Marriott Hotels International Ltd.
- Pohled z předních linií: bezpečnost **míst velké koncentrace osob (crowded places)**; závislost na informovanosti zaměstnanců – Rezidor Hotel Group.
- Přístup ke snížení zranitelnosti **míst velké koncentrace osob (crowded places)** vůči teroristickému útoku – Spojené království.
- Zacházení se specifickými oblastmi jako s **místy velké koncentrace osob (crowded places)** – Francie.
- Příprava a reakce na bezpečnější **místa velké koncentrace osob (crowded places)** – Řecko.

V obdobném duchu se vyjadřoval přehled činností Pracovní skupiny Rady Evropské unie k terorismu v prosinci 2009:⁸³

Čtyři z pěti zasedání Pracovní skupiny pro terorismus obsahovala tematické body pro hloubkovou analýzu, diskusi a případně výměnu osvědčených postupů. Témata byla následující:

- Role komunitní policie při předcházení radikalizaci a náboru k terorismu;
- Poučení z teroristického útoku v Bombaji;⁸⁴

⁸⁰ Summary of Discussions. Council of the European Union. Council of the European Union. Brussels, 23. VII. 2009. No. 12293/2009.

⁸¹ Working Party on Terrorism; 4. December 2009. Council of the European Union. Brussels, 25. XI. 2009. No. CM 5003/2009.

Working Party on Terrorism; 4. December 2009. Council of the European Union. Brussels, 1. XII. 2009. No. CM 5003/1/2009 REV1. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/CM-5003-2009-REV-1/en/pdf>

⁸² Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 16. IV. 2010. No. 8568/2010. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8568-2010-INIT/en/pdf>

⁸³ Report on the Activities of the Working Party on Terrorism. Council of the European Union. Brussels, 1. XII. 2009. No. 16882/2009.

BOSSONG, Raphael. Working Paper Assessing the European Union's Added Value in the Area of Terrorism Prevention and Violent Radicalisation. Economics of Security Working Paper. No. 60, 2012. https://www.econstor.eu/bitstream/10419/119386/1/diw_econsec0060.pdf

⁸⁴ 8. Různé: Delegace byly vyzvány, aby informovaly předsednictví a protiteroristického koordinátora o svém zájmu přispět k případnému minisemináři o zkušenostech získaných z teroristických útoků v Bombaji do 18. září 2009... Kromě pořádání minisemináře souvisejícího s Bombají se zvažuje i miniseminář o **místech velké koncentrace osob (crowded places)**. Working Party on Terrorism – Summary of Discussion; 2. September 2009. Council of the European Union. Brussels, 24. IX. 2009. No. 13530/2009. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13530-2009-INIT/en/pdf>

- Ochrana **míst velké koncentrace osob (crowded places)**;
- Afghánistán/Pákistán;
- Africký roh se zvláštním důrazem na Somálsko.

Prezentace a analýzy poskytly členské státy se zvláštními zkušenostmi nebo znalostmi o různých tématech. K podpoře diskusí byly použity zprávy SitCen (v současnosti se jedná o IntCen, European Union Intelligence and Situation Centre).

Úplné shrnutí, finalizované v prosinci 2009, konstatovalo:⁸⁵

Zástupce Komise představil práci útvarů Komise na výše uvedených závěrech Rady a akčním plánu a nastínil další iniciativy, které je třeba přijmout v souvislosti s chemickými, biologickými, radiologickými a jadernými látkami.

7. Tématická diskuse: Místa velké koncentrace osob (crowded places).

Úvod – koordinátor Evropské unie pro boj proti terorismu

Protiteroristický koordinátor uvítal diskusi o měkkých cílech na úrovni Evropské unie, zdůraznil význam tématu a potřebu zvyšování povědomí v této oblasti. Rozpracoval řadu výzev souvisejících s ochranou měkkých cílů pro veřejný a soukromý sektor a zdůraznil potřebu připravenosti a partnerství veřejného a soukromého sektoru. Nastínil příslušné projekty spolufinancované Komisí a uvítal další výzkum v oblasti bezpečnosti, jak bylo mimo jiné uvedeno. ve zprávě Evropského fóra pro výzkum a inovace v oblasti bezpečnosti (European Security Research and Innovation Forum, ESRIF).

Ochrana míst velké koncentrace osob (crowded places) v členských státech vyplývající z vzájemného hodnocení

Zástupce Generálního sekretariátu Rady prezentoval závěry druhého kola vzájemného hodnocení zaměřeného na připravenost a zvládání následků a také na ochranu měkkých cílů. Ve většině členských států jsou měkké cíle řešeny jako součást kritické infrastruktury, pokud jde o jejich prevenci a ochranu v případě teroristického útoku. V některých členských státech však bylo vynaloženo zvláštní úsilí na rozvoj koncepce **měkkých cílů/míst velké koncentrace osob (soft targets/crowded places)**. Seznamy **měkkých cílů soft targets**, pokud existují, jsou vedeny hlavně na regionální nebo místní úrovni, i když v některých zemích jsou seznamy sestavovány i na národní úrovni. Členské státy mají různé způsoby komunikace mezi různými úrovněmi správy týkající se měkkých cílů. Je třeba posílit jak zvyšování povědomí o ochraně **měkkých cílů** jako samostatné domény, tak partnerství veřejného a soukromého sektoru zahrnující pravidelný a důkladný dialog mezi různými vládními orgány a soukromými subjekty v této oblasti. Další práce na hodnocení rizik koordinované z národní úrovně a poskytování poradenství soukromému sektoru, jak bylo prováděno například **Národním úřadem pro boj s terorismem** (National Counter Terrorism Security Office; NaCTSO)⁸⁶ ve Spojeném království by bylo v Evropské unii velmi cenné.

⁸⁵ Report on the Activities of the Working Party on Terrorism. Council of the European Union. Brussels, 8. XII. 2009. No. 17260/2009.

⁸⁶ National Counter Terrorism Security Office; Protect United Kingdom. <https://www.protectuk.police.uk/>

Pohled z předních linií: bezpečnost míst velké koncentrace osob (crowded places) v závislosti na informovanosti zaměstnanců – Rezidor Hotel Group

Zástupce hotelové skupiny Rezidor se zaměřil na důležitost informovanosti a zmocnění zaměstnanců (uvědomění si rizik, snižování rizik a školení) a komunikaci a spolupráci (sdílení řešení pro vzájemný prospěch a maximální bezpečnost a jistotu) při zajišťování bezpečnosti hotelu.

Přístup ke snížení zranitelnosti míst velké koncentrace osob (crowded places) vůči teroristickému útoku – Spojené království:

Delegát Spojeného království představil britský přístup k ochraně **míst velké koncentrace osob (crowded places)**. Nastínil celkový kontext a hlavní zásady pro účinnou ochranu měkkých cílů: přístup založený na riziku, proporcionalita, spolupráce, místní vlastnictví, vhodné a flexibilní využití regulačních pravomocí, financování a vlastnictví rizik. Vysvětlil práci, kterou orgány Spojeného království vykonaly při hodnocení rizik v celé zemi, a výsledek získaných znalostí o tom, na co se zaměřit, zvýšení investic na podporu implementace agendy **míst velké koncentrace osob (crowded places)** (policejní bezpečnostní poradci pro boj proti terorismu, místní úřady, zdroj/kapitál) a pravidelné zvyšování povědomí o ochranné bezpečnosti mezi příslušnými vládními agenturami a partnery z veřejného sektoru, jakož i v médiích a na veřejných spotech představujících měkké cíle. Dále rozpracoval konstrukční principy k odstrašení, detekci a oddálení hrozby, například lepší odolnost proti výbuchu, lepší zařízení pro správu budov, lepší řízení dopravy a opatření na zmírnění nepřátelských vozidel a také lepší dohled.

Zacházení se specifickými oblastmi jako místy velké koncentrace osob (crowded places) – Francie:

Delegát Francie představil FR přístup k zajištění bezpečnosti a ochrany **míst velké koncentrace osob (crowded places)**. Rozpracoval koncept měkkých cílů a podal přehled nedávných útoků, příslušné případové studie a získané poznatky. Stanovil základní principy, kterými se francouzské úřady řídí, aby zajistily bezpečnost a ochranu **míst velké koncentrace osob (crowded places)**.

Příprava a reakce na bezpečnější místa velké koncentrace osob (crowded places) – Řecko: Delegát Řecka představil přístup k připravenosti a reakci v případě útoku na měkký cíl, nastínil úsilí při definování **míst velké koncentrace osob (crowded places)** a příslušnou hrozbu v Řecku. Dále zdůraznil nutnost vhodných a komplexních bezpečnostních opatření a jejich pravidelného vyhodnocování, důležitost operační připravenosti a „testovacích akcí“, efektivní zapojení zainteresovaných stran a práci s lidmi a technikou, vhodnou logistickou podporu a jasné postupy pro bezpečnostní pracovníky.

V zasedací místnosti byly k dispozici následující pracovní dokumenty:

- Shrnutí závěrečné zprávy Evropského fóra pro výzkum a inovace v oblasti bezpečnosti.
- Pohled z předních linií: Bezpečnost **míst velké koncentrace osob (crowded places)**.
- Důležitost informovanosti zaměstnanců.
- Přístup Spojeného království k ochraně **míst velké koncentrace osob (crowded places)**.

Postupně odtajňovaný dokument, projednávaný v rámci Pracovní skupiny z roku 2010, „**Druhé kolo peer evaluation: Přípravenost a zvládání následků v případě teroristického útoku**“, se tématu míst velké koncentrace osob věnuje, zřejmě s důrazem na identifikovanou nejlepší praxi... zejména z prostředí Spojeného království a Řecka:⁸⁷

⁸⁷ Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 13. II. 2013. No. 6090/2010 ADD.

Opatření pro případ teroristického útoku: Pokud se zjistí, že nouzová situace civilní ochrany nebo katastrofa byla způsobena teroristickým incidentem (například útok na zařízení, **bombardování míst velké koncentrace osob (bombing of crowded places)**, zvláštní opatření pro řešení teroristického incidentu (opatření přiřazená úrovni teroristické hrozby D⁸⁸ a další postupy) se uplatňují souběžně a v koordinaci s opatřeními pro zvládnutí dané mimořádné události nebo katastrofy...

Hlavním úkolem Úřadu pro bezpečnost a boj proti terorismu (Office for Security and Counter-Terrorism, OCST) je sdružovat strategické agendy terorismu a být kontaktním místem pro další orgány v záležitostech boje proti terorismu. Informace poskytuje policie a zpravodajské služby, které úzce spolupracují s Úřadem pro bezpečnost a boj proti terorismu. Úřad pro bezpečnost a boj proti terorismu vyvinul „standardní metodiku hodnocení rizik“, kterou používají bezpečnostní poradci pro boj proti terorismu jako základ pro přenos informací o „**místech velké koncentrace osob (crowded places)**“. Součástí Úřadu pro bezpečnost a boj proti terorismu je Operační podpůrný tým, který úzce spolupracuje s „oblastí odolnosti“ Úřadu vlády Spojeného království...

Národní úřadem pro boj s terorismem razí „multi-agenturní přístup“ a má na starosti ochranná opatření pro citlivé oblasti, jako jsou **místa velké koncentrace osob (crowded places)**, kritická národní infrastruktura, vnější bezpečnost (ochrana hranic), chemické, biologické, radiologické a jaderné látky a zájmy Spojeného království v zahraničí. V úzké spolupráci s policií je zajištěna co nejlepší ochrana před ohrožením těchto oblastí na základě informací od zpravodajských služeb a také rozvojem technických akcí a dalších akcí směřujících k opatřením. Za tímto účelem Národní úřadem pro boj s terorismem úzce spolupracuje s průmyslem a obchodem, a to jako klient i jako dodavatel.

Měkké cíle (Soft targets): Sledování a ochrana vysoce **míst velké koncentrace osob (highly crowded places)**, stejně jako zajištění základních strategických cílů

Politická i operační úroveň kladou zvláštní důraz na tyto oblasti:

- **místa velké koncentrace osob (crowded places);**
- národní kritická infrastruktura;
- nebezpečná místa.

Spolu s Úřadem pro bezpečnost a boj proti terorismu a řadou dalších národních a místních zúčastněných stran je Národní úřad pro boj s terorismem odpovědný za implementaci doporučení revize, kterou provedl Lord West v roce 2007, o tom, jak nejlépe chránit **místa velké koncentrace**

Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 25. III. 2010. No. 6090/2010.

Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 9. IV. 2010. No. 6090/1/2010.

Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 9. IV. 2010. No. 6090/2/2010 REV2.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6090-2010-REV-2/en/pdf>

Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 8. IV. 2013. No. 6090/2010 ADD16 EXT1.

https://www.parlament.gv.at/dokument/XXIV/EU/111121/imfname_10399012.pdf

Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 27. V. 2013. No. 6090/2010.

Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 2. VII. 2013. No. 6090/2010. ADD20 EXT1.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6090-2010-ADD-20-EXT-1/en/pdf>

Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 3. X. 2013. No. 6090/2010.

⁸⁸ Terrorism Threat Levels. Government of the United Kingdom. <https://www.gov.uk/terrorism-national-emergency>

osob (crowded places). Klíčovým zjištěním tohoto přezkumu bylo zdůraznit význam zapojení široké škály místních partnerů, zejména místních úřadů a místních podniků, s cílem povzbudit je k provádění protiteroristických bezpečnostních rad. Přezkum rovněž doporučil, aby ochranná bezpečnostní opatření byla úměrná riziku. Jednotlivci a podniky musí mít možnost svobodně vykonávat své běžné sociální, ekonomické a demokratické aktivity. S cílem pomoci zaměřit se na tuto práci vyvinulo Spojené království přístup k ochraně **míst velké koncentrace osob (crowded places)** založený na riziku. Kromě toho Spojené království dělá také mnoho pro podporu designu v oblasti protiteroristických ochranných bezpečnostních opatření s plánovači a architekty.

Spojené království nedávno uzavřelo veřejnou konzultaci o své práci na **místech velké koncentrace osob (crowded places)** s cílem zveřejnit dva pokyny pro vnitrostátní a místní zúčastněné strany: „Společně k ochraně míst velké koncentrace osob“ a „Bezpečnější místa: Dodatek k boji proti terorismu“ („Working Together to Protect Crowded Places“; „Safer Places: A Counter Terrorism Supplement“).⁸⁹

Zvláštní pozornost je věnována možným útokům na **místa velké koncentrace osob**:

Podle hodnocení Spojeného království je nejpravděpodobnějším cílem útoku na **místa velké koncentrace osob (crowded places)** takový, který je snadno dostupný, pravidelně dostupný a nabízí vyhlídky na dopad přesahující samotné ztráty na životech. Kromě toho bude pravděpodobně upřednostňováno **místo velké koncentrace osob (crowded place)** s ikonickým statusem nebo místo, které má zájmy, které jsou samy o sobě terčem teroristů, před podobnými místy bez takových sdružení. Takové útoky mohou provádět skupiny s relativně omezenou úrovní odbornosti. Teroristé po celém světě se zaměřili například na noční kluby (například Bali, 2002) a hotely (například Egypt, 2005 a Jordánsko, 2006).

V celé vládě jsou zavedeny dlouhodobé a pravidelně aktivované plány a struktury velkých incidentů. Adaptabilita a odbornost záchranných služeb poskytuje pevný základ pro zvládnutí incidentu s hromadnou nehodou. Například Ambulance Trusts a další organizace Národní zdravotní služby mají vynikající výsledky při řešení velkých incidentů a pravidelně uplatňují své plány pro velké incidenty. Funkce Urban Search and Rescue (USAR) pro hasičský a záchranný sbor, poskytovaná prostřednictvím programu New Dimensions, byla nyní plně zavedena napříč službou. Probíhá značná práce vedená ministerstvem vnitra, ve spolupráci s Národním úřadem pro boj s terorismem a místními policejními poradci pro boj s terorismem a s úzkým zapojením místních partnerů na zavedení jednotného rámce pro snižování zranitelnost **míst velké koncentrace osob (crowded places)** ve Spojeném království. To zahrnovalo vytvoření standardního způsobu, jakým by poradci pro boj proti terorismu mohli hodnotit zranitelnost vůči teroristickým útokům na **místech velké koncentrace osob (crowded places)**, což umožní místním partnerstvím upřednostnit svou práci a vyhodnotit její ochranný dopad.

Osvědčené postupy

- Vládní subjekty a soukromé společnosti (obchod a průmysl) úzce spolupracují na vývoji technologií pro ochranu citlivých oblastí (lidská místa, kritické infrastruktury).
- Dobrý přístup k nejlepšímu způsobu ochrany „měkkých cílů“. Řecké orgány se domnívají, že hlavním způsobem ochrany „měkkých cílů“ je spolehlivé posouzení hrozeb (Řecko).
- Vládní subjekty a soukromé společnosti (obchod a průmysl) úzce spolupracují na vývoji technologií pro ochranu citlivých oblastí (**místa velké koncentrace osob /crowded places/**, kritické infrastruktury) (Spojené království).

⁸⁹ Working Together to Protect Crowded Places. Home Office. London, 2009. ISBN 978-1-84987-146-4.
<https://www.thenbs.com/PublicationIndex/documents/details?Pub=HOMOFF&DocID=293922>
Safer Places: A Counter Terrorism Supplement. Home Office. London, 2009. ISBN 978-1-84726-838-9.
https://designforsecurity.org/downloads/Safer_Places_02.pdf

V květnu 2011 se Pracovní skupina proti terorismu navíc věnovala i perspektivě aktualizace Příručky pro policejní a bezpečnostní orgány o spolupráci během významných akcí s mezinárodním rozměrem:⁹⁰

*Bezpečnost na mezinárodních masových sportovních akcích je zásadní součástí prostoru svobody, bezpečnosti a práva v Evropské unii. Účastníci, účastníci a diváci z mnoha zemí po celé Evropě i mimo ni se shromažďují ve velkém počtu, aby se zúčastnili akcí různého druhu, které jsou často široce pokryty masmédií. Masové sportovní akce jsou příklady shromáždění, kde jsou **měkké cíle (soft targets)**, včetně **míst velké koncentrace osob (crowded places)**, tedy veřejná místa, dopravní a evakuační cesty, prostředky veřejné dopravy atd., vystaveny různým rizikům nezákonného jednání. Všechny tyto faktory dělají z masových sportovních akcí ideální příležitost k útoku teroristů.*

Konference Unie evropských fotbalových asociací a Evropské unie, rok 2014⁹¹

V textu je komentována konference Unie evropských fotbalových asociací a Evropské unie na téma „stadiony a bezpečnost“:

*Zasedání vzalo na vědomí prezentaci delegace Belgie o přípravách konference Unie evropských fotbalových asociací a Evropské unie (Union Européenne de Football Association – European Union; UEFA-EU) na téma „stadiony a bezpečnost“, která se bude konat ve dnech 10. až 12. září 2014 ve Varšavě, se zaměřením zejména na hlavní témata, jako: využití sociálních médií při zajišťování bezpečnosti, využití videokamer pro **zvládání davu (crowd management)**, osvědčené postupy v oblasti strategie vyloučení a **dynamické simulace davu (dynamic crowd simulations)**.*

Usnesení Rady o nákladech na pozvání a nasazení hostujících policejních delegací v souvislosti s mezinárodními fotbalovými zápasy (a jinými mezinárodními sportovními akcemi), roky 2014 až 2016⁹²

Výsledky studie o nákladech na hostování a rozmístění hostujících policejních delegací v souvislosti s fotbalovými zápasy (a jinými sportovními akcemi) s mezinárodním rozměrem

⁹⁰ Questionnaire to delegations of the Terrorism Working Party. Council of the European Union, Brussels, 31. V. 2011, No. CM 3061/2011.

Summary of Discussions; Working Party on Terrorism. Council of the European Union, Brussels, 12. VII. 2011, No. 13185/2011. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13185-2011-INIT/en/pdf>
Council Recommendation of 6 December 2007 Concerning a Handbook for Police and Security Authorities Concerning Cooperation at Major Events with an International Dimension. Official Journal of the European Union, 22. XII. 2007. (OJ C 314, 22.12.2007, p. 4). <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2007:314:0004:0021:EN:PDF>

⁹¹ Results of the Meeting of Experts for Major Sports Events Held on 30 April 2014 in Brussels. Brussels, 6. VI. 2014. No. 10610/2014.

⁹² Results of a Study on the Costs of Hosting and Deploying Visiting Police Delegations in Connection with Football Matches (and Other Sports Events) with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 3. X. 2014. No. 13649/2014. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/40468>

Draft Council Resolution Concerning the Costs of Hosting and Deploying Visiting Police Delegations in Connection with Football Matches (and Other Sports Events) with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 3. X. 2016. No. 12791/2016.

Návrh usnesení Rady o nákladech na pozvání a nasazení hostujících policejních delegací v souvislosti s mezinárodními fotbalovými zápasy (a jinými mezinárodními sportovními akcemi). Rada Evropské unie, Brusel, 8. IX. 2016. No. 11908/2016. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11908-2016-INIT/cs/pdf>

Draft Council Resolution Concerning the Costs of Hosting and Deploying Visiting Police Delegations in Connection with Football Matches (and Other Sports Events) with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 8. IX. 2016. No. 11908/2016.

Závěry studie

... evropské zkušenosti ukazují, že rozmístění a hostování hostujících policejních delegací může být také přínosné, pokud jde o potenciální úspory zdrojů v souvislosti s **řízením/zvládnutím davu souvisejícími s fotbalem (football-related crowd management)** a operacemi veřejného pořádku, vzhledem k nákladům, které by vznikly v důsledku nasazení další hostitelské policie zdroje, které by kompenzovaly absenci směrodatných informací o počtu příznivců na návštěvě a jejich chování a nedostatek odborného poradenství a podpory při předcházení eskalaci jakýchkoli nově vznikajících rizik.

Úschovny zavazadel na železnici, rok 2014

Poměrně nesamozřejmý aspekt bezpečnosti se objevuje v roce 2014, kdy výstupem specifického dotazovacího procesu byly postřehy, týkající se úschovných skříněk v nádražních areálech – vnímaných jako určitá bezpečnostní výzva.⁹³

„Ve většině členských států jsou na nádražích umístěna jak automatická, tak personálem vybavená úschovna zavazadel. Vzhledem k jejich použití a umístění by úschovna zavazadel mohla být považována za vysoce rizikovou, pokud se jedná o záležitosti boje proti terorismu. Ve většině evropských zemí jsou automatické skřínky a skřínky s obsluhou umístěny uvnitř stanic, někdy v blízkosti pokladen nebo **míst velké koncentrace osob (crowded places)**, a většina zemí pro ně neurčila zvláštní pravidla...

Členské státy by měly vzít v úvahu, že tento nedostatek pravidel činí z úschoven zavazadel možný cíl.

Automatické skřínky, jejichž uživatelé nejsou obvykle identifikováni, by měly být umístěny... daleko od hlavní budovy, a měla by být přijata preventivní opatření (například **kamerové systémy** nebo kontrola ukládaných zavazadel). Rovněž by měla být stanovena pravidla týkající se identifikace cestujících a kontrol jejich zavazadel v zařízeních s personálem.

Video monitorovací systémy jsou nejběžnějšími preventivními opatřeními přijatými členskými státy. Pokrývají stanice a nástupiště a také několik (hlavně vysokorychlostních) vlaků. Většinou jsou považovány za jeden z preferovaných systémů prevence kriminality a zajištění plného pokrytí oblastí, kde nejsou přítomny policejní složky nebo bezpečnostní služby. V několika případech může být vhodné zvážit další funkce pro rozšíření dosahu a účinnosti systémů...

Členské státy by to v souladu se svými vnitrostátními prioritami měly vzít v úvahu, protože nedostatek bezpečnosti v jedné zemi by mohl snadno ovlivnit sousední země, a proto je zapotřebí pocit sdílené odpovědnosti.“⁹⁴

⁹³ Left Luggage Facilities. Man in Seat 61. <https://www.seat61.com/luggage-lockers-at-stations.htm>

⁹⁴ Outcome of the Questionnaire on Passenger and Baggage Control in the Rail Sector. Council of the European Union. Brussels, 20. XI. 2014. No. 15808/2014.
Outcome of the Questionnaire on Passenger and Baggage Control in the Rail Sector. Council of the European Union. Brussels, 21. XI. 2014. No. 15808/2014.

Přehled přírodních a člověkem způsobených katastrof, kterým může Evropská unie čelit, roky 2014, 2017 až 2020/2021

Mezi lety 2014 až 2020/2021 bylo vydáno několik verzí dokumentu, který je věnován, jak název napovídá, možným scénářům živelních a antropogenních výzev, týkajících se teritoria členských států Evropské unie.⁹⁵ Přitom je v určitých odbočkách zmíněno i několik dalších konceptů, které si kladou za cíl vyhodnotit a matematizovat pravděpodobnost a ničivost konkrétních eventualit...⁹⁶

V rámci finálního, knižně publikovaného znění⁹⁷ textu je pozornost věnována i místům velké koncentrace osob:

*Vnitrostátní posouzení rizik katastrof se liší v závislosti na tom, zda jejich rozsah pokrývá nebo vylučuje škodlivé hrozby způsobené člověkem. Pokud se jedná o terorismus, analyzuje tuto hrozbu 19 vnitrostátních podání. Ve většině případů je podrobné posouzení scénářů považováno za důvěrnou informaci. Obecně lze říci, že zprávy analyzují řadu nedávno pozorovaných a potenciálních hrozeb: útoky zaměřené na skupiny lidí (**místa velké koncentrace osob /crowded places/** nebo vybrané sociální skupiny), kritickou infrastrukturu nebo vysoce rizikové instalace. Hrozba souvisí jak s mezinárodním terorismem, tak s domácím extremismem. Potenciálními pachateli mohou být státní i nestátní skupiny, „osamělí vlci“, malé skupiny nebo strukturované sítě teroristických organizací. Zbraně a technologie, které by mohly být použity, se liší. Recenze nedávných teroristických útoků uvádějí, že většina z nich se spoléhala na nízkonákladové metody, jako je použití vozidel a zbraní s čepelí. Jiné konvenční zbraně – výbušniny a střelné zbraně – mohou být použity a byly použity. Nelze vyloučit použití bezpilotních vzdušných prostředků, protože se snadno používají a jsou levné. Některá vnitrostátní podání rovněž zvažují hrozby související s chemickými, biologickými, radiologickými a jadernými látkami, ale celkově tyto hrozby nefigurují výrazně. Některé ze zmíněných scénářů zahrnují útok nervovou látkou Novičok v roce 2018 v Salisbury ve Spojeném království nebo potenciální výbuch „špinavé bomby“, která kombinuje konvenční výbušniny s radioaktivním materiálem.*

Devátá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii, 2017

Dokument z července 2017 se, mimo jiné, věnuje implementaci nelegislativních činností, včetně tématu míst velké koncentrace osob:⁹⁸

*Nedávné teroristické útoky opět obrátily pozornost k potřebě posílit ochranu měkkých cílů a volaly po inovativních reakcích na ochranu **míst velké koncentrací osob (crowded places)**. Ve dnech 30. a 31. května 2017 uspořádaly útvary Komise workshop s odborníky z členských států a třetích zemí za účelem výměny osvědčených postupů a zkušeností v oblasti měkkých cílů 30 Tato rozhodnutí Rady*

⁹⁵ Overview of Natural and Man-Made Disaster Risks the European Union May Face, 8. IV. 2014. No. 8703/2014.

Overview of Natural and Man-Made Disaster Risks the European Union May Face, 30. V. 2017.

Overview of Natural and Man-Made Disaster Risks the European Union May Face, 7. XII. 2020. No. 13767/2020.

⁹⁶ Scientific Approach to Finding Indicators & Responses to Radicalisation (SAFIRE). <http://www.safire-project.eu/>
Virtual Centre of Excellence for Research in Violent Online Political Extremism (VOX-Pol), <http://www.voxpol.eu/>
Homemade Explosives and Recipes Characterisation (HOMER). <http://www.homer-project.eu/>

⁹⁷ Overview of Natural and Man-Made Disaster Risks the European Union May Face; 2020 edition. European Union; Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021. ISBN 978-92-76-29303-3.

<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/89fcf0fc-edb9-11eb-a71c-01aa75ed71a1>

⁹⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě - Devátá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii. Rada Evropské unie, Brusel, 28. VII. 2017. No. 11550/2017.

<https://www.psp.cz/sqw/eudoc.sqw?c=11550&r=17>

(rozhodnutí Rady 2008/615/SVV a 2008/616/SVV, 23. 6. 2008) se zaměřují zejména na boj proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti. Zavedly pravidla a postupy, které členským státům umožní rychle vzájemně prohledávat soubory analýzy DNA, systémy identifikace otisků prstů a databáze registrace vozidel. Rozhodnutí Rady by měla být členskými státy plně provedena do srpna 2011.

Ochrana veřejných míst/prostor, 2021

Návrh závěrů Rady Evropské unie k ochraně veřejných prostranství z března 2021 konstatuje, že delegacím je určen návrh závěrů předsednictví Rady o ochraně veřejných prostranství, určené k projednání během neformální videokonference členů Pracovní skupiny pro prosazování práva dne 16. března 2021.⁹⁹

„RADA...

*VYBÍZÍ ČLENSKÉ STÁTY, aby rozvíjely, zapojovaly a aktivně se podílely na projektech týkajících se ochrany veřejných prostranství a **míst velké koncentrací osob (crowded places)**, čímž se vytvoří synergie mezi mezinárodními a vnitrostátními zúčastněnými stranami, jako jsou regionální/místní orgány, orgány prosazování práva, soukromé bezpečnostní společnosti, soukromé podniky a další, s cílem spolupráce a sdílení znalostí, které přispívají ke snižování rizik a zlepšování využívání chytrých a bezpečných technologií k ochraně veřejných prostranství.“*

Strategie Evropské unie pro boj proti terorismu, rok 2005

Dokument, v rámci všech modifikací v průběhu času obsahoval pasáž, věnovanou ochraně míst velké koncentrace osob.¹⁰⁰

*Rovněž musíme zajistit, aby naše společná práce, a zejména výzkumné úsilí Evropské unie, přispěly k rozvoji metodiky pro ochranu **míst velké koncentrací osob (crowded places)** a jiných snadno zranitelných cílů před útoky.*

⁹⁹ Draft Council Conclusions on the Protection of Public Spaces. Council of the European Union. Brussels, 12. III. 2021. No. 6967/2021, ANNEX (Article 10).

¹⁰⁰ The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 22. XI. 2005. No. 14469/2005. The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 15. XI. 2005. No. 14469/2005 (odstavec 13).

The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 22. XI. 2005. No. 14469/1/2005 (odstavec 18).

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14469-2005-REV-1/en/pdf>

The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 29. XI. 2005. No. 14469/2/2005 (odstavec 14).

The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 30. XI. 2005. No. 14469/3/2005 (odstavec 19).

The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 30. XI. 2005. No. 14469/4/2005 (odstavec 19).

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%2014469%202005%20REV%204/EN/pdf>

Strategie Evropské unie pro boj proti terorismu. Rada Evropské unie, Brusel, 30. XI. 2005.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%2014469%202005%20REV%204/CS/pdf>

The European Union's Response to Terrorism, European Council; Council of the European Union.

<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/fight-against-terrorism/>

Kamerové systémy – stěžejní zjištění na základě dotazování členských států, 2008/2010, 2014

Téma **kamerových systémů**, ve vztahu k prevenci a omezování terorismu, se v jednom konkrétním případě proťalo i s problematikou míst velké koncentrace osob (jedná se o značně obecný text z let 2008/2010, čístečně odtajněný roku 2014).¹⁰¹

I. Úvod

1. Jedním z nejdůležitějších příspěvků k technickému zlepšení sledovacích metod v posledních letech byl rozvoj kamerových systémů.

Příspěvek kamerových systémů k boji proti terorismu byl po bombových útocích v Londýně v červenci 2005 natolik zřejmý, že další demonstrace byly zbytečné. Kamerové systémy jsou dokonale v souladu s opatřeními doporučenými Akčním plánem Evropské unie pro boj proti terorismu....

*2 2.6.1. „Zlepšit ochranu dalších potenciálních cílů teroristických útoků, jiných než kritické infrastruktury (tedy **měkké cíle, místa velké koncentrace osob velké koncentrace osob /soft targets, crowded places/**, veřejná doprava) **na základě relevantního výzkumu**“.*

2. Na zasedání Pracovní skupiny pro terorismus dne 16. října 2006 Generální sekretariát Rady a předsednictví navrhly, aby byla vypracována studie o rozvoji kamerových systémů v Evropské unii a jejich slučitelnosti s dodržováním práv jednotlivců...

¹⁰¹ Autor, jako někdejší delegát Ministerstva vnitra České republiky v rámci Pracovní skupiny Rady Evropské unie proti terorismu byl souvisejícím jednáním v některých jejích fázích a aspektech osobně přítomen, přičemž tlumočil pozici České republiky, jako země, která v první polovině roku 2010 předsedala Radě Evropské unie.

Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union. Brussels, 1. IX. 2010. No. 11746/2008

Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union. Brussels, 7. IX. 2010. No. 11746/1/2008 REV1

Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union.. Brussels, 9. IX. 2010. No. 11746/1/2008 REV1 EXT 2

Jedná se o částečné odtajnění dokumentu/dokumentů: Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union. Brussels, 15. X. 2008. No. 11746/1/2008 REV1.

Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union. Brussels, 1. IX. 2014. No. 11746/1/2008 REV1 EXT 1. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11746-2008-REV-1-EXT-2/en/pdf>

Výsledky studie vycházejí z odpovědí na dva dotazníky, které byly rozeslány členským státům v období listopad 2006 až červenec 2007.

Questionnaire Regarding Electronic Camera Surveillance. Council of the European Union. Brussels, 23. XI. 2006. No. 15702/2006. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXVI/EU/25023>

Questionnaire Regarding Electronic Camera Surveillance. Council of the European Union. Brussels, 5. VI. 2007. No. 2954/2007.

Využívání bezpilotních prostředků při monitoringu prostředí, rok 2015

Průsečík tématu bezpilotních prostředků a míst velké koncentrace osob charakterizuje následující text:¹⁰²

*...V průběhu času si pilotované letectví vyvinulo vlastní mechanismy dohledu a vymáhání práva, zejména řízené úřady civilního letectví. Zatímco provoz velkých dronů bude spadat pod konvenční mechanismy vymáhání v letectví řízené především národními úřady pro civilní letectví, zejména provoz menších dronů povede k dalším problémům pro donucovací orgány. Tento problém byl zvláště zdůrazněn, když řada dronů ve Francii přeletěla jaderné elektrárny nebo centrum Paříže. Byly hlášeny také incidenty s drony létajícími v těsné blízkosti letišť. Drony také létají nad **přeplněnými plážemi (above crowded beaches)**, což způsobuje bezpečnost, (environmentální) obtěžování a problémy se soukromím. Úřady se trápí, jak reagovat. Policejní složky mohou být první v řadě reagovat na dotazy dotčených občanů. Neexistují žádné společné nástroje, které by automatizovaným způsobem předcházely porušování předpisů, a policejní síly nemají žádné prostředky, jak prosadit správné uplatňování pravidel.*

Pokud jde o soukromí a ochranu dat, provozovatelé dronů musí respektovat základní práva občanů na soukromí a ochranu dat a dodržovat stávající pravidla Evropské unie a vnitrostátní pravidla: tato pravidla jsou technologicky neutrální, bez ohledu na to, zda jsou data shromažďována chytrým telefonem, kamerovým systémem nebo kamerou na dron. Konkrétní analýza ukázala, že se nezdá, že by bylo potřeba měnit pravidla Evropské unie.

Nové obecné nařízení o ochraně údajů by však mělo po svém přijetí zajistit lepší ochranu práv subjektu údajů, když jsou údaje shromažďovány prostřednictvím dron pomocí nových nástrojů, jako je zásada odpovědnosti, zásada minimalizace údajů, přístup ochrany údajů již od návrhu nebo povinnost provést posouzení dopadu na ochranu údajů. Pokud jde o soukromí, členské státy budou nadále vyvíjet pravidla a správní postupy, které považují za nezbytné v kombinaci se svými pravidly pro bezpečnost letectví, aby zajistily další ochranu práva na soukromí, pro které na úrovni Evropské unie neexistuje žádná sekundární legislativa...

Politická varianta s jiným váhovým kritériem pro rozdělení odpovědnosti mezi Evropskou unií a vnitrostátní úroveň na základě hmotnosti se nezvažuje.

*Limit 150 kg byl zaveden v nařízení Evropské unie o bezpečnosti letectví v době, kdy byla technologie taková, že létaly pouze velké, především vojenské, drony. Dnes je situace velmi odlišná: většina dronů, které se objevují na trhu, má hmotnost výrazně pod 150 kg. Mezi zúčastněnými stranami panuje široká shoda, že stávající rozdělení úkolů mezi orgány Evropské unie a vnitrostátní orgány neodpovídá regulační logice. Zavedení dalšího váhového kritéria, například 5 nebo 25 kg, by bylo stejně libovolné. Obecně se má za to, že hmotnost není jediným nebo nejvhodnějším kritériem pro správné označení rizika provozu dronu. Kromě hmotnosti například rychlost dronu určuje také sílu nárazu a následně i bezpečnostní riziko, které vytváří, a nejdůležitějším rizikovým faktorem je ve skutečnosti povaha a prostředí jakékoli operace dronu (například vznášení se **nad davy (over crowds)**). Kromě toho by některá rizika mohla být zmírněna instalací bezpečnostních systémů na palubu (například padák), a tak by těžší dron byl bezpečnější než lehčí.*

....Provozovatel tohoto dronu však bude podléhat provozním, pilotním a navigačním pravidlům stanoveným zákonem o civilním letectví. V ideálním případě norma pro drony odráží provozní omezení uložená úřady civilního letectví pro nízkorizikové operace („bezpečnost již od návrhu“). Vestavěná bezpečnost však nemusí zabránit všem rizikům, například technologie geofencing nemusí

¹⁰² Commission Staff Working Document Impact Assessment Accompanying the Document Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Common Rules in the Field of Civil Aviation and Establishing a European Union Aviation Safety Agency, and Repealing Regulation (EC) No 216/2008 of the European Parliament and of the Council. Brussels, 8. XII. 2015. No. 14991/2015 ADD3.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14991-2015-ADD-3/en/pdf>

být schopna zabránit přeletu **nad davy (over crowds)**, i když jsou takové operace pro nevytrénované piloty zakázány. Provozovatel tak zůstává odpovědný za překročení provozních omezení. Manuál dodávaný s dronem by měl poskytovat informace o provozních omezeních spojených s provozem tohoto typu (necertifikovaného) dronu. Pokud výrobce usoudí, že jeho dron je schopen vykonávat širší rozsah operací s vyššími riziky nebo pokud nemůže splnit požadavky na nízkorizikový produkt, nemůže nabídnout dron podle bezpečnostních norem produktů kategorie nízkého rizika...

Předpisy, které již platí v omezeném počtu evropských států, umožnily – nerovnoměrný – růst civilních operací v Evropě. V zemích jako Švýcarsko jsou nízkorizikové operace, jako je létání s dvoukilogramovým dronem pro nahrávání videa mimo města nebo obydlené oblasti a pod přímým vizuálním kontaktem pilota, otevřeny malým a středním společnostem bez souhlasu úřadů civilního letectví. Letecké úřady mohou soustředit své úsilí na operace s vyšším rizikem, jako je létání nad **oblastmi velké koncentrace osob ve městech, nad davy (above crowds)** lidí nebo daleko od pilotů v přímé viditelnosti. Vlastní prohlášení je také možné v jiných zemích, jako je Španělsko.

PŘÍLOHA V – PRAVIDLA OCHRANY SOUKROMÍ A ÚDAJŮ

Posouzení dopadů na bezpečný rozvoj provozu dronů v Evropské unii

....Ochrana soukromí a údajů jsou dvě odlišná, ale vzájemně propojená práva zakotvená v evropském právu. Na drony se vztahuje regulační rámec pro ochranu soukromí a údajů existující na úrovni Evropské unie. Je technologicky neutrální být schopen vyrovnat se s neustálým vývojem technologií. Na vnitrostátní úrovni některé členské státy zvažují potřebu upravit některé ze svých specifitějších předpisů na ochranu soukromí (jako je nařízení o video dohledu nebo **kamerové systémy**). Specializovaná studie o soukromí 162 dospěla k závěru, že stávající evropské a vnitrostátní regulační rámce do značné míry postačují k řešení ochrany soukromí, ochrany údajů a etických dopadů dronů. Problémem není nedostatek pravidel, ale spíše zvyšování povědomí dronového průmyslu o jejich povinnostech chránit soukromí a o prosazování stávajících regulačních mechanismů...

Na úrovni Evropské unie neexistuje žádné sekundární právo týkající se soukromí, ale členské státy vypracovaly právní předpisy, které se vztahují na konkrétní oblasti (jako je video dohled nebo **kamerové systémy**). Tyto právní předpisy odrážejí specifika vnitrostátních přístupů k těmto různým předmětům...

Městská agenda, roky 2017 a 2018

V průběhu roku 2017 se k tématu, dalo by se říci, konečně, vztahují i výstupy, související s bezpečností respektive celkovým rozvojem velkých aglomerací. Zmíněna je možnost financování souvisejících aktivit (projektů) po linii „Městské inovativní akce“ (Urban Innovative Actions, UIA)¹⁰³ v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj.

„S cílem prozkoumání zájmu a potenciálních podnětů měst s ohledem na testování inovativních řešení bezpečnostních problémů ve veřejném prostoru zahájila Komise dne 15. září 2017 žádost o vyjádření zájmu o Městské inovativní akce. To Komisi pomůže utvářet nadcházející výzvy k předkládání návrhů v této oblasti. V návaznosti na to Komise v říjnu 2018 zahájí výzvu s celkovým rozpočtem až 100 milionů eur v rámci městských inovačních akcí, kde bude klíčovým tématem bezpečnost.

Je důležité zvýšit informovanost řídicích orgánů, místních orgánů a příjemců odpovědných za správu těchto fondů o **zranitelnosti veřejných prostranství (vulnerability of public spaces)**, jakož i rozšířit znalosti a šířit osvědčené postupy při prosazování **bezpečnosti již od návrhu (security by design)**.

¹⁰³ Urban Innovative Actions. <https://www.uia-initiative.eu/en>

Komise vyzývá členské státy, města a regiony, aby lépe začlenily ochranu veřejných prostranství do investic do infrastruktury Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti.

Urbanistické plánování a design může přispět k ochraně veřejných prostranství. Amsterodamský pakt schválený ministry členských států Evropské unie odpovědnými za městské záležitosti v roce 2016 zavedl městskou agendu pro Evropskou unii – integrovaný a koordinovaný přístup k řešení městské dimenze politik a právních předpisů Evropské unie a členských států. V současnosti se jedná o 12 priorit. V říjnu 2017 Komise navrhne téma bezpečnosti ve veřejném prostoru jako nové partnerství s členskými státy, které se zaměří na lepší znalosti, lepší regulaci a lepší spolupráci mezi specializovanými policejními jednotkami.

*Zajištění fyzické odolnosti budov, fyzická **ochrana míst velké koncentrace osob** a podpora bezpečnosti již od návrhu mohou být způsobilými akcemi pro financování. To by mohlo zahrnovat opatření ke zvýšení bezpečnosti a podpoře veřejné bezpečnosti prostřednictvím návrhu veřejného prostoru, osvětlení a kampaní na zvýšení povědomí veřejnosti v rámci opatření na obnovu měst.*¹⁰⁴

V navazujícím roce 2018 pak v dané souvislosti zaznívají následující úkoly či doporučení:¹⁰⁵

- Zvýšit fyzickou ochranu budov.
- Vytvořit a šířit pokyny pro zvýšení fyzické odolnosti budov.
- Zvýšit ochranu **míst velké koncentrace osob (crowded places)**, sportovních a kulturních akcí.
- Poskytnout poradenský materiál k ochraně **míst velké koncentrace osob (crowded places)**, včetně sportovních a kulturních akcí, na základě testů s vybranými členskými státy.
- Vyvinout elektronickou aplikaci pro usnadnění hodnocení zranitelnosti všech typů veřejných prostranství.

Cvičení s námětem špinavé bomby

Doporučení z protiteroristických hodnotících misí (peer evaluations) se v jednom konkrétním případě týkají i míst velké koncentrace osob. Specificky se k tématu míst velké koncentrace osob a jejich ochrany vztahuje cvičení, pořádané v Litvě v roce 2019: „V současné době jsou celostátní cvičení civilní ochrany organizována v souladu s Národním plánem cvičení civilní ochrany na léta 2018-2020, schváleným nařízením Ministerstva vnitra Litvy č. 1V-68 ze dne 19. ledna 2018. Podle tohoto plánu byla v roce 2018 provedena cvičení (další jsou plánována na rok 2019), na téma „Akce pracovníků systému civilní ochrany po výbuchu samostatně připravené výbušniny s radioaktivními materiály na **místě velké koncentrace osob**“ ...¹⁰⁶

¹⁰⁴ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Action Plan to Support the Protection of Public Spaces. Council of the European Union. Brussels, 20. X. 2017. No. 13489/2017.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13489-2017-INIT/en/pdf>

¹⁰⁵ Urban Agenda for the European Union – Pact of Amsterdam.

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/themes/urban-development/portal/

¹⁰⁶ 8th Round of Mutual Evaluations: 'The Practical Implementation and Operation of European Policies on Preventing and Combating Environmental Crime': Report on Lithuania. Council of the European Union. Brussels, 21. VIII. 2019. No. 10080/2019.

8th Round of Mutual Evaluations: 'The Practical Implementation and Operation of European Policies on Preventing and Combating Environmental Crime': Report on Lithuania. Council of the European Union. Brussels, 23. IX. 2019. No. 10080/1/2019 REV1.

Final Report of the Eighth Round of Mutual Evaluations on Environmental Crime – Information and Discussion at the Council. Council of the European Union. Brussels, 15. XI. 2019. No. 14065/2019.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14065-2019-INIT/en/pdf>

Agenda vysoce nakažlivých nemocí, 2020

Sdělení Komise varuje před koncentrací osob jako před aspektem, který umocňuje šíření nemocí.¹⁰⁷

„Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) proto zdůraznilo, že zmírňující opatření v komunitním prostředí, mezi něž patří i stávající opatření, by se měla přijímat na základě údajů o místní epidemiologické situaci a měla by být zohledněna míra přenosu v dané komunitě. Kromě epidemiologické situace musí každé rozhodnutí o strategii, jež bude optimální z hlediska zmírňujících opatření, zohledňovat specifika cílové populace. Zmírňující opatření v komunitním prostředí by se měla provádět co nejúčinnějším a nejúčinnějším způsobem a jejich osobní, sociální a hospodářský dopad by měl být co nejmenší. Ještě důsledněji by se měl uplatňovat úspěšný přístup, podle něž je třeba se vyhýbat uzavřeným a přelidněným prostorům (crowded spaces) a situacím, kdy jsou lidé navzájem v těsné blízkosti.“

Doporučená opatření pro členské státy:

Zajistit, aby infrastruktura pro cestování, včetně kontrolních stanovišť, byla připravena, vybavena a personálně obsazena v souladu se zavedenými hygienickými protokoly, aby byly na minimum zkráceny čekací doby, nedocházelo ke koncentracím velkého množství lidí a zácpám, a cestující tak byli vystaveni co nejmenšímu riziku.“

Téma Společné zahraniční bezpečnostní politiky

Podpora místních policejních sil v oblasti, označované jako **crowd management**, patří k relativně častým tématům zahraničního angažmá České republiky, viz: Kosovo (2010); Bosna a Hercegovina (2013); Myanmar (2014, 2016); Ukrajina (2017) nebo Středoafriická republika (2018).

Konkrétně policejní reforma v **Arménii**, roky 2013 a 2014, hovořila o tom: „Policejní reforma: Vnímáme důležitost řešení nedostatků v oblasti policejní práce, jak je zdůrazněno ve zprávě ad hoc parlamentního výboru o událostech z března 2008, která byla předložena v září 2009... Zdůrazněna je zejména potřeba zvýšit transparentnost v policejním systému, zlepšit profesionalitu policie během veřejných demonstrací a shromáždění, mimo jiné prostřednictvím školení o **zvládání davu /crowd management/** a lidských právech. Zdůrazněna je naléhavá potřeba dále posílit důvěru veřejnosti v policii (kapitola 5.1).“¹⁰⁸

Ve vztahu k situaci v **Kosovu** se téma týká Mise EULEX, trvající od roku 2008. V roce 2010 bylo řešeno dovybavení příslušníků mise (bod 5.1.4.4):¹⁰⁹ „Speciální policejní oddělení zahrnuje personál pro kontrolu nepokojů, zvládání nepokojů v davu, ochranu svědků, blízkou ochranu, psovody-K9,

¹⁰⁷ Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: Ochrana před COVID-19 během zimy. Evropská komise. Brusel, 14. XII. 2020, č. 14028/2020, s. 2 a 8. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14028-2020-INIT/cs/pdf>

¹⁰⁸ Annotated Agenda of the 4th Meeting of the European Union-Armenia Subcommittee. Council of the European Union. Brussels, 18. IV. 2013. No. 8644/2013.

Annotated Agenda of the 5th European Union -Armenia Sub-committee Meeting. Council of the European Union. Brussels, 21. III. 2014. No. 6738/2014.

European Union Relations with Armenia. European Council.

<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eastern-partnership/armenia/>

¹⁰⁹ Council Decision Amending and Extending Joint Action 2008/124/CFSP on the European Union Rule of Law Mission in Kosovo, EULEX Kosovo. Council of the European Union. Brussels, 28. IX. 2010. No. 13738/2010.

https://www.eumonitor.nl/9353000/1/j4nvgs5kjg27kof_j9vvik7m1c3gyxp/vj6ipmw32tz0/f=/13738_10.pdf

pyrotechniky atd. Skládá se z přibližně 750 mezinárodních policistů, mezi nimi čtyři Zformované policejní jednotky (Formed Police Units, FPU). Nové prostory ústředí pro Speciální policejní oddělení se pronajímají „tak jak jsou“ (tedy v podstatě pozemky a omezené budovy/zařízení) s dohodnutým nájemným“.

Asociační procesy s **Moldavskem**, rok 2017, uvádí, mimo jiné, jednu ze střednědobých souvisejících priorit:¹¹⁰ „Implementovat strategii veřejného pořádku a bezpečnosti, včetně veřejného pořádku a zvládání davu (crowd management).“

Ve vztahu k roku **2004** lze zmínit výčet možných kapacit, zejména zahraničních, využitelných při zklidnění situace k **Zairu (Kongu)**, v souvislosti s možnostmi kontroly davu:¹¹¹

„Jižní Afrika: podepsala bilaterální dohodu s cílem vycvičit malou a efektivní armádu, která bude brzy nasazena. Kvůli zpoždění v koordinaci aktivit ostatních mezinárodních partnerů na jedné straně a zpoždění procesu odzbrojení, demobilizace a reintegrace (Disarmament, Demobilisation and Reintegration, DDR) na straně druhé se Jihoafrická republika rozhodla přizvat další partnery, aby se zapojili. V policejním sektoru jsou aktivity zaměřené na školení konžské policie v různých tématech (přeshraniční kriminalita, obchodování s diamanty, kriminální zpravodajství v kontextu voleb, **zvládání/řízení davu (crowd management)**, telekomunikace, školení managementu atd.)... Jihoafrická republika poskytuje také výcvik pro ochranu VIP osob ve spojení s tělesy pro blízko ochranu (close protection corps, CPC) (výcvik operačních velitelů a rychlé reakce na základě francouzského konceptu PIR).

Národní policie Konga (Police Nationale du Congo, PNC) a další síly působí v bezpečnostním prostředí v Kinshase. K Národní policii Konga patří:

- *místní policejní stanice (organizované v „komisariátech“ a „pod-komisariátech“);*
- *„silniční policie“ (police spéciale des routes, PSR), která bude přesměřovávat vozidla a osoby během masových akcí;*
- *„policie rychlé reakce“, tedy „zásahová jednotka“ (police d'intervention rapide, PIR), kteří se postaví mezi **dav (crowd)** a klíčové chráněné body a zasáhne, aby **rozptýlila/rozehnila dav (disperse a crowd)**;*
- *„integrovaná policejní jednotka“ (unité de police intégrée, UPI), která bude v první řadě chránit přidělené klíčové body a také doprovázet viceprezidenty nebo jiné VIP osoby na bezpečné místo...“*

Angola umístila v Kinshase řadu školitelů, i když není zřejmé, jaký druh činností nebo školení poskytují příslušníkům Konžské národní policie. Zdá se, že Angola vyvinula projekt v hodnotě 8 milionů USD na podporu konžské policie, který má být realizován asi 40 školiteli přítomnými v Kinshase od května tohoto roku. Angola se však údajně potýká s určitými obtížemi při získávání souhlasu od místních

¹¹⁰ European Union – Republic of Moldova Association Agenda. Council of the European Union. Brussels, 14. VII. 2017. No. 10057/2017.

European Union – Republic of Moldova Association Agenda. Council of the European Union. Brussels, 31. VII. 2017. No. 1111/2017.

Association Agenda. Ministry of Foreign Affairs and European Integration of the Republic of Moldova. <https://mfa.gov.md/en/content/association-agenda>

¹¹¹ Fact Finding Mission Report on a possible ESDP mission in Kinshasa. Council of the European Union. Brussels, 10. XI. 2004. No. 14517/2004.

Operation Plan for the European Union Police Mission In Kinshasa (DRC), EUPOL Kinshasa. Council of the European Union. Brussels, 21. IV. 2010. No. 5364/3/2005/REV3.

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5364-2005-REV-3/en/pdf>

úřadů ohledně přidělení školicího zařízení, než budou školitelé moci pokračovat v plánování. V zásadě by vycvičili tři 500členné prapory, z nichž každý by se specializoval na tyto kapacity: protiteroristické činnosti, **kontrola davu (crowd control)** a veřejný pořádek.

Vláda Francie je zapojena do tří různých oblastí policejních činností: Vycvičila a částečně vybavila (některá vozidla a nesmrtící zbraně) 500členný prapor „Police d'Intervention Rapide“ (PIR) pro nasazení v Kinshase a do května 2005 vycvičí dva další, do té doby bude mít 1 500 zaměstnanců. Bylo vycvičeno za celkem 600 000 EUR na prapor. Očekává se, že tyto jednotky převzou hlavní odpovědnost za **kontrolu davu (crowd control)**, boj proti nepokojům a obecný zákon a pořádek v hlavních městech Demokratické republiky Kongo a v hlavním městě, kde první jednotky PIR prokázaly svou účinnost během nepokojů v červnu 2004.

Rok 2017, Poradní mise Evropské unie Ukrajina (European Union Advisory Mission Ukraine; EUAM Ukraine):¹¹²

57. Veřejný pořádek: Podpora Poradní mise Evropské unie pro veřejný pořádek byla zpočátku zaměřena na taktickou metodologii, ale následně rozšířila své rady na strategičtější otázky, jako je koncepce veřejného pořádku, která vyjasnila role mezi různými policejními jednotkami (hlídková policie, speciální policejní jednotky pro **řízení/zvládnutí davu (crowd management)** a Národní garda. Koncepce byla nedávno schválena vedoucím oddělení preventivní činnosti Národní policie Ukrajiny a v současné době čeká na schválení vedením Národní policie Ukrajiny. Obecněji řečeno, podpora školení poskytovaná misí ve veřejném pořádku měla příznivý vliv na obecný přístup k právu na pokojné shromažďování jako součást Národního akčního plánu pro lidská práva a sloužila jako základ pro vypracování Koncepce dialogické policie.

Roku 2018 se uvedené slovní spojení týkalo situace ve **Středoafričské republice**:¹¹³

Humanitární pomoc: Po krizi v roce 2013 zahájila Evropské unie různé programy a projekty... na podporu budování kapacit v rámci speciálních policejních jednotek (Forces de Sécurité Interne, FSI)... přispívá k reformě bezpečnostního sektoru, spravedlnosti a demokratického vládnutí prostřednictvím komplexních strukturálních reforem. Téměř 50 % všech současných příslušníků speciálních policejních jednotek prošlo určitým školením. V rámci projektů bylo dodáno a monitorováno osobní vybavení pro asi 25 % FSI, komunikační prostředky, vozidla a prostředky pro **zvládnutí nepokojů** a s Rozvojovým programem Organizace spojených národů byla koordinována podpora na renovaci a vybavení 8 policejních stanic a 5 četnických brigád v Bangui. Bylo vyškoleny a vybaveny 480 zaměstnanců policie a četnictva... Kromě toho bylo 250 policistů a příslušníků četnictva vyškoleny v boji proti městské kriminalitě a pro **zvládnutí davu (crowd management)**.

¹¹² Strategic Review of European Union Advisory Mission Ukraine. European Union External Action. Brussels, 12. I. 2017. No. 5224/2017. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/128578>

¹¹³ Considerations for a Possible Civilian Common Security Defense Policy Mission in the Central African Republic. Brussels, 27. IV. 2018. No. 8472/2018.

Barmy/Myanmar

Ve vztahu k situaci v Barmě/Myanmar je třeba zmínit hned několik postupně následjících dokumentů:

Zpráva o úrovni ochrany lidských práv a demokracie ve světě – Barma/Myanmar, 2014¹¹⁴

Na březnovém zasedání Rady pro lidská práva předložila Evropská unie rezoluci o Myanmaru/Barmě s cílem prodloužit mandát zvláštního zpravodaje.

Dne 22. července přijala Evropská unie komplexní rámec pro svou politiku a podporu Myanmaru/Barmy, který stanoví její cíle a priority do roku 2015 a vymezuje klíčové oblasti zapojení, včetně míru a demokracie.

Dosažení trvalého míru v Myanmaru/Barmě uznala Evropská unie jako nezbytnou podmínku pro upevnění demokracie, podporu rozvoje a ochranu lidských práv.

V únoru uspořádala kancelář Evropské unie ve spolupráci s Úřadem generálního prokurátora Myanmaru/Barmy úspěšný seminář na téma „Právní stát v Myanmaru/Barmě: Perspektivy a vyhlídky“. Vláda a Aun Schan Su Ťij (v její funkci předsedkyně parlamentního výboru pro právní stát) požádaly v Evropskou unii, aby poskytla technickou pomoc při reformě policejních sil Myanmaru/Barmy v oblasti policejní práce a řízení davu (crowd management) zvláštní důraz na dodržování lidských práv a osvědčené mezinárodní postupy v policejní práci...

Výroční zpráva vysokého představitele Evropské unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku – Barma/Myanmar, 2014¹¹⁵

Evropská unie pomáhala Myanmaru/Barmě při zřizování Myanmarského střediska pro reakci na krize a zajišťovala budování kapacit pro jeho zaměstnance. Evropská unie byla největším dárce grantů na činnosti zaměřené na budování míru, včetně grantů pro Myanmarské mírové centrum, etnické skupiny a občanskou společnost. Evropská unie rovněž poskytla technickou pomoc při reformě myanmarských policejních sil v oblastech komunitní policie a řízení davu (crowd management), se zvláštním zaměřením na dodržování lidských práv a osvědčené mezinárodní policejní postupy. Evropská unie byla hlavním sponzorem rezoluce Valného shromáždění Organizace spojených národů o situaci v oblasti lidských práv v Myanmaru/Barmě, která byla přijata konsensem na konci roku 2013.

¹¹⁴ European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2013. European Union External Action. Brussels, 6. VI. 2014. No. 7965/2014.

Draft European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World. European Union External Action. Brussels, 16. VI. 2014. No. 10849/2014.

Draft European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World. European Union External Action. Brussels, 11. VI. 2014. No. 10848/2014 ANNEX.

Draft European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World. European Union External Action. Brussels, 17. VI. 2014. No. 11077/2014.

European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2013. European Union External Action. Brussels, 23. VI. 2014. No. 11107/2014 ANNEX.

¹¹⁵ Annual Report from the High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy to the European Parliament. Council of the European Union. Brussels, 23. VII. 2014. No. 12094/2014.

Výroční zpráva o nástroji stability za rok 2013 – Barma/Myanmar, 2014¹¹⁶

Barma/Myanmar: Na základě přístupů jak ze strany Kanceláře prezidenta, tak Daw Aung San Suu Kyi a v souladu se závěry Rady pro zahraniční věci z dubna 2013 byla Evropská unie prostřednictvím 18měsíční intervence nástroje stability schopna zahájit pomoc budování kapacit myanmarské policie s cílem zlepšit dodržování lidských práv ze strany policie, jakož i její odpovědnost a profesionalitu v oblastech **řízení/zvládání davu (crowd management)** a policejní práce v komunitě.

Implementace programů pro nástroj stability v Myanmaru/Barmě

- (1) Podpora reformy v Myanmaru/Barmě.
- (2) Podpora mírových procesů v etnických oblastech prostřednictvím odminování.
- (3) Komplexní podpora mírového procesu v Myanmaru/Barmě.
- (4) Podpora reformy myanmarských policejních sil v oblastech **řízení/zvládání davu (crowd management)** a policejní práce v komunitě.

Typ opatření Hodnocení, budování kapacit, školení, politické poradenství, finanční a materiální podpora, průzkumy nášlapných min...

Evropská unie uznala potřebu zásadní reformy Policejní síly Myanmaru (Myanmar Police Force, MPF) a na základě žádostí vlády, které podpořila také Daw Aung San Suu Kyi jako předsedkyně výboru pro právní stát dolní komory parlamentu, program školení a budování kapacit pro policii v oblastech policejní práce a **řízení/zvládání davu (crowd management)**. Kromě toho projekt poskytne pomoc při modernizaci policejní vize, aktualizaci doktrín/příruček a příslušného právního rámce a takélepší odpovědnost policie vůči parlamentu a její styk s občanskou společností a médií, to vše v kontextu komunitní policie. a **řízení/zvládání davu (crowd management)**.

Program na podporu reforem v Myanmaru/Barmě identifikoval úzká místa a poskytl naléhavě potřebné politické poradenství, budování kapacit a rozvoj dovedností pro myanmarské instituce, například v oblastech, jako je volební reforma, obchod a hospodářský rozvoj, lidská práva a pozemková reforma... Evropská unie byla prvním dárce, který poskytl podstatnou podporu pro reformu Myanmarské policie (Myanmar Police Force, MPF) v oblastech komunitní policie a **řízení/zvládání davu (crowd management)**. Tato iniciativa, vysoce oceňovaná místními protějšky, dosáhla hmatatelného pokroku: Ve spolupráci s MPF byla vybrána vhodná pilotní oblast s etnicky smíšenou populací v Yangonu pro zavedení modelu komunitní policie a bylo zahájeno budování kapacit místních policistů. V oblasti z **řízení/zvládání davu (crowd management)** bylo proškoleny více než 400 policistů, jak chránit legitimní právo lidí na protest a zároveň předcházet a zastavovat násilí při plném respektování lidských práv a podle nejlepší mezinárodní praxe. Kromě toho byly zahájeny práce s úřady na uvedení právního a doktrinálního rámce policie do souladu s mezinárodními standardy. Proběhly první konzultace s médii a občanskou společností s cílem zlepšit jejich schopnost komunikovat s policií a přimět je k odpovědnosti vůči demokratickým standardům.

¹¹⁶ 2014 Annual Report on the European Union's Development and External Assistance Policies and Their Implementation in 2013. Publications Office of the European Union, 2014; No. 12570/2014 ADD02.

<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/9b6c6ce5-3cf5-494d-98ff-e6ae4851e7de>

Commission Staff Working Document Accompanying the Document „Report from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions“; 2013 Annual Report on the Instrument for Stability. Council of the European Union. Brussels, 17. XII. 2014. No. 16391/2014 ADD2. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16391-2014-ADD-2/en/pdf>

Strategie Evropské unie vůči Myanmar/Barmě: Zvláštní partnerství pro demokracii, mír a prosperitu¹¹⁷

Role Evropské unie v úspěšném demokratickém přechodu

Myanmar/Barma zaznamenala od zahájení reformy v roce 2011 pozoruhodné změny a nástup nové, demokraticky zvolené vlády do úřadu v dubnu 2016 poskytuje historickou příležitost.

Projekt policejního výcviku Evropské unie (2013–2015) pomohl myanmarským policejním silám pracovat profesionálněji, zejména v rámci jejich místních komunit. Byla přijata jednoduchá, ale účinná opatření ke zlepšení policejní práce na komunitní úrovni a jejího vztahu k místnímu obyvatelstvu. Zkušenosti policistů z členských států Evropské unie ukázali, jak zajistit a chránit demokratická práva občanů na shromažďování. 4 000 policistů bylo vyškolen v osvědčených mezinárodních postupech pro řízení davu (crowd management). Projekt se také zabýval vztahy policie s médii a občanskou společností s cílem podpořit lepší vzájemné porozumění. Program MyJustice (2015–2019) zlepšuje přístup ke spravedlnosti pro chudé, zranitelné a marginalizované v celé zemi. Vybavuje komunity, právníky a justiční instituce k používání inovativních přístupů, jako je komunitní mediace a koncipientské služby. MyJustice přijímá přístup zaměřený na lidi, aby podpořil učení, důvěru a spolupráci mezi všemi aktéry. Umožňuje komunitám poskytovat vhodná řešení justičních výzev, kterým čelí, a má trvalý dopad na způsob, jakým jsou spory řešeny a spravedlnost je zajišťována.

Celounijní strategický rámec na podporu reformy bezpečnostního sektoru – Barma/Myanmar, 2016¹¹⁸

„Závěrečné externí hodnocení projektu financovaného Evropskou unií – Podpora reformy policejních sil Myanmaru v oblastech davového managementu a Community Policing“, prosinec 2015, mimo jiné uvádí zmínku o podpoře reformy Myanmarského policejního sboru v oblastech řízení/zvládání davu a community policing (crowd management and community policing) (prosinec 2015).

¹¹⁷ Joint Communication to the European Parliament and the Council Elements for an European Union Strategy vis-à-vis Myanmar/Burma: A Special Partnership for Democracy, Peace and Prosperity. Council of the European Union; Brussels, 2. VI. 2016. No. 9808/2016.

Společné sdělení Evropskému parlamentu a Radě Prvky strategie Evropské unie vůči Myanmaru/Barmě: Zvláštní partnerství pro demokracii, mír a prosperitu. Rada Evropské unie. Brusel, 2. VI. 2016. No. 9808/2016.

<https://www.psp.cz/sqw/eudoc.sqw?c=9808&r=16>

Council Conclusions on the Comprehensive Framework for the European Union's Policy and Support to Myanmar/Burma; Foreign Affairs Council Meeting. Council of the European Union. Brussels, 22. VII. 2013.

https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/138272.pdf

Development Cooperation Instrument Multiannual Indicative Programme (2014-2020) Myanmar/Burma. European Union. http://eeas.europa.eu/delegations/myanmar/documents/eu_myanmar/eu-multi-annual-indicative-programme-2014-2020_en.pdf

Joint European Union Development Partners' Transitional Strategy for Myanmar 2014-16. European Union External Action. http://eeas.europa.eu/delegations/myanmar/documents/eu_myanmar/joint-eu-development-partners-transitional-strategy-for-myanmar-2014-2016_en.pdf

¹¹⁸ Joint Staff Working Document „Lessons Drawn from Past Interventions and Stakeholders' Views Accompanying the Document Joint Communication to the European Parliament and the Council Elements for an European Union-Wide Strategic Framework to Support Security Sector Reform“. Council of the European Union; Brussels, 7. VII. 2016. No. 11048/2016; SWD(2016) 221 final. http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp_2016_en.pdf

Plasty v odpadovém hospodářství

Dokument z roku 2018¹¹⁹ zmiňuje do jisté míry samozřejmé, téma, a to roli nedostatku odpadkových košů v místech velké koncentrace osob.

Odpadky a nevhodná likvidace odpadu je někdy způsobena nedostatečnou veřejnou infrastrukturou pro nakládání s odpady (například často nedostatek košů na **místech velké koncentrace osob (crowded places)** nebo během veřejných akcí)

2.6 Ochrana dalších potenciálních cílů

2.6.1 Zlepšit ochranu dalších potenciálních cílů teroristického útoku, jiných než kritické infrastruktury (tedy **měkké cíle, místa velké koncentrace osob /soft targets, crowded places/**, veřejná doprava) na základě relevantního výzkumu.

„Slepé uličky“

Návrh Nařízení Rady o zřízení kontrolního systému Společenství pro zajištění souladu s pravidly společné rybářské politiky, 2009¹²⁰

*Francie, Itálie: Systém pro detekci plavidel (Vessel Detection System, VDS) může být účinný pouze v oblastech s malým počtem plavidel. Vyjádření pochybností o účinnosti (systému) v **přeplněných oblastech (oblastech s velkým počtem plavidel; crowded areas)** (odstavec 56).*

Obsah dokumentu, vztah k projektu: Ne, jedná se o „davovou vědu“ (zde doslova **crowded science**) tedy přístup k zapojování širšího spektra osob do řešení výzkumných úloh:¹²¹ „Protože modelování a simulace založené na výpočetních clusterech (High Performance Computing, HPC) se pevně etablovaly jako třetí odvětví vědeckého bádání, vedle teorie a experimentování, měly by být výpočetní clustery součástí osnov vědeckého vzdělávání. Všeobecně se však uznává, že je obtížné přidávat nové prvky do již tak **přeplněných (crowded)** univerzitních osnov vědy a techniky. Neexistují žádné praktické strategie, jak plně začlenit vzdělávání a odbornou přípravu ve vztahu k výpočetním clusterům do vědeckých a technických osnov evropských univerzit. Toho lze dosáhnout pouze tím, že univerzity rozšíří učební osnovy výpočetní vědy – na rozdíl od pouhé informatiky – a začlení metody výpočetní vědy do požadavků na vědecké tituly, určitě na úrovni absolventů a nejlépe i na úrovni bakalářského studia.“

¹¹⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství. Evropská komise; Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky, 18. I. 2018. No. 5477/2018 ADD 2. <https://www.psp.cz/sqw/text/eudoct.sqw?c=5477&r=18>

¹²⁰ Proposal for a Council Regulation Establishing a Community Control System for Ensuring Compliance with the Rules of the Common Fisheries Policy. Council of the European Union. Brussels, 20. V. 2009. No. 10152/2009. The Common Fisheries Policy: Origins and Development. European Parliament.

<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/114/the-common-fisheries-policy-origins-and-development>

¹²¹ Commission Staff Working Document: Implementation of the Action Plan. European Commission. Brussels, 20. IV. 2016. No. 8099/2016.

Posouzení dopadů Doprovázející dokument Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o řadě hlavních směrů pro transevropské telekomunikační sítě

V textu je, mimo jiné, opakovaně užito sousloví **crowd out**, tedy **vytěsnit** (třeba investory a jejich prostředky).¹²²

*Úspora času: Přínosy z práce na dálku plynoucí z širokopásmového připojení nejsou jen časem vyplývajícím z eliminace dojíždění do práce... Práce na dálku umožňuje pracovníkům najít více časových úspor tím, že reorganizují svůj život tak, aby využili období nízkého přetížení. Abych uvedl jeden příklad – kvalita života se může zvýšit, protože pracovníci využívají méně **přeplněné (crowded)** zdravotní kluby, což šetří čas...*

Policejní mise Evropské unie v Bývalé jugoslávské republice Makedonie;

Policejní mise Evropské unie v Bosně a Hercegovině

Nakolik se jedná o dokument, korespondující s projekty Evropské unie v některých zemích, kde probíhaly mise, věnované, mimo jin i podpoře řízení/zvládání davu, v tomto konkrétním případě zaznívá pouze zmínka o tom, že (dnešní) Severní Makedonie je zemí, kde Unie dosahuje efektivního vlivu, navzdory tomu, že je zde zahraničních misí velké množství, doslova „zástupy“ (davy)...

S ohledem na aktivity v rámci **(Severní) Makedonie ... Vzhledem k tomu, že v této oblasti působí mnoho různých hráčů, je nanejvýš důležité, aby práce mezi nimi byla koordinována a přizpůsobena tak, aby bylo dosaženo profesionálního, efektivního a vzájemně se doplňujícího výsledku. Nebylo to vždy snadné, protože různé organizace, včetně PROXIMA, se ne vždy chovaly způsobem, o kterém by se dalo říci, že představuje nejlepší praxi Evropské unie. PROXIMA si na tomto **přeplněném trhu (crowded market)** dokázala vytvořit zřetelnou mezeru s přidanou hodnotou se zaměřením na konkurenční výhody, které máme jako poslání, a to může být použito jako základ pro větší pokrok v rámci mandátu druhé mise PROXIMA.**¹²³

Podobně zavádějící je zmínka o situaci v případě **Bosny a Hercegoviny**, kde je komentována překomplikovaná (crowded) čídicí struktura Státní pohraniční služby.¹²⁴ ...Pokrok v plnění čtyř strategických priorit Policejní mise Evropské unie je zdůrazněn níže; podrobnější přehled každé programové oblasti je uveden v příloze I. Státní hraniční služba podobně trpí **komplikovaným /přeplněným modelem řízení (crowded management model)**. Jako první policejní služba na státní úrovni vytvořil zákon o Státní hraniční službě rotující ředitelství mezi jedním ředitelem a dvěma náměstky na řídicí úrovni a jedním náčelníkem provozní úrovně. Nyní, když je zde ministr bezpečnosti, se zdá, že je méně potřeba zachovat neoperativní řídicí orgán ředitelství. Místo toho by měl být náčelník služby pověřen celkovým řízením Státní hraniční služby. To by zefektivnilo instituci a vytvořilo podobnou strukturu jako Státní informančí a ochranná agentura. Náčelníkem služby by měl být nejvyšší důstojník v SBS. Bude-li to považováno za vhodné, současní ředitelé Státní hraniční služby by mohli být zachováni ve funkci na politické úrovni, ale převedeni pod Ministerstvo pro bezpečnost, aby sloužili jako hlavní poradci ministra pro bezpečnost.

¹²² Commission Staff Working Paper: Impact Assessment Accompanying the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a Series of Guidelines for Trans-European Telecommunications Networks. Council of the European Union. Brussels, 26. X. 2011. No. 16006/2011; 16006/2011 ADD 1.

¹²³ European Union Police Mission in the former Yugoslav Republic of Macedonia. Brussels, 10. VI. 2013. No. 5765/2005.

¹²⁴ European Union Police Mission Monthly Assessment Report. Council of the European Union. Brussels, 3. X. 2013. No. 15791/2003 EXT1. https://www.parlament.gv.at/dokument/XXIV/EU/126850/imfname_10417748.pdf



Shrnutí

Témata, přímo, nepřímo nebo okrajově, související s agendou míst velké koncentrace osob, je v současnosti nárazově přítomna v celé řadě konceptů a dokumentů Evropské unie. Česká republika a její vědecko-výzkumné instituce mohou tyto dokumenty jako odrazové můstky studovat pro účely svých výstupů, doslova proto, „aby nevynalézaly kolo odznovu“. Za využití bemála 300 dokumentů byly zejména sledovány **příklady, kdy se agenda ochrany míst velké koncentrace osob prolíná s problematikou kamerových systémů, spolupráce s akademickým sektorem nebo jinými perspektivními problematikami.**

Zdroje informací

- [1]. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Action Plan to Support the Protection of Public Spaces. Council of the European Union. Brussels, 20. X. 2017. No. 13489/2017. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13489-2017-INIT/en/pdf>
- [2]. Draft Council Conclusions Adopting the Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 23. XI. 2007. No. 15615/2007.
- [3]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. Council of the European Union; Brussels, 1. X. 2018. No. 12499/2018. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12499-2018-INIT/en/pdf>
- [4]. Urban Innovative Actions. <https://www.uia-initiative.eu/en>
- [5]. 2014 Annual Report on the European Union's Development and External Assistance Policies and Their Implementation in 2013. Publications Office of the European Union, 2014; No. 12570/2014 ADD02. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/9b6c6ce5-3cf5-494d-98ff-e6ae4851e7de>
- [6]. 3rd session of the International Maritime Organization Sub-committee on Human Element, Training and Watchkeeping. Council of the European Union. Brussels, 25. I. 2016. No. 5491/2016. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/90932>
- [7]. 3rd session of the International Maritime Organization Sub-committee on Human Element, Training and Watchkeeping. Council of the European Union. Brussels, 1. II. 2016. No. 5491/1/2016 REV1.
- [8]. 5th session of the International Maritime Organization Sub-Committee on Human Element, Training and Watchkeeping. Council of the European Union. Brussels, 9. VII. 2018. No. 10953/2018.
- [9]. 5th session of the International Maritime Organization Sub-Committee on Human Element, Training and Watchkeeping. Council of the European Union. Brussels, 16. VII. 2018. No. 10953/1/2018 REV1.
- [10]. 8th Round of Mutual Evaluations: 'The Practical Implementation and Operation of European Policies on Preventing and Combating Environmental Crime': Report on Lithuania. Council of the European Union. Brussels, 21. VIII. 2019. No. 10080/2019.
- [11]. 8th Round of Mutual Evaluations: 'The Practical Implementation and Operation of European Policies on Preventing and Combating Environmental Crime': Report on Lithuania. Council of the European Union. Brussels, 23. IX. 2019. No. 10080/1/2019 REV1.
- [12]. Action Plan to Enhance Preparedness against Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Security Risks. European Commission. Brussels, 18. X. 2017. https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2020-09/20171018_action_plan_to_enhance_preparedness_against_chemical_biological_radiological_and_nuclear_security_risks_en.pdf
- [13]. Annex to the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 2018. No. 9123/2018 ADD1.
- [14]. Annexes to Commission Delegated Directive supplementing Directive (EU) 2017/2397 of the European Parliament and of the Council as Regards the Standards for Competences and Corresponding Knowledge and Skills, for the Practical Examinations, for the Approval of Simulators and for Medical Fitness. Council of the European Union. Brussels, 5. VIII. 2019. No. 11607/19 ADD1. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11607-2019-ADD-1/en/pdf>
- [15]. Annotated Agenda of the 4th Meeting of the European Union-Armenia Subcommittee. Council of the European Union. Brussels, 18. IV. 2013. No. 8644/2013.
- [16]. Annotated Agenda of the 5th European Union -Armenia Sub-committee Meeting. Council of the European Union. Brussels, 21. III. 2014. No. 6738/2014.

- [17]. Annual Accounts. European Union Agency for Law Enforcement Training.
<https://www.cepol.europa.eu/annual-accounts>
- [18]. Annual Report from the High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy to the European Parliament. Council of the European Union. Brussels, 23. VII. 2014. No. 12094/2014.
- [19]. Association Agenda. Ministry of Foreign Affairs and European Integration of the Republic of Moldova.
<https://mfa.gov.md/en/content/association-agenda>
- [20]. Automatic Detection of Abnormal Behaviour and Threats in crowded Spaces. European Commission, CORDIS. <https://cordis.europa.eu/project/id/218197>
- [21]. Bílá kniha o sportu. EurLex, 11. VII. 2007. KOM/2007/0391.
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52007DC0391>
- [22]. BOSSONG, Raphael. Working Paper Assessing the European Union's Added Value in the Area of Terrorism Prevention and Violent Radicalisation. Economics of Security Working Paper. No. 60, 2012.
https://www.econstor.eu/bitstream/10419/119386/1/diw_econsec0060.pdf
- [23]. CEPOL Annual Report for the Year 2003. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 9. VI. 2004. No. 10057/2004.
- [24]. CEPOL Annual Report for the Year 2006. European Police College. Bramshill, 18. VII. 2007. No. 11889/2007.
- [25]. CEPOL Annual Report for the Year 2007. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 12. IX. 2008. No. 12846/2008.
- [26]. CEPOL Annual Report for the Year 2009. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 9. VII. 2010. No. 12006/2010.
- [27]. CEPOL Annual Report for the Year 2009. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 1. VII. 2010. No. 10684/2010.
- [28]. CEPOL Annual Work Programme for 2005. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 8. VI. 2004. No. 10058/2004.
- [29]. CEPOL Annual Work Programme for 2006. European Police College. Bramshill, 24. V. 2005. No. 9133/2005.
- [30]. CEPOL Work Programme 2009. Council of the European Union. Brussels, 2. X. 2008. No. 13676/2008.
- [31]. CEPOL Work Programme 2009. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 2. X. 2008. No. 13676/2008.
- [32]. CEPOL Work Programme 2010. Council of the European Union; European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 29. I. 2010. No. 5785/2010.
- [33]. CEPOL Work Programme 2012. Council of the European Union; European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 31. XII. 2012. No. 5532/2012.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5532-2012-INIT/en/pdf>
- [34]. CEPOL Work Programme 2014. Council of the European Union; European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 21. II. 2014. No. 6632/2014.
<https://www.statewatch.org/media/documents/docbin/cepol-work-programme-2014.pdf>
- [35]. CEPOL Work Programme 2015. Council of the European Union. Brussels, 13. II. 2015. No. 6201/2015.
<https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/55828>
- [36]. CEPOL Work Programme for 2007. European Union Agency for Law Enforcement Training. The Hague; Brussels, 10. X. 2006. No. 13435/2006.
- [37]. CEPOL Work Programme for 2008. European Police College. Bramshill, 4. X. 2007. No. 13481/2007
- [38]. Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union. Brussels, 1. IX. 2010. No. 11746/2008

- [39]. Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union. Brussels, 7. IX. 2010. No. 11746/1/2008 REV1.
- [40]. Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union.. Brussels, 9. IX. 2010. No. 11746/1/2008 REV1 EXT2.
- [41]. Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union. Brussels, 15. X. 2008. No. 11746/1/2008 REV1.
- [42]. Close Circuit Television (CCTV) – Main Findings of Questionnaires. Council of the European Union. Brussels, 1. IX. 2014. No. 11746/1/2008 REV1 EXT1. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11746-2008-REV-1-EXT-2/en/pdf>
- [43]. Commission Staff Working Document Accompanying the Document „Report from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions“; 2013 Annual Report on the Instrument for Stability. Council of the European Union. Brussels, 17. XII. 2014. No. 16391/2014 ADD2. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16391-2014-ADD-2/en/pdf>
- [44]. Commission Staff Working Document Accompanying the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council Concerning the Rights of Passengers when Travelling by Sea and Inland Waterway and Amending Regulation (EC) No. 2006/2004 on Cooperation between National Authorities Responsible for the Enforcement of Consumer Protection Laws – Impact Assessment Concerning the Rights of Passengers Travelling by Sea and inland Waterway. Council of the European Union. Brussels, 9. XII. 2008. No. 11990/2008.
- [45]. Commission Staff Working Document for the Council Shipping Working Party of the International Maritime Organization. European Union Submission to be Adopted by the Council on a Proposal for a Submission for Guidelines on Security-Related Training and Familiarization for Shore-Based Personnel for the 87th Session of the Maritime Safety Committee (Agenda Item 4) Meeting in London from 12 May to 21 May 2010. European Commission. Brussels, 2. II. 2010. No. 5971/2010; Dokument. <https://dokumen.tips/documents/council-of-the-european-union-mar-5-brussels-122010-sec201097-final-commission.html>
- [46]. Commission Staff Working Document Impact Assessment Accompanying the Document Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Common Rules in the Field of Civil Aviation and Establishing a European Union Aviation Safety Agency, and Repealing Regulation (EC) No 216/2008 of the European Parliament and of the Council. Brussels, 8. XII. 2015. No. 14991/2015 ADD3. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14991-2015-ADD-3/en/pdf>
- [47]. Commission Staff Working Document of the International Maritime Organization – European Union Submissions to be Adopted by the Council Concerning the Comprehensive Review of the International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers and Code for the Diplomatic Conference in Manila from 21 to 25 June 2010 Annex 4. European Commission. Brussels, 18. V. 2010. No. 9810/2010, 9810/2010 ADD 4; European Union Monitor. https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j4nvgs5kjg27kof_j9vvik7m1c3gyxp/vifc6f41shzp/f=/9810_10.pdf
- [48]. Commission Staff Working Document: Implementation of the Action Plan. European Commission. Brussels, 20. IV. 2016. No. 8099/2016.
- [49]. Commission Staff Working Paper: Impact Assessment Accompanying the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a Series of Guidelines for Trans-European Telecommunications Networks. Council of the European Union. Brussels, 26. X. 2011. No. 16006/2011; 16006/2011 ADD 1.
- [50]. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament – Critical Infrastructure Protection in the Fight against Terrorism. European Union Monitor. <https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vhcrn058dnzv>

- [51]. Complementary Approaches and Actions to Prevent and Combat Organised Crime: A Collection of Good Practice Examples from European Union Member States. Council of the European Union. Brussels, 30. V. 2011. No. 10899/2011. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10899-2011-INIT/en/pdf>
- [52]. Conclusions of the High-Level Conference "Towards an European Union Strategy against Violence in Sport". European Commission. Brussels, 28-29. November 2007; Brussels, 11. I. 2008. No. 5182/2008.
- [53]. Considerations for a Possible Civilian Common Security Defense Policy Mission in the Central African Republic. Brussels, 27. IV. 2018. No. 8472/2018.
- [54]. Consolidated Annual Activity Report. European Union Agency for Law Enforcement Training. <https://www.cepol.europa.eu/publications/consolidated-annual-activity-report>
- [55]. Council Conclusions on the Comprehensive Framework for the European Union's Policy and Support to Myanmar/Burma; Foreign Affairs Council Meeting. Council of the European Union. Brussels, 22. VII. 2013. https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/138272.pdf
- [56]. Council Decision 2007/412/JHA of 12 June 2007 Amending Decision 2002/348/JHA Concerning Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union, 15. VI. 2007. EurLex, 2007. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A32007D0412>
- [57]. Council Decision 2008/615/JHA of 23 June 2008 on the Stepping up of Cross-Border Cooperation, Particularly in Combating Terrorism and Cross-Border Crime. EurLex, 6. VIII. 2008. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008D0615>
- [58]. Council Decision Amending and Extending Joint Action 2008/124/CFSP on the European Union Rule of Law Mission in Kosovo, EULEX Kosovo. Council of the European Union. Brussels, 28. IX. 2010. No. 13738/2010. https://www.eumonitor.nl/9353000/1/j4nvg5kkg27kof_j9vvik7m1c3gyxp/vj6ipmw32tz0/f=/13738_10.pdf
- [59]. Council Recommendation – Police Handbook (2); Preliminary Draft Reply to Written Question. Council of the European Union. Brussels, 2. V. 2011. No. 9588/2011.
- [60]. Council Recommendation of 6 December 2007 Concerning a Handbook for Police and Security Authorities Concerning Cooperation at Major Events with an International Dimension. Official Journal of the European Union, 22. XII. 2007. (OJ C 314, 22.12.2007, p. 4). <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2007:314:0004:0021:EN:PDF>
- [61]. Council Resolution of 17 November 2003 on the Use by Member States of Bans on Access to Venues of Football Matches with an International Dimension, 22. XI. 2003. No. 2003/C 281/01. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2003:281:0001:0002:EN:PDF>
- [62]. Council Resolution of 4 December 2006 Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at least one Member State is involved (2006/C 322/01) . EurLex, 2006. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2006:322:0001:0039:EN:PDF>
- [63]. Development Cooperation Instrument Multiannual Indicative Programme (2014-2020) Myanmar/Burma. European Union. http://eeas.europa.eu/delegations/myanmar/documents/eu_myanmar/eu-multi-annual-indicative-programme-2014-2020_en.pdf
- [64]. Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on the Minimum Level of Training of Seafarers. Council of the European Union. Brussels, 19. XI. 2008. No. 3649/2008.
- [65]. Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast) (Text with European Economic Area Relevance).

- Brussels, 19. XI. 2008. No. 3649/2008. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008L0106>
- [66]. Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on the Minimum Level of Training of Seafarers (recast) (Text with European Economic Area Relevance). the European Parliament and the Council of the European Union. Brussels, 3. XII. 2008; EurLex. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008L0106>
- [67]. Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast). The European Parliament and the Council of the European Union. Brussels, 19. XI. 2008. <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/106/oj>
- [68]. Directive of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast). European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 2. X. 2008. No. 3649/2008.
- [69]. Directorate-general for Civil Protection; National Crisis Center. <https://crisiscenter.be/en/contact>
- [70]. Draft Annex to the Handbook for Police and Security Authorities Concerning Cooperation at Major Events with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 28. XI. 2011. No. 16933/2011.
- [71]. Draft Annex to the Handbook for Police and Security Authorities Concerning Cooperation at Major Events with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 7. XII. 2011. No. 16933/1/2011 REV1. <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2012/jan/eu-council-handbook-security-international-events-16933-rev1-11.pdf>
- [72]. Draft Council Conclusions Adopting the 2011-2013 European Union Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Sports Events, in Particular Football Matches, with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 11. XI. 2010. No. 15027/2010/REV1. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15027-2010-REV-1/en/pdf>
- [73]. Draft Council Conclusions Adopting the 2011-2013 European Union Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Sports Events, in Particular Football Matches, with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 17. XI. 2010. No. 15027/2010/REV2.
- [74]. Draft Council Conclusions Adopting the 2011-2013 European Union Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Sports Events, in Particular Football Matches, with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 19. XI. 2010. No. 16421/2010.
- [75]. Draft Council Conclusions Adopting the 2011-2013 Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 20. X. 2010. No. 15027/2010.
- [76]. Draft Council Conclusions Adopting the Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. European Commission. Brussels, 23. XI. 2007. No. 15615/2007. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15615-2007-INIT/en/pdf>
- [77]. Draft Council Conclusions on Psychosocial Intervention in the Event of Emergencies and Disasters and on the Role of the Union Civil Protection Mechanism in Major Events. Council of the European Union. Brussels, 30. III. 2010. No. 8098/2010.
- [78]. Draft Council Conclusions on Psychosocial Intervention in the Event of Emergencies and Disasters and on the Role of the Union Civil Protection Mechanism in Major Events. – Delegations' Comments. Council of the European Union. Brussels, 28. IV. 2010. No. 8788/2010.
- [79]. Draft Council Conclusions on Psychosocial Support in the Event of Emergencies and Disasters and on the Use of the Community Civil Protection Mechanism in Major Events in the European Union. Brussels, 30. IV. 2010. No. 8787/2010. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXIV/EU/32013>

- [80]. Draft Council Conclusions on the Protection of Public Spaces. Council of the European Union. Brussels, 12. III. 2021. No. 6967/2021, ANNEX.
- [81]. Draft Council Conclusions on the Protection of Soft Targets from Terrorist Attacks. Council of the European Union. Brussels, 5. X. 2012. No. 14590/2012.
- [82]. Draft Council Conclusions on the Protection of Soft Targets from Terrorist Attacks. Council of the European Union. Brussels, 16. X. 2012. No. 14591/2012.
- [83]. Draft Council Conclusions on the Use of the Community Civil Protection Mechanism in Major Events in the European Union – Adoption. Council of the European Union. Brussels, 21. V. 2010. No. 9837/2010. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9837-2010-INIT/en/pdf>
- [84]. Draft Council Conclusions on the Use of the Community Civil Protection Mechanism in Major Events in the European Union. Brussels, 17. V. 2010. No. 9737/2010.
- [85]. Draft Council Conclusions on the Use of the Community Civil Protection Mechanism in Major Events in the European Union – Adoption. Council of the European Union Brussels, 21. V. 2010. No. 9837/2010. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9837-2010-INIT/en/pdf>
- [86]. Draft Council Resolution Concerning a Handbook with Recommendations for Preventing and Managing Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State Is Involved, through the Adoption of Good Practice in Respect of Police Liaison with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 11. XI. 2015. No. 13816/2015.
- [87]. Draft Council Resolution Concerning a Handbook with Recommendations for Preventing and Managing Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State Is Involved, through the Adoption of Good Practice in Respect of Police Liaison with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 11. XI. 2015. No. 13816/2015.
- [88]. Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved. Council of the European Union. Brussels, 30. III. 2010. No. 8066/2010.
- [89]. Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved ('European Union Football Handbook'). Council of the European Union. Brussels, 6. V. 2010. No. 8066/1/2010 REV1. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32016G1129%2801%29>
- [90]. Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved. Council of the European Union. Brussels, 12. V. 2010. No. 9467/2010.
- [91]. Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved. Council of the European Union. Brussels, 19. V. 2010. No. 9926/2010.
- [92]. Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved (European Union Football Handbook). Council of the European Union. Brussels, 15. IX. 2016. No. 11906/2016.

- [93]. Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved (European Union Football Handbook). Council of the European Union. Brussels, 4. X. 2016. No. 12795/2016. https://www.parlament.gv.at/dokument/XXV/EU/117346/imfname_10659610.pdf
- [94]. Draft Council Resolution Concerning an Updated Handbook with Recommendations for International Police Cooperation and Measures to Prevent and Control Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at LEAst one Member State is Involved ("European Union Football Handbook"). Brussels, 15. IX. 2016. 11906/2016.
- [95]. Draft Council Resolution Concerning the Costs of Hosting and Deploying Visiting Police Delegations in Connection with Football Matches (and Other Sports Events) with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 3. X. 2016. No. 12791/2016.
- [96]. Draft Council Resolution Concerning the Costs of Hosting and Deploying Visiting Police Delegations in Connection with Football Matches (and Other Sports Events) with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 8. IX. 2016. No. 11908/2016.
- [97]. Draft European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World. European Union External Action. Brussels, 16. VI. 2014. No. 10849/2014.
- [98]. Draft European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World. European Union External Action. Brussels, 11. VI. 2014. No. 10848/2014 ANNEX.
- [99]. Draft European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World. European Union External Action. Brussels, 17. VI. 2014. No. 11077/2014.
- [100]. Draft Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 23. IV. 2015. No. 7779/2015.
- [101]. Draft Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 5. VI. 2015. No. 7779/1/2015 REV1.
- [102]. Dynamic Risk Assessment in the Context of International Football Matches. Council of the European Union. Brussels, 2005. No. 8241/2005.
- [103]. Europäische Polizeiakademie Jahresbericht 2009. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 9. VII. 2010. No. 12006/2010.
- [104]. Europäische Polizeiakademie-Jahresbericht 2009. Europäische Polizeiakademie, 9. VII. 2010. No. 12006/2010.
- [105]. European Union – Republic of Moldova Association Agenda. Council of the European Union. Brussels, 14. VII. 2017. No. 10057/2017.
- [106]. European Union – Republic of Moldova Association Agenda. Council of the European Union. Brussels, 31. VII. 2017. No. 1111/2017.
- [107]. European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2013. European Union External Action. Brussels, 6. VI. 2014. No. 7965/2014.
- [108]. European Union Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2013. European Union External Action. Brussels, 23. VI. 2014. No. 11107/2014 ANNEX.
- [109]. European Union Critical Infrastructure Protection (CIP). European Commission. Brussels, 28. X. 2005. No. 13882/2005.
- [110]. European Union Critical Infrastructure Protection (CIP). European Commission. Brussels, No. 9809/1/2005 REV1, ADD1, ADD2.
- [111]. European Union Critical Infrastructure Protection (CIP). European Commission. Brussels. No. 11158/1/2005 REV1.

- [112]. European Union Critical Infrastructure Protection. <https://www.eucip.eu/>
- [113]. European Union FP7: ADABTS (Automatic Detection of Abnormal Behaviour and Threats in Crowded Spaces). Stiftelsen SINTEF, 3. III. 2014. <https://www.sintef.no/en/projects/2009/adabts-automatic-detection-of-abnormal-behaviour-a/>
- [114]. European Union Police Mission in the former Yugoslav Republic of Macedonia. Brussels, 10. VI. 2013. No. 5765/2005.
- [115]. European Union Police Mission Monthly Assessment Report. Council of the European Union. Brussels, 3. X. 2013. No. 15791/2003 EXT1. https://www.parlament.gv.at/dokument/XXIV/EU/126850/imfname_10417748.pdf
- [116]. European Union Relations with Armenia. European Council. <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eastern-partnership/armenia/>
- [117]. European Union Strategic Training Needs Assessment 2019-2021. Council of the European Union. Brussels, 22. XI. 2018. No. 14196/2018. <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/public-register/public-register-search/results/?AllLanguagesSearch=False&OnlyPublicDocuments=False&DocumentNumber=14196%2F18&DocumentLanguage=en>
- [118]. Fact Finding Mission Report on a possible ESDP mission in Kinshasa. Council of the European Union. Brussels, 10. XI. 2004. No. 14517/2004.
- [119]. Final Report of the Eighth Round of Mutual Evaluations on Environmental Crime – Information and Discussion at the Council. Council of the European Union. Brussels, 15. XI. 2019. No. 14065/2019. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14065-2019-INIT/en/pdf>
- [120]. Follow up of Policy Recommendations on Combating Terrorism. Council of the European Union, Brussels, 25. V. 2018. No. 9369/2007.
- [121]. Follow up of Policy Recommendations on Combating Terrorism. Council of the European Union, Brussels, 6. V. 2007. No. 9369/1/2007 ADD 1. <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2007/may/eu-terr-policy-recommendations.pdf>
- [122]. General Report on Europol's Activities in 2011. Brussels, 24. V. 2012. No. 10036/2012.
- [123]. HAYES, Ben et al. NeoConOptins. Statewatch ISBN 978-1-874481-34-8, p. 49. <https://www.statewatch.org/media/documents/analyses/neoconopticon-report.pdf>
- [124]. Homemade Explosives and Recipes Characterisation (HOMER). <http://www.homer-project.eu/>
- [125]. HYES, Ben; JONES, Chris. Catalogue of European Union Counter-Terrorism Measures Adopted since 11 September 2001. Statewatch, 2013. <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2013/dec/secile-catalogue-of-EU-counter-terrorism-measures.pdf>
- [126]. CHAPLIN, Mark. Union of European Football Associations; European Union Confront Hooliganism, 28. XI. 2007. <https://www.uefa.com/insideuefa/news/01c7-0f84bc466b23-f20c7525631d-1000--uefa-eu-confront-hooliganism/>
- [127]. Information on the Content and Results of Evaluations. Council of the European Union, Brussels, 3. IX. 2010. No. 13153/2010.
- [128]. Information on the Content and Results of Evaluations. Council of the European Union, Brussels, 28. IX. 2010. No. 13153/1/2010 REV1.
- [129]. Information on the Content and Results of Evaluations. Council of the European Union, Brussels, 22. X. 2010. No. 13153/2/2010 REV2.
- [130]. International Maritime Organization. <https://www.imo.org/>
- [131]. ISO/IEC 19795-1:2021: Information Technology; Biometric Performance Testing and Reporting. International Organization for Standardization. <https://www.iso.org/standard/73515.html>

- [132]. Joint Communication to the European Parliament and the Council Elements for an European Union Strategy vis-à-vis Myanmar/Burma: A Special Partnership for Democracy, Peace and Prosperity. Council of the European Union; Brussels, 2. VI. 2016. No. 9808/2016.
- [133]. Joint European Union Development Partners' Transitional Strategy for Myanmar 2014-16. European Union External Action. http://eeas.europa.eu/delegations/myanmar/documents/eu_myanmar/joint-eu-development-partners-transitional-strategy-for-myanmar-2014-2016_en.pdf
- [134]. Joint Staff Working Document „Lessons Drawn from Past Interventions and Stakeholders' Views Accompanying the Document Joint Communication to the European Parliament and the Council Elements for an European Union-Wide Strategic Framework to Support Security Sector Reform“. Council of the European Union; Brussels, 7. VII. 2016. No. 11048/2016; SWD(2016) 221 final. http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp_2016_en.pdf
- [135]. KRULÍK, Oldřich. Management míst velké koncentrace osob optikou Evropské unie. Bezpečnost s profesionály, 2023, březen, s. 3 a 4. <https://www.kpkbcr.cz/casopisy/>
- [136]. Left Luggage Facilities. Man in Seat 61. <https://www.seat61.com/luggage-lockers-at-stations.htm>
- [137]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 7. III. 2016. No. 6704/2016.
- [138]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 5. VI. 2015. No. 7779/1/2015 REV1.
- [139]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 16. XII. 2016. No. 11800/2016.
- [140]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 16. XII. 2016. No. 11800/1/2016 REV1.
- [141]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 18. VII. 2017. No. 6261/2017.
- [142]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 18. VI. 2017. No. 6261/2017 ADD1.
- [143]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 4. IX. 2019. No. 9364/19 ADD 1 REV1.
- [144]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 2. XII. 2020. No. 5825/2020.
- [145]. Leitfaden für den Austausch von strafverfolgungsrelevanten Informationen. Rat der Europäischen Union. Brüssel, 2. XII. 2020. No. 5825/2020 ADD 1 REV1.
- [146]. List of National Football Information Points. EurLex, 2013/C 322/02. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013XG1108\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013XG1108(02)&from=EN)
- [147]. Manual on Cross-Border Operation. Council of the European Union, Brussels, 14. XII. 2009. No. 10505/4/2009 REV4. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10505-2009-REV-4/en/pdf>
- [148]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union, Brussels, 2. XII. 2020. No. 5825/2020. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5825-2020-INIT/en/pdf>; <https://db.eurocrim.org/db/en/doc/3349.pdf>
- [149]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 7. III. 2016. No. 6704/2016.
- [150]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 24. XII. 2017. No. 6261/1/2017 ADD1 REV2. <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2018/feb/eu-councill-manual-law-enforcement-information-exchange-6261-add-1-rev-2-17.pdf>

- [151]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 7. III. 2016. No. 6704/2016.
- [152]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 28. XI. 2016. No. 11800/2016.
- [153]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 16. XII. 2016. No. 11800/1/16 REV1.
- [154]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 16. I. 2018. 6261/2017 ADD1 REV2.
- [155]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 20. VI. 2018. No. 6727/2018 ADD1.
- [156]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 25. X. 2018. No. 6727/2018 ADD 1 REV1.
- [157]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 27. VI. 2019. No. 9364/2019 ADD1.
- [158]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 4. IX. 2019. No. 9364/2019 ADD1 REV1.
- [159]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 21. II. 2020. No. 5825/2020.
- [160]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 2. XII. 2020. No. 5825/2020.
- [161]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 2. XII. 2020. No. 5825/20 ADD 1 REV1.
- [162]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 24. XI. 2017. No. 6261/2017 ADD 1 REV1.
- [163]. Manual on Law Enforcement Information Exchange. Council of the European Union. Brussels, 21. II. 2020. 5825/20 ADD1.
- [164]. Memorandum of Understanding for the Implementation of a European Concerted Research Action Designated as COST Action IC1106: Integrating Biometrics and Forensics for the Digital Age. Brussels, 8. XII. 2011. No. 4174/2011. <https://www.cost.eu/actions/IC1106/>
- [165]. Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise.
- [166]. National Counter Terrorism Security Office; Protect United Kingdom. <https://www.protectuk.police.uk/>
- [167]. National Football Information Points Network. <https://www.nfip-network.org/>
- [168]. Návrh Rozhodnutí Rady o zřízení Evropské policejní akademie (EPA) jako orgánu Evropské unie. Rada Evropské unie. Brusel, 1. X. 2004. KOM(2004) 623 v konečném znění 2004/0215 (CNS). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/txt/pdf/?uri=celex:52004pc0623&from=lt>
- [169]. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/106/ES o minimální úrovni výcviku námořníků (první čtení) (projednávání legislativního aktu). Rada Evropské unie. Brusel, 2012. No. 11658/2012.
- [170]. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/106/ES o minimální úrovni výcviku námořníků. Rada Evropské unie. Brusel, 25. X. 2012. No. 15430/2012. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15430-2012-INIT/cs/pdf>
- [171]. Návrh usnesení Rady o nákladech na pozvání a nasazení hostujících policejních delegací v souvislosti s mezinárodními fotbalovými zápasy (a jinými mezinárodními sportovními akcemi). Rada Evropské unie,

- Brusel, 8. IX. 2016. No. 11908/2016. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11908-2016-INIT/cs/pdf>
- [172]. Ochrana měkkých cílů 2023. <https://www.ochranamekkychcilu.eu/>
- [173]. Operation Plan for the European Union Police Mission In Kinshasa (DRC), EUPOL Kinshasa. Council of the European Union. Brussels, 21. IV. 2010. No. 5364/3/2005/REV3. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5364-2005-REV-3/en/pdf>
- [174]. Organisation of the Final Stage of the European Football Championship. Council of the European Union. Brussels, 30. VIII. 2004. No. 11963/2004.
- [175]. Outcome of the CEPOL Seminar Organised for European Medical and Psychological Experts' Network for Law Enforcement in Budapest (Hungary) on 25.-28. August 2014. Council of the European Union. Brussels, 30. IX. 2014. No. 13665/2014. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/39801>
- [176]. Outcome of the Questionnaire on Passenger and Baggage Control in the Rail Sector. Council of the European Union. Brussels, 20. XI. 2014. No. 15808/2014.
- [177]. Outcome of the Questionnaire on Passenger and Baggage Control in the Rail Sector. Council of the European Union. Brussels, 21. XI. 2014. No. 15808/2014.
- [178]. Overview of Natural and Man-Made Disaster Risks the European Union May Face, 8. IV. 2014. No. 8703/2014.
- [179]. Overview of Natural and Man-Made Disaster Risks the European Union May Face, 30. V. 2017.
- [180]. Overview of Natural and Man-Made Disaster Risks the European Union May Face, 7. XII. 2020. No. 13767/2020.
- [181]. Overview of Natural and Man-Made Disaster Risks the European Union May Face; 2020 edition. European Union; Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021. ISBN 978-92-76-29303-3. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/89fcf0fc-edb9-11eb-a71c-01aa75ed71a1>
- [182]. Police Tactical Performance for Public Order Management in Connection with International Football Matches. Council of the European Union. Brussels, 2005. No. 8243/2005.
- [183]. Pracovní skupina pro vymáhání práva. Rada Evropské unie. Rada Evropské unie. <https://www.consilium.europa.eu/cs/council-eu/preparatory-bodies/law-enforcement-working-party/>
- [184]. Preparation of the Council Meeting (Transport, Telecommunications and Energy) on 3 December 2018. Council of the European Union. Brussels. No. 13233/2018.
- [185]. Preparation of the Council Meeting (Transport, Telecommunications and Energy) on 3 December 2018. Council of the European Union. Brussels, 26. XI. 2018. 13233/1/2018 REV1. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13233-2018-REV-1/en/pdf>
- [186]. Proposal for a COUNCIL DECISION on the position to be adopted on behalf of the European Union at the International Maritime Organization during the 70th session of the Marine Environment Protection Committee and the 97th session of the Maritime Safety Committee on the adoption of amendments to MARPOL Annex VI, SOLAS Regulations II-1, SOLAS Regulations III/1.4, III/30 and III/37, SOLAS Regulations II-2/1 and II-2/10, SOLAS Regulation II-1/3-12, the STCW Convention and Code, the Fire Systems Safety Code and the 2011 Enhanced Survey Programme Code. European Commission Council of the European Union. Brussels, 25. XI. 2016. No. COM (2016) 549. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/HIS/?uri=CELEX%3A52016PC0549>
- [187]. Proposal for a Council Decision on the Position to be Adopted on Behalf of the European Union at the International Maritime Organization during the 70th Session of the Marine Environment Protection Committee and the 97th Session of the Maritime Safety Committee on the Adoption of Amendments to MARPOL Annex VI, SOLAS Regulations II-1, SOLAS Regulations III/1.4, III/30 and III/37, SOLAS Regulations II-2/1 and II-2/10, SOLAS Regulation II-1/3-12, the STCW Convention and Code, the Fire Systems Safety Code and the 2011 Enhanced Survey Programme Code. Council of the European Union. Brussels, 31. VIII. 2016. No. 11853/2016.

- [188]. Proposal for a Council Decision on the Position to be Adopted on Behalf of the European Union at the International Maritime Organization during the 70th Session of the Marine Environment Protection Committee and the 97th Session of the Maritime Safety Committee on the Adoption of Amendments to MARPOL Annex VI, SOLAS Regulations II-1, SOLAS Regulations III/1.4, III/30 and III/37, SOLAS Regulations II-2/1 and II-2/10, SOLAS Regulation II-1/3-12, the STCW Convention and Code, the Fire Systems Safety Code and the 2011 Enhanced Survey Programme Code. Council of the European Union. Brussels, 12. IX. 2016. No. 11871/2016.
- [189]. Proposal for a Council Regulation Establishing a Community Control System for Ensuring Compliance with the Rules of the Common Fisheries Policy. Council of the European Union. Brussels, 20. V. 2009. No. 10152/2009.
- [190]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast). Council of the European Union. Brussels, 23. X. 2007. No. 14195/2007.
- [191]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers (Recast) – Outcome of the European Parliament's First reading (Strasbourg, 16 to 19 June 2008). Council of the European Union. Brussels, 25. VI. 2008. No. 10764/2008.
- [192]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 16. IX. 2011. No. 14256/2011.
- [193]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 6. X. 2011. No. 14700/2011.
- [194]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 17. X. 2011, No. 15480/2011.
- [195]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 26. X. 2011. No. 15794/2011.
- [196]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 7. XI. 2011. No. 16341/2011.
- [197]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 18. XI. 2011. No. 16700/2011.
- [198]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 25. XI. 2011. No. 17570/2011.
- [199]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 1. XII. 2011. No. 17852/2011.
- [200]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. European Parliament; Council of the European Union. Brussels, 8. XII. 2011. No. 18147/2011.
- [201]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. Council of the European Union. Brussels, 4. IX. 2018. No. 10059/2018.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10059-2018-INIT/en/pdf>

- [202]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. Council of the European Union. Brussels, 18. IX. 2018. No. 12322/2018. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12499-2018-INIT/en/pdf>
- [203]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. Council of the European Union. Brussels, 13. II. 2019. No. 6105/2019 CORR1. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/txt/pdf/?uri=consil:st_6105_2019_cor_1&from=ga
- [204]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC on the Mutual Recognition of Seafarers' Certificates Issued by the Member States. Council of the European Union. Brussels, 2019. 8049/2019 ANNEX.
- [205]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council Amending Directive 2008/106/EC on the Minimum Level of Training of Seafarers and Repealing Directive 2005/45/EC. European Commission; European Parliament; EurLex, 12. VII. 2019. https://eur-lex.europa.eu/procedure/EN/2018_162
- [206]. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Minimum Level of Training of Seafarers. Council of the European Union, Brussels, 20. XI. 2020. No. 13189/20 ADD 1. https://opac.oireachtas.ie/Data/Library3/Documents%20Laid/2020/pdf/TRAdocsLaid161220_161220_112116.pdf
- [207]. Prüm implementation – National Contact Points Major Events. Council of the European Union. Brussels, 10. III. 2014. No. 7506/2014.
- [208]. Prüm implementation – National Contact Points Major Events. Council of the European Union. Brussels, 4. IV. 2014. No. 7506/1/2014 REV1.
- [209]. Prüm implementation – National Contact Points Major Events. Council of the European Union. Brussels, 26. V. 2014. No. 7506/2/2014 REV2.
- [210]. Prüm implementation – National Contact Points Major Events. Council of the European Union. Brussels, 16. XII. 2014. No. 7506/3/2014 REV3.
- [211]. Přehled o Europolu. Europol, 2011. https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/cs_europolreview2011czech_0.pdf
- [212]. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 7. III. 2016. No. 6704/2016.
- [213]. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 5. VI. 2015. No. 7779/1/2015 REV1.
- [214]. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 16. XII. 2016. No. 11800/2016.
- [215]. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 16. XII. 2016. No. 11800/1/2016 REV1.
- [216]. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 18. VII. 2017. No. 6261/2017.
- [217]. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 18. VII. 2017. No. 6261/2017 ADD1.
- [218]. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 4. IX. 2019. No. 9364/2019 ADD 1 REV1.
- [219]. Příručka o výměně informací v oblasti vymáhání práva. Rada Evropské unie. Brusel, 2. XII. 2020. No. 5825/2020.

- [220]. Questionnaire Regarding Electronic Camera Surveillance. Council of the European Union. Brussels, 23. XI. 2006. No. 15702/2006. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXVI/EU/25023>
- [221]. Questionnaire Regarding Electronic Camera Surveillance. Council of the European Union. Brussels, 5. VI. 2007. No. 2954/2007.
- [222]. Questionnaire to delegations of the Terrorism Working Party. Council of the European Union, Brussels, 31. V. 2011. No. CM 3061/2011.
- [223]. Questionnaire to the National Football Information Points (NFIP's): Replies of the Member States and Possible Follow-Up. Council of the European Union. Brussels, 30. IV. 2009. No. 9210/2009.
- [224]. Questionnaire to the National Football Information Points (NFIP's): Replies of the Member States and Possible Follow-Up. Council of the European Union. Brussels, 8. V. 2009. No. 9210/1/2009 REV1.
- [225]. Report on the Activities of the Working Party on Terrorism. Council of the European Union. Brussels, 1. XII. 2009. No. 16882/2009.
- [226]. Report on the Activities of the Working Party on Terrorism. Council of the European Union. Brussels, 8. XII. 2009. No. 17260/2009.
- [227]. Results of a Study on the Costs of Hosting and Deploying Visiting Police Delegations in Connection with Football Matches (and Other Sports Events) with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 3. X. 2014. No. 13649/2014. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/40468>
- [228]. Results of the Meeting of Experts for Major Sports Events Held on 30 April 2014 in Brussels. Brussels, 6. VI. 2014. No. 10610/2014.
- [229]. Revised Draft Council Resolution Concerning a Handbook with Recommendations for Preventing and Managing Violence and Disturbances in Connection with Football Matches with an International Dimension, in which at Least one Member State is Involved, through the Adoption of Good Practice in Respect of Police Liaison with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 9. IX. 2016. No. 11907/2016.
- [230]. Rozhodnutí Rady 2008/615/SVV ze dne 23. června 2008 o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti. EurLex, 6. VIII. 2008. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32008D0615>
- [231]. Rozhodnutí výkonného výboru ze dne 21. listopadu 1994 o pořizování společných vstupních a výjezdních razítek. EurLex, 22. IX. 2000. SCH/COM-EX (94)16 REV1. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:41994D0016>
- [232]. Safer Places: A Counter Terrorism Supplement. Home Office. London, 2009. ISBN 978-1-84726-838-9. https://designforsecurity.org/downloads/Safer_Places_02.pdf
- [233]. Scientific Approach to Finding Indicators & Responses to Radicalisation (SAFIRE). <http://www.safire-project.eu/>
- [234]. Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: Ochrana před COVID-19 během zimy. Evropská komise. Brusel, 14. XII. 2020, č. 14028/2020, s. 2 a 8. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14028-2020-INIT/cs/pdf>
- [235]. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě - Devátá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii. Rada Evropské unie, Brusel, 28. VII. 2017. No. 11550/2017. <https://www.psp.cz/sqw/eudoc.sqw?c=11550&r=17>
- [236]. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství. Evropská komise; Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky, 18. I. 2018. No. 5477/2018 ADD 2. <https://www.psp.cz/sqw/text/eudoct.sqw?c=5477&r=18>

- [237]. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o novém přístupu Evropské unie k odhalování a zmírňování rizik CBRNE. Rada Evropské unie, Brusel, 6. V. 2014. No. 9550/2014.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%209550%202014%20INIT/CS/pdf>
- [238]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 16. IV. 2010. No. 8568/2010. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8568-2010-INIT/en/pdf>
- [239]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 13. II. 2013. No. 6090/2010 ADD.
- [240]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 25. III. 2010, No. 6090/2010.
- [241]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 9. IV. 2010, No. 6090/1/2010.
- [242]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 9. IV. 2010. No. 6090/2/2010 REV2. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6090-2010-REV-2/en/pdf>
- [243]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 8. IV. 2013. No. 6090/2010 ADD16 EXT1. https://www.parlament.gv.at/dokument/XXIV/EU/111121/imfname_10399012.pdf
- [244]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 27. V. 2013. No. 6090/2010.
- [245]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 2. VII. 2013. No. 6090/2010. ADD20 EXT1. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6090-2010-ADD-20-EXT-1/en/pdf>
- [246]. Second Round of Peer Evaluation: Preparedness and Consequence Management in the Event of a Terrorist Attack: Final Report. Council of the European Union, Brussels, 3. X. 2013. No. 6090/2010.
- [247]. Secure Information Exchange Network Application. Europol, 10. VI. 2022.
<https://www.europol.europa.eu/operations-services-and-innovation/services-support/information-exchange/secure-information-exchange-network-application-siena>
- [248]. Setting up an ad hoc Working Group in Order to Draw up a Paper on Liaising with Supporters. Council of the European Union. Brussels, 9. X. 2014. No. 13648/2014.
<https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/40482>
- [249]. Schengen Evaluation of France – Draft Report on Air Borders. Council of the European Union, Brussels, 11. XII. 2009. No. 14810/2009. <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/public-register/public-register-search/results/?AllLanguagesSearch=False&OnlyPublicDocuments=False&DocumentNumber=14810%2F09&DocumentLanguage=en>
- [250]. Schengen Evaluation of FRANCE – Draft Report on Air Borders. Council of the European Union, Brussels, 11. XII. 2009. No. 14810/1/09 REV1. <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/public-register/public-register-search/results/?AllLanguagesSearch=False&OnlyPublicDocuments=False&DocumentNumber=14810%2F09&DocumentLanguage=en>
- [251]. Schengen Evaluation of Switzerland – Report (Draft Report) on Air Borders. Council of the European Union, Brussels, 14. V. 2019. No. 13210/2008.

- [252]. Schengen Evaluation of the Netherlands – Draft Report on Sea. Council of the European Union, Brussels, 11. XII. 2019. No. 13840/2009.
- [253]. Schengen Evaluation of the Netherlands – Draft Report on Sea. Council of the European Union, Brussels, 11. XII. 2019. No. 13840/1/2009.
<https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/public-register/public-register-search/results/?DocumentLanguage=EN&DocumentNumber=1%2F09&OnlyPublicDocuments=False&Page=10>
- [254]. Schengen Evaluation of the New Member States – Poland: Report on Air Borders. Council of the European Union. Brussels, 8. VI. 2018. No. 10473/2006.
- [255]. Schengen Evaluation of the New Member States – Poland: Report on Air Borders. Council of the European Union. Brussels, 28. IX. 2006. No. 10473/1/2006 REV1.
- [256]. Schengen evaluation of the New Member States. European Union Monitor, 2007.
<https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vi7jgt703wzx>
- [257]. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/106/ES ze dne 19. listopadu 2008 o minimální úrovni výcviku námořníků (přepřacované znění) (Text s významem pro Evropský hospodářský prostor). Evropský parlament; Rada Evropské unie. Brusel, 3. XII. 2008; EurLex. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32008L0106>
- [258]. Společné sdělení Evropskému parlamentu a Radě Prvky strategie Evropské unie vůči Myanmaru/Barmě: Zvláštní partnerství pro demokracii, mír a prosperitu. Rada Evropské unie. Brusel, 2. VI. 2016. No. 9808/2016. <https://www.psp.cz/sqw/eudoc.sqw?c=9808&r=16>
- [259]. Standards of Training, Certification and Watchkeeping 95. Six Maritime.
<https://www.sixmaritime.com/stcw-95-basic-safety-training/>
- [260]. Strategic Review of European Union Advisory Mission Ukraine. European Union External Action. Brussels, 12. I. 2017. No. 5224/2017. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXV/EU/128578>
- [261]. Strategie Evropské unie pro boj proti terorismu. Rada Evropské unie, Brusel, 30. XI. 2005.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%2014469%202005%20REV%204/CS/pdf>
- [262]. Summary of Discussions. Council of the European Union. Council of the European Union. Brussels, 23. VII. 2009. No. 12293/2009.
- [263]. Summary of Discussions; Working Party on Terrorism. Council of the European Union, Brussels, 12. VII. 2011. No. 13185/2011.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13185-2011-INIT/en/pdf>
- [264]. Terrorism Threat Levels. Government of the United Kingdom.
<https://www.gov.uk/terrorism-national-emergency>
- [265]. The Common Fisheries Policy: Origins and Development. European Parliament.
<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/114/the-common-fisheries-policy-origins-and-development>
- [266]. The European House of Major Events Security: A User Guide for Police Security Planners and Policy Makers. United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute. Torino, 2014.
https://unicri.it/sites/default/files/2021-06/Full_Text_%20the_European_house_of_major_events.pdf
- [267]. The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 22. XI. 2005. No. 14469/2005.
- [268]. The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 15. XI. 2005. No. 14469/2005.
- [269]. The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 22. XI. 2005. No. 14469/1/2005.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14469-2005-REV-1/en/pdf>

- [270]. The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 29. XI. 2005. No. 14469/2/2005.
- [271]. The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 30. XI. 2005. No. 14469/3/2005.
- [272]. The European Union Counter-Terrorism Strategy. Council of the European Union. Brussels, 30. XI. 2005. No. 14469/4/2005.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST%2014469%202005%20REV%204/EN/pdf>
- [273]. The European Union's Response to Terrorism, European Council; Council of the European Union.
<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/fight-against-terrorism/>
- [274]. Three-Year Report on the Operation and Future of the European Police Academy. Council of the European Union. Brussels, 9. XII. 2003. No. 15722/2003.
- [275]. Uitvoering van het actieplan inzake terrorismebestrijding. European Union Monitor.
<https://www.eumonitor.nl/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vj6ipf7kgkx>
- [276]. United States; Cruise Lines International Association. <https://cruising.org>
- [277]. Urban Agenda for the European Union – Pact of Amsterdam.
http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/themes/urban-development/portal/
- [278]. Usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a opatřeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnutí při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu („fotbalová příručka Evropské unie“). Rada Evropské unie; EurLex, 2016, 2016/C 444/01. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016G1129\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016G1129(01))
- [279]. Virtual Centre of Excellence for Research in Violent Online Political Extremism (VOX-Pol), <http://www.voxpol.eu/>
- [280]. Výroční zpráva Evropské policejní akademie (EPA) za rok 2009. Evropské policejní akademie. Haag; Brusel, 9. VII. 2010. No. 12006/2010.
- [281]. White Paper on Sport. Brussels, 10. VII. 2007. <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/white-paper-on-sport.html>
- [282]. White Paper on Sport. European Commission. Brussels, 12. VII. 2007. No. 11811/2007.
- [283]. Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 24. X. 2007. No. 14191/2007.
- [284]. Work Programme on Further Measures Designed to Maximise Safety and Security in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 20. XI. 2007. No. 15269/2007.
- [285]. Work Programme on Minimising Safety, Security and Public Order Risks in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 23. XI. 2007. No. 15615/2007. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15615-2007-INIT/en/pdf>
- [286]. Work Programme on Minimising Safety, Security and Public Order Risks in Connection with Football Matches with an International Dimension. Council of the European Union. Brussels, 2008. No. 8584/2/2008 REV 2.
- [287]. Working Party on Information Exchange and Data Protection (DAPIX). Council of the European Union. [https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/mpo/2023/2/data-protection-\(326395\)/](https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/mpo/2023/2/data-protection-(326395)/)
- [288]. Working Party on Terrorism – Summary of Discussion; 2. September 2009. Council of the European Union. Brussels, 24. IX. 2009. No. 13530/2009.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13530-2009-INIT/en/pdf>
- [289]. Working Party on Terrorism; 4. December 2009. Council of the European Union. Brussels, 25. XI. 2009. No. CM 5003/2009.
- [290]. Working Party on Terrorism; 4. December 2009. Council of the European Union. Brussels, 1. XII. 2009. No. CM 5003/1/2009 REV1.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/CM-5003-2009-REV-1/en/pdf>

[291]. Working Together to Protect Crowded Places. Home Office. London, 2009. ISBN 978-1-84987-146-4.
<https://www.thenbs.com/PublicationIndex/documents/details?Pub=HOMOFF&DocID=293922>

Working Papers Mezinárodního bezpečnostního institutu z. ú. si kladou za cíl přispět do domácí odborné diskuse o aktuálních (nejenom) bezpečnostních tématech. Vedle sumarizace aktuálního stavu poznání je prostor věnován formulování relevantních doporučení pro veřejnou i soukromou sféru.