

## Víceletá strategie Evropské sítě prevence kriminality pro roky 2021 až 2025<sup>1</sup>

Rada Evropské sítě prevence kriminality sdružuje národní zástupce a náhradníky všech členských států a je rozhodovacím orgánem Evropské sítě prevence kriminality.

Národní zástupci jsou jmenováni příslušnými členskými státy a jsou odpovědní za provoz a propagaci Evropské sítě prevence kriminality. Národní zástupci jsou hlavními kontaktními body mezi evropskou/unijní, národní a místní úrovní. Evropská síť prevence kriminality je do značné míry závislá na shromažďování a šíření informací národními zástupci.

Výkonný Výbor je odpovědný za každodenní řízení Evropské sítě prevence kriminality, je hlavním tvůrcem politiky a dohlíží na Sekretariát.

Víceletá strategie poskytuje zastřešující rámec pro zajištění toho, aby práce Evropské sítě prevence kriminality odrážela potřeby v oblasti prevence kriminality.

Sekretariát funguje trvale. Je uzlem odborných znalostí v oblasti prevence kriminality, přičemž koordinuje činnost Evropské sítě prevence kriminality.

Od svého vzniku roku 2001 se Evropská síť prevence kriminality zaměřovala především na výměnu informací o prevenci kriminality mezi členskými státy. Nyní nastal čas obnovit koncept víceletých strategií. To poskytne přehled o souvisejících strategických cílech, operačních cílech a oblastech činnosti.

Úspěch Evropské sítě prevence kriminality závisí na podmínkách a činnostech v členských státech. Proto je v celém popisu cílů kladen důraz na roli národních zástupců při popisu a dosahování operačních cílů. Každý z cílů je převeden do akčních plánů obsahujících milníky, kterých je plánováno dosáhnout do konce roku 2025. Díky integrovanému přístupu k prevenci kriminality jsou tyto cíle propojené a vzájemně se doplňují.

### **STRATEGICKÝ CÍL I: Evropská síť prevence kriminality bude podporovat a rozvíjet prevenci kriminality v rámci Evropské unie pomocí přístupu založeného na důkazech**

Evropská síť prevence kriminality bude podporovat a rozvíjet prevenci trestné činnosti v rámci Evropské unie, a to zejména za použití přístupu založeného na důkazech.

Evropská síť prevence kriminality bude využívat hierarchii důkazů, a tím zajistí vyšší standard prevence kriminality v rámci Unie.

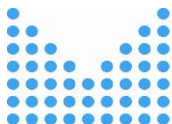
Evropská síť prevence kriminality tak bude podporovat a rozvíjet oblast prevence kriminality tím, že zpřístupní faktické, objektivní a spolehlivé informace a podpoří jejich využívání v praxi.

Řešení kriminality a (zejména) předcházení trestné činnosti není snadný úkol a neexistuje žádné související univerzální řešení. Společnost však prostě nemůže spoléhat pouze na represii. Namísto toho je třeba přijmout holistický přístup, kdy prevence kriminality je jeho nedílnou součástí.

Z této složitosti vyplývá mnoho problémů, se kterými se do určité míry potýkají všechny členské státy. Je potřeba správně alokovat dostupné finanční prostředky, vyhodnotit dopad iniciativ prevence kriminality a vzájemně se od sebe učit, aby se zlepšilo společné chápání prevence kriminality.

Evropská síť prevence kriminality je odhodlána tyto výzvy řešit výměnou informací podložených důkazy. V tomto smyslu si Evropská síť prevence kriminality neklade za cíl pouze zprostředkovat výměnu informací, ale snaží se to také realizovat vytvářením a podporou účinných akcí prevence kriminality na místní, národní a evropské/unijní úrovni.

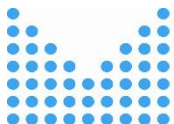
<sup>1</sup> European Crime Prevention Network Multiannual Strategy 2021-2025. European Crime Prevention Network, 2. XII. 2020. <https://eucpn.org/document/eucpn-multiannual-strategy-2021-2025>



**Ad 1.1:** Evropská síť prevence kriminality si klade za cíl podporovat rozhodnutí a činnosti založené na důkazech na místní, národní a evropské/unijní úrovni, a to prostřednictvím poskytování spolehlivých informací týkajících se metod a postupů prevence kriminality. Dostupnost spolehlivých informací je předpokladem pro rozvoj účinných politik v oblasti prevence kriminality. Evropská síť prevence kriminality proto bude fungovat jako platforma pro informace toho druhu. Evropská síť prevence kriminality rozvíjí spojení s akademickým světem. To umožní udržovat úzké a trvalé porozumění vývoji v oblasti výzkumu. Je důležité, aby národní zástupci byli v kontaktu se svými výzkumnými institucemi, s cílem informovat ostatní členské státy a Evropskou síť prevence kriminality o nových poznatcích. Evropská síť prevence kriminality je odhodlána proaktivně vytvářet produkty založené na důkazech, které jsou navrženy tak, aby pomáhaly tvůrcům politik a odborníkům při plnění jejich úkolů. Pozornost bude zaměřena na priority Evropské unie, národní i místní témata. Evropská síť prevence kriminality je přesvědčena, že **znalosti je třeba získávat i za využití akademické obce**. Důraz bude kladen na posílení vazby mezi akademiky a odborníky na prevenci kriminality. Evropská síť prevence kriminality využije akademický obsah k překlenutí stávající mezery ve znalostech.

**Ad 1.2:** Evropská síť prevence kriminality působí jako katalyzátor pro zlepšování kvality a provádění iniciativ v oblasti prevence kriminality. Efektivní iniciativy musí být založeny na důkazech, aby se ukázalo, co opravdu funguje – spíše než na morálních nebo hodnotových úsudcích. Evropská síť prevence kriminality si neklade za cíl pouze vyměňovat si informace, ale snaží se také podporovat účinné akce prevence kriminality na místní, národní a evropské/unijní úrovni. Vytvořením kritérií pro účinné iniciativy v oblasti prevence kriminality Evropská síť prevence kriminality zvýší zavádění přístupů k prevenci kriminality založených na důkazech. Transparentní kritéria pro hodnocení iniciativ v oblasti prevence kriminality budou uplatňována ve všech aspektech úsilí organizace. Evropská síť prevence kriminality bude rovněž rozvíjet a podporovat kapacity odborníků z praxe provádět hodnocení. Národní zástupci musí stimulovat kulturu hodnocení ve svých členských státech a informovat Evropskou síť prevence kriminality o slibných a hodnocených iniciativách. Národní instituce prevence kriminality a Evropská síť prevence kriminality budou společně pracovat na proaktivním vytváření a podpoře konkrétních iniciativ prevence kriminality s cílem podpořit místní, národní a evropskou/unijní úroveň. Přitom budou zohledněny různé priority pro všechny výše uvedené úrovně.

**Ad 1.3:** Prostřednictvím Evropské sítě prevence kriminality je k dispozici velké množství informací. Tato znalostní báze se bude v příštích pěti letech dále rozrůstat. V letech 2021 až 2025 budou podniknuty významné kroky k další podpoře dostupnosti těchto znalostí a k podpoře hodnoty prevence kriminality jako nedílné součásti jakékoli reakce na kriminalitu. Evropská síť prevence kriminality se stane jediným kontaktním místem pro ty, kteří potřebují informace, postupy, zkušenosti a nástroje o prevenci kriminality. Je třeba zajistit, aby se vytvořené informace a nástroje dostaly k cílovým skupinám, které jsou přitom extrémně rozmanité a zahrnují tvůrce politik a odborníky z praxe na místní, národní a evropské/unijní úrovni. Místní a národní aktéři prevence musí znát své národní zástupce a komunikovat s nimi. Důraz bude kladen na obousměrnou komunikaci, aby bylo zajištěno, že cílové skupiny znají Evropskou síť prevence kriminality – a že Evropská síť prevence kriminality zná cílové skupiny a jejich potřeby. Musí být lépe identifikovány a posíleny prostředky komunikace s cílovými skupinami, aby se umožnilo směřování zájmů zdola nahoru. Národní zástupci rovněž hrají důležitou roli při převádění úkolů na úrovni Unie do úkolů na místní úrovni. Překonání jazykové bariéry bude úkolem celé Evropské sítě prevence kriminality. Kromě toho budou prozkoumány nové způsoby komunikace, jako jsou webináře, aby se komunikační bariéry dále snížily.



**Ad 1.4:** Prevence kriminality musí být nedílnou součástí každého holistického přístupu k trestné činnosti. Důležitou prioritou Evropské sítě prevence kriminality je poskytovat podporu těm, kdo definují politiku na úrovni Unie. Prevence kriminality musí být zahrnuta do všech souvisejících strategií a politik. Zvláště důležitá je odpovědnost s ohledem na oblast závažné a organizované trestné činnosti. Národní zástupci a zejména předsednictví posílí kontakty se svými národními protějšky v příslušných pracovních skupinách Rady Evropské unie, aby dále podpořili související doporučení. Evropská síť prevence kriminality je odhodlána udržovat úspěšná partnerství s unijními a dalšími mezinárodními organizacemi a stimulovat a vytvářet celoevropskou akci v této oblasti.

STRATEGICKÝ CÍL 1	OBLASTI ZLEPŠENÍ	AKČNÍ OBLASTI
Strategický cíl I: Evropská síť prevence kriminality bude podporovat a rozvíjet prevenci kriminality v rámci Evropské unie pomocí přístupu založeného na důkazech.	1.1 Evropská síť prevence kriminality zpřístupňuje informace založené na důkazech.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Zpřístupnění výsledků stávajícího a budoucího výzkumu.</li><li>• Těsnější spojení s akademickým světem.</li><li>• Tvorba výstupů, založených na důkazech.</li><li>• Překlenutí znalostní propasti mezi výzkumem, politikou a praxí.</li></ul>
	1.2 Evropská síť prevence kriminality zlepšuje efektivitu aktivit prevence kriminality v rámci Evropské unie.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Zlepšení efektivity aktivit v oblasti prevence kriminality na úrovni Evropské unie.</li><li>• Zvýšení zavádění přístupů k prevenci kriminality založených na důkazech.</li><li>• Zvýšení kapacity pro hodnocení iniciativ v oblasti prevence kriminality.</li><li>• Podpora konkrétní iniciativy ve sledované oblasti.</li></ul>
	1.3 Evropská síť prevence kriminality, Sekretariát a národní zástupci jsou referenčním bodem pro prevenci kriminality v Evropské unii.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Pokračování v podpoře „šampionů“ v boji proti kriminalitě.</li><li>• Zlepšení povědomí o aktivitách v oblasti prevence kriminality.</li><li>• Interakce s cílovými skupinami jako partnery v oblasti prevence kriminality.</li><li>• Překonání stávajících komunikačních bariér.</li></ul>
	1.4 Evropská síť prevence kriminality přispívá k politice a strategii Evropské unie v oblasti prevence kriminality.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Přispívání k politice a strategii Evropské unie v oblasti prevence kriminality.</li><li>• Zapojení se do diskusí o strategiích a politikách Unie v oblasti potírání a prevence trestné činnosti.</li><li>• Vytvoření celoevropsky účinných opatření.</li><li>• Koordinace různých aktivit a aktérů v oblasti prevence kriminality na unijní úrovni.</li></ul>



## STRATEGICKÝ CÍL II: Evropská síť prevence kriminality zlepšuje své vnitřní fungování

Externí hodnocení konstatovala, že byly odhaleny některé omezující faktory fungování Evropské sítě prevence kriminality.

Zvýšení zapojení členských států – které je v současnosti někdy velmi sporadické – je stále jednou z největších příležitostí pro rozšíření dopadu Evropské sítě prevence kriminality.

Druhá část Strategie se zaměřuje na vnitřní zlepšení nezbytná pro posílení Evropské sítě prevence kriminality.

Zlepšování se týká především toho, jak bude přístup založený na důkazech vyvíjen a implementován.

Projednána bude i řídicí struktura Evropské sítě prevence kriminality, za účelem zlepšení vnitřního pracovního prostředí.

Dále se předpokládá lepší orientace Evropské sítě prevence kriminality na cílové skupiny.

Omezení v současnosti brání úspěšné realizaci strategických a operačních cílů Evropské sítě prevence kriminality. Evropská síť prevence kriminality se zavazuje tyto výzvy řešit a pokračovat ve vytváření co nejlepšího pracovního prostředí pro podporu prevence kriminality v rámci Unie.

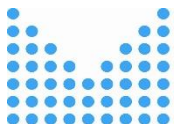
Za účelem dalšího rozvoje této diskuse vytvořila Rada Pracovní skupinu zainteresovaných členských států (Pracovní skupina pro zvýšení zavádění přístupů založených na důkazech; Working Group – Evidence Based Policy; WG-EBA). Tato pracovní skupina formulovala prohlášení o záměru na příštích pět let a podpořila různé fáze integrace přístupu založeného na důkazech do činnosti Evropské sítě prevence kriminality.

To bude vyžadovat vytvoření transparentních kritérií pro hodnocení důkazní základny postupů prevence kriminality, jejich implementaci do procesů a nástrojů, stejně jako podporu těchto kritérií v národních strategiích jednotlivých členských států.

**Ad 2.1:** Během diskusí o přípravě této víceleté strategie bylo v rámci práce Evropské sítě prevence kriminality navrženo zvýšené zaměření na přístupy založené na důkazech, za účelem dosažení strategických a operačních cílů Evropské sítě prevence kriminality. Zaměření na znalosti a činnosti založené na důkazech musí být jádrem aktivit Evropské sítě prevence kriminality.

**Ad 2.2:** Externí hodnocení vyjádřila potřebu zlepšit řízení Evropské sítě prevence kriminality. Evropská síť prevence kriminality se proto zavazuje vytvořit silnou a jasnou strukturu. Konkrétně se do centra pozornosti dostala role národních zástupců, rozdělení úkolů a struktura Sekretariátu. Představenstvo se také rozhodlo vytvořit pracovní skupinu, která se bude zabývat otázkami správy a řízení. Národní zástupci hrají důležitou roli ve vztahu k propagaci vizí a úkolů v oblasti prevence kriminality ve své zemi a při shromažďování informací. Pasivita některých členských států a nedostatek alternativních kontaktních míst v těchto členských státech generuje vážné informační mezery pro Sekretariát a organizaci jako celek. Tématem je i nedostatek finančních prostředků pro realizaci úkolů. Musí být vyjasněny mandáty předsedy, Výkonného výboru, Sekretariátu a Rady, aby se vytvořilo více prostoru pro diskuse o obsahu prevence kriminality. Externí hodnocení doporučilo, aby se do činnosti Sekretariátu mohly více zapojit členské státy.

**Ad 2.3:** Evropská síť prevence kriminality se zaměřuje na tři různé úrovně správy: místní, národní a evropskou/unijní úroveň. Propojení s národní úrovní je zajištěno prostřednictvím národních zástupců, jejichž úroveň a aktivita se mezi členskými státy značně liší. Celkově existují největší potíže s pokrytím místní úrovně. To je také hlavním úkolem národních zástupců. **Je třeba, aby koncept hodnocení založeného na důkazech prorůstal právě i do této místní úrovně v jednotlivých členských státech.**



**Ad 2.4:** Zaměření se na priority na úrovni Evropské unie je některými vnímáno jako omezení významu místní úrovně. Když je určité téma zařazeno do programu organizace, je tím potvrzeno jako relevantní ve více členských státech. Je tím pádem důležité zaměřit se na témata, která mohou přinést další přidanou hodnotu. Diskuse o přístupu založeném na důkazech musí vést k větší odbornosti v rámci Evropské sítě prevence kriminality. Prohlášení Evropské sítě prevence kriminality musí být jakýmsi měřítkem toho, co je dobré, co funguje – a co není dobré nebo nefunguje. Bude vytvořen Poradní výbor pro předkládání podnětů a pro zajištění toho, aby Evropská síť prevence kriminality udržovala průběžnou komunikaci s akademickým světem. To povede k založení Odborného centra pro prevenci kriminality v rámci Sekretariátu organizace. Během diskusí připravujících víceletou strategii se objevilo napětí mezi zaměřením na organizovanou trestnou činnost a „běžnou“ kriminalitu.

STRATEGICKÝ CÍL 2	OBLASTI ZLEPŠENÍ	AKČNÍ OBLASTI
Evropská síť prevence kriminality zlepšuje své vnitřní fungování	2.1: Přístup založený na důkazech.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vytvoření pracovní skupiny.</li><li>• Rozhodnutí o transparentních kritériích pro hodnocení důkazní základny postupů prevence kriminality.</li><li>• Implementace zvolených kritérií ve všech aspektech Evropské sítě prevence kriminality.</li><li>• Podpora přijetí těchto kritérií v národních strategiích (a možnostech financování).</li></ul>
	2.2 Řízení/Správa.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vyjasnění role a úkolů součástí Evropské sítě prevence kriminality.</li><li>• Podpora jmenování kvalifikovaných národních zástupců.</li><li>• Vytvoření prostoru pro diskusi o obsahu během zasedání Představenstva Evropské sítě prevence kriminality.</li><li>• Diskuse o struktuře Sekretariátu Evropské sítě prevence kriminality.</li></ul>
	2.3 Orientace na cílovou skupinu.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Neustálé spojení s dalšími zainteresovanými mezinárodními strukturami.</li><li>• Lepší zaměření na místní úroveň.</li><li>• Diskuse o implementaci kritérií v projektech pracovního programu</li></ul>
	2.4 Odbornost Evropské sítě prevence kriminality.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vytvoření poradního sboru.</li><li>• Vytvoření rovnováhy mezi prioritami Evropské unie a národními/místními prioritami.</li><li>• Posílení vazby mezi místními a ujnými prioritními tématy.</li></ul>